

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS EN VORMING

EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van ministerieel besluit betreffende de subsidies aan scholen voor het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 ALGEMENE SITUERING

De Vlaamse Regering hechtte op 15 juli 2016 haar principiële goedkeuring aan een projectoproep voor het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur (zie bijlage 1).

De Vlaamse Regering belastte de Vlaamse ministers bevoegd voor sport en onderwijs met het organiseren van de projectoproep, inclusief het begeleidingstraject, het bijeen roepen van een beoordelingscommissie en het voorleggen van een voorstel van selectiebeslissing.

Op 9 augustus 2016 werd de projectoproep (zie bijlage 2) gelanceerd. De projectoproep richtte zich tot alle scholen uit het lager en secundair onderwijs in Vlaanderen en Nederlandstalig onderwijs in Brussel. Scholen konden aanspraak maken op een enveloppefinanciering voor het bekostigen van twee soorten onkosten: infrastructuurwerken en exploitatiekosten. In ruil voor deze financiële ondersteuning wordt de garantie gevraagd dat de schoolsportinfrastructuur gedurende ten minste drie jaar wordt open gesteld voor sportclubs en sportdiensten.

#### 1.2. BEOORDELING VAN DE SUBSIDIEAANVRAGEN

Scholen konden uiterlijk tot 16 december 2016 een aanvraag indienen. Het Agentschap Sport Vlaanderen ontving voor de deadline 159 aanvragen. Sport Vlaanderen screende al deze dossiers op ontvankelijkheid. 145 van de ingediende dossiers werden als ontvankelijk aanvaard.

Een ambtelijke beoordelingscommissie, bestaande uit afgevaardigden van Sport Vlaanderen, het departement Onderwijs, Agion en GO! beoordeelde de 145 ontvankelijke dossiers. De dossiers werden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria zoals bepaald in de projectoproep:

- 1) Het aantal uren buitenschoolse openstelling dat wordt gecreëerd, ook rekening houdend met openstelling in de weekends en schoolvakanties. Zowel het totale aantal uren als de extra inspanning worden meegenomen in de beoordeling. De extra inspanning moet minstens een extra openstelling zijn van 5 uren/week. (40%)
- 2) De kwaliteit van het exploitatieplan: samenwerking, lange termijn-denken, innovatieve ideeën rond openstelling,... (25%)

- 3) De kwaliteit van het aanbod: in hoeverre wordt de schoolsportinfrastructuur kwaliteitsvoller voor clubs, sportdienst en tegelijkertijd voor de lessen lichamelijke opvoeding? (25%)
- 4) De diversiteit van de gebruikers van de gebruikers: leerlingen via sport na school, sportclubs, sportdiensten,... (10%)

Indien projecten eenzelfde totaalscore zouden behalen op bovenstaande criteria geldt het volgende:

- 1) Projecten die inzetten op infrastructuur én exploitatie krijgen voorrang
- 2) Projecten die het hoogst scoren op het eerste criterium, namelijk het aantal uren openstelling dat gecreëerd worden, wordt voorrang gegeven.

De weergave van deze inhoudelijke beoordeling werd opgenomen in het verslag van de beoordelingscommissie: zie bijlage 3.

### 1.3. BEREKENING SUBSIDIEBEDRAGEN

#### **Subsidies voor investeringen in infrastructuur**

Conform de projectoproep, werd voor het bepalen van het subsidiebedrag de bestaande financieringspercentages bij de verschillende onderwijsnetten gevolgd. AGION staat in voor de infrastructuur in het gesubsidieerde onderwijs. AGION subsidieert scholen 70% (basisonderwijs) of 60% (andere onderwijsniveaus) van de kostprijs. AGION subsidieert enkel infrastructuur, geen exploitatiekosten. Scholen van het GO! zijn eigendom van de Vlaamse overheid. Infrastructuurwerken worden dus voor 100% door het GO! bekostigd.

Dit geeft een voorstel waarbij er voor de subsidie telkens een gelijke cofinanciering is tussen sport en onderwijs, maar met een maximaal totaal subsidiebedrag van 200.000 euro voor GO-scholen, van 120.000 euro voor AGION-scholen uit het secundair onderwijs en 140.000 euro voor AGION-scholen uit het lager onderwijs. De subsidie werd berekend op basis van het investeringsbedrag, voor zover het over onkosten gaat die in aanmerking kunnen worden genomen.

Voor het subsidiëren van infrastructuur, werd i.h.k.v. deze projectoproep een totaal bedrag van 2 miljoen euro voorzien: 1 miljoen vanuit de begroting sport en 1 miljoen vanuit de reguliere middelen van Agion en GO!.

#### **Subsidies voor exploitatiekosten**

Voor de exploitatie kon een ondersteuning toegekend worden van 50% van de totale exploitatiekost met een plafondbedrag van 30.000 euro.

Ook een combinatie van bovenstaande uitgaven was mogelijk (infrastructuurwerken + exploitatiekosten) en werd zelfs aangemoedigd.

Via een beslissing van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 werd beslist om bovenop de reeds voorziene middelen, bijkomend 300 keuro te voorzien voor exploitatiekosten (zie bijlage 4). Dat bracht het totale beschikbare bedrag op 600 keuro.

### 1.4. ADVIES BEOORDELINGSCOMMISSIE

De beoordelingscommissie adviseert de ministers bevoegd voor Sport en Onderwijs om de 18 hoogst gerangschikte dossiers een subsidie voor infrastructuurwerken toe te kennen. Hiertegenover staat een subsidie van 956.192 euro vanuit zowel sport als onderwijs. Voor onderwijs wordt dit bedrag verdeeld over het GO! (423.538 euro) en AGION (532.654 euro).

De commissie merkt op dat er heel veel dossiers werden ingediend, waaronder ook heel veel zeer kwalitatieve dossiers. Door de relatief beperkte middelen, kunnen zelfs dossiers die echt hoog scoren, niet worden gehonoreerd. De beoordelingscommissie adviseert dan ook om de projectoproep zeker te herhalen.

Wat betreft de exploitatiesubsidies adviseert de beoordelingscommissie aan de minister bevoegd voor Sport om aan de 70 hoogst gerangschikte dossiers die een exploitatiesubsidie aanvragen deze ook toe te kennen. Dit zou concreet betekenen dat 47 dossiers een exploitatiesubsidie zouden ontvangen. 23 van de 70 eerst gerangschikte dossiers vragen immers enkel een infrastructuursubsidie en dus geen exploitatiesubsidie.

## 1.5. VOORSTEL

Bij de ingediende, ontvankelijke dossiers zaten er veel dossiers die zeer kwaliteitsvol waren. De voorziene middelen voor infrastructuursubsidies zijn echter beperkt: 1000keuro vanuit sport en 1000keuro vanuit onderwijs. Hiermee zouden slechts de eerste 18 gerangschikte dossiers een infrastructuursubsidie kunnen ontvangen waardoor er heel wat kwaliteitsvolle dossiers niet gehonoreerd kunnen worden.

Gezien het optimaal benutten van de aanwezige sportinfrastructuur één van de krachtlijnen is uit het Globaal Sportinfrastructuurplan, gezien de problematiek van het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur al verschillende legislaturen meegaat, gezien een financiële impuls duidelijk kan helpen om schoolsportinfrastructuur naschools open te stellen, en vooral gezien de vele kwalitatieve dossiers, wenst de Vlaamse Regering verder te gaan dan het voorstel van de beoordelingscommissie.

De Vlaamse Regering wil daarom bijkomende middelen vrijmaken voor infrastructuursubsidies binnen deze projectoproep zodat meer dan enkel de 18 hoogst gerangschikte dossiers een infrastructuursubsidie kunnen ontvangen. Het voorstel omvat om alle dossiers die minstens 80/100 scoren een infrastructuursubsidie toe te kennen. Dit betekent concreet dat de 32 hoogst gerangschikte dossiers een subsidie voor infrastructuurwerken kunnen krijgen.

De scoretabel als bijlage 5 geeft per dossier een overzicht van de toegekende subsidies vanuit sport en onderwijs (GO! of AGION).

Samengevat gaat het om de volgende totaalbedragen:

- Infrastructuursubsidies vanuit sport: 1.724 keuro
- Infrastructuursubsidies vanuit het GO!: 827.593 euro
- Infrastructuursubsidies vanuit AGION: 896.298 euro
- Exploitatiesubsidies vanuit sport: 600 keuro

Het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de subsidies aan scholen voor het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur gaat als bijlage 6 bij deze nota.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Vlaamse Regering trekt voor dit initiatief in totaal 4.048 keuro uit.

- Vanuit het beleidsdomein sport wordt in totaal 2.324 keuro voorzien:
  - ✓ **1000** keuro voor infrastructuursubsidies ingeschreven op begrotingsartikel HB0-1HFG5AY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid voor het begrotingsjaar 2016. Voor het begrotingsjaar 2017 wordt vanuit het beleidsveld sport binnen begrotingsartikel HB0-1HFG5AY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid bijkomend **724** keuro voorzien voor infrastructuursubsidies. Langs uitgavenzijde van de ESR begroting van Sport Vlaanderen worden deze middelen ingeschreven op begrotingsartikel HGO-1HFG5AE-WT.

- ✓ **600** keuro voor exploitatiesubsidies De middelen worden als volgt voorzien: 300 keuro VAK op begroting 2016, begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT, basisallocatie 1HF444, 300 keuro VAK op begroting 2017, begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT, basisallocatie 1HF444. In VEK: 200 keuro VEK op begroting 2017, 200 keuro VEK op begroting 2018 en 200 keuro VEK op begroting 2019. 70 keuro voor het begeleidingstraject (20 keuro in 2016, 25 keuro in 2017 en 25 keuro in 2018, tevens te voorzien op begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT, basisallocatie 1HF444).
- Vanuit het beleidsdomein onderwijs wordt eveneens 1.724 keuro voorzien op begrotingsjaar 2017. Het gaat hier om middelen vanuit de reguliere financiering/subsidiëring. Voor het GO! gaat het om een totaalbedrag van 827.593 euro. Voor AGION betekent dit een totaalbedrag van 896.298 euro. De begrotingsartikels van het GO! met daarop de machtigingskredieten voor de reguliere subsidiëring zijn FC0-1FGE5AV-WT (begrotingsartikel KIW) en FC0-1FGE5AV-IS (begrotingsartikel GIW). Het artikel van AGION met daarop de machtigingskredieten voor de reguliere subsidiëring is FC0-1FGE5AW-IS.  
Zowel de Raad van Bestuur van AGION als de Raad van het GO! bekrachtigden de selectie van de projecten.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 maart 2017 . De inspectie adviseerde het voorstel negatief. Hierna wordt een antwoord gegeven op de belangrijkste aspecten van het advies:

- I.v.m. wettelijkheid en doelmatigheid stelt de Inspectie dat enkel een vastlegging op begrotingsjaar 2017 mogelijk is en dat boekjaar 2016 is afgesloten.

De Vlaamse regering besliste op 15 juli 2016 om de projectoproep te lanceren en voor dit initiatief, op de begroting van het Agentschap Sport Vlaanderen, begrotingsartikel HBO-1HFG5AY-IS een bedrag van 1000 keuro op begrotingsjaar 2016 en op begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT een bedrag van 20 keuro op begrotingsjaar 2016, 125 keuro op begrotingsjaar 2017, 125 keuro op begrotingsjaar 2018 en 100 keuro op begrotingsjaar 2019 zal worden aangerekend.

De Vlaamse Regering besliste op 23 december 2016 om voor dit initiatief 300 keuro extra uit te trekken voor exploitatiesubsidies. De Vlaamse Regering besliste dit als volgt aan te rekenen: 300 keuro op begrotingsjaar 2016, begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT, basisallocatie 1HF444, en 300 keuro op begrotingsjaar 2017, begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT, basisallocatie 1HF444.

De vastlegging in 2016 voor infrastructuursubsidies (1000 keuro VAK op begrotingsartikel HBO-1HFG5AY-IS) en exploitatiesubsidies (300 keuro VAK op begrotingsartikel HGO-1HFG2AS-WT) gebeurden al via een provisionele vastlegging (bestelaanvraag).

- De Inspectie vraagt duidelijkheid over welke subsidie op welk begrotingsjaar zal worden aangerekend.

De subsidies zullen eerst op begrotingjaar 2016 worden aangerekend. Wanneer de voorziene VAK voor 2016 toegekend zijn, zal de rest worden aangerekend op begrotingsjaar 2017.

- De Inspectie stelt dat een algemene subsidiëring is opgestart, en dat een meerjarenplanning of -perspectief ontbreekt.

Het gaat om een projectsubsidie duidelijk afgebakend in de tijd. De infrastructuurwerken dienen uiterlijk 31 augustus 2018 gerealiseerd te zijn. De exploitatiekosten mogen betrekking hebben op de schooljaren 2016-2017, 2017-2018 en 2018-2019. De nodige VAK en VEK worden hiervoor in de nota aan de Vlaamse Regering voorzien. Het subsidiebudget is dus zowel voor infrastructuur als exploitatie perfect op voorhand gekend.

De uitrol van het project nadien vergt geen bijkomende budgettaire middelen. Het gaat immers om het verzamelen van goede praktijken en via communicatie uitrollen over de rest van de sector. Een opdracht die zal worden opgenomen door het ISB.

Of de projectoproep al dan niet herhaald zal worden, is voorwerp van overleg met de onderwijspartners.

Het begrotingsakkoord werd verleend op ....

### 3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- Personeel: het voorstel kan een beperkte weerslag hebben op het gebied van personeelsinzet. Scholen kunnen met lokale sportdiensten bv. samenwerkingsovereenkomsten afsluiten om het project mee te financieren, op te volgen en te beheren.
- Uitgaven: het voorstel kan een weerslag hebben op de uitgaven van gemeentebesturen indien van een school op haar grondgebied een projectaanvraag zou geselecteerd zijn. Voor de infrastructuurwerken van scholen van het gesubsidieerd onderwijs (via Agion) moet immers gezocht worden naar ofwel 40% ofwel 30% eigen financiering door scholen of lokale besturen. Ook voor de uitgaven van de exploitatie moet de school (in elk onderwijsnet) zelf zorgen voor 50% van de exploitatiekost. Ook hier kan het lokale bestuur een rol in spelen.
- Ontvangsten: het voorstel heeft geen weerslag op de inkomsten van de lokale besturen.
- Conclusie: het voorstel heeft weerslag op de werking van de lokale besturen.

### 4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op het Vlaams personeelsbestand en –budget. Het project wordt gecoördineerd door Sport Vlaanderen waar het nodige personeel aanwezig is.

### 5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Deze subsidie beoogt geen regelgeving en bijgevolg is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

### 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan bijgevoegd ministerieel besluit betreffende de toekenning van een subsidie aan scholen voor het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur en de bijlage gevoegd bij dit besluit;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor sport en de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs met de uitvoering van deze beslissing te belasten.

De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming

Hilde CREVITS

Philippe MUYTERS

**Bijlagen:**

1. Nota Vlaamse Regering d.d. 15 juli 2016: goedkeuring projectoproep naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur
2. De projectoproep 'Naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur'
3. Verslag van de beoordelingscommissie
4. Nota Vlaamse Regering d.d. 23 december 2016: bijkomende middelen
5. Ontwerp van ministerieel besluit betreffende de subsidies aan scholen voor het naschools openstellen van schoolsportinfrastructuur
6. Advies IF
7. Begrotingsakkoord