

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de
 uitvoering van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017
 – eerste principiële goedkeuring**

1. SITUERING

Op 24 februari 2017 werd het nieuwe Cultureelerfgoeddecreet bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

Het voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet door nadere specificaties en procedures te voorzien voor de verschillende onderdelen van het decreet.

2. TOELICHTING

Hieronder worden kort de modaliteiten van dit uitvoeringsbesluit beschreven.

Kwaliteitslabel (hoofdstuk 2)

- De criteria voor het toekennen van een kwaliteitslabel aan collectiebeherende organisaties (musea, culturele archiefinstellingen en erfgoedbibliotheken) worden nader bepaald. Deze zijn gelijkaardig geformuleerd zoals momenteel in voege op basis van het Cultureelerfgoeddecreet van 6 juli 2012.
- Daarnaast wordt ook de procedure bepaald voor de toekenning ervan. Ook hier is de procedure gelijkaardig zoals momenteel in voege.

Collectiebeherende organisaties: aanduiding als cultureelerfgoedinstelling en indeling bij het landelijke of regionale niveau (hoofdstuk 3 en 4)

- Collectiebeherende organisaties met een kwaliteitslabel kunnen aangeduid worden als cultureelerfgoedinstelling (nieuw) of ingedeeld worden bij het landelijke of het regionale niveau.
- De criteria hiervoor werden nader bepaald en afgestemd op elkaar en op die van het kwaliteitslabel. In functie van het desbetreffende niveau worden er telkens aangepaste criteria gehanteerd.
- De procedure voor de aanduiding en indeling wordt eveneens bepaald:
 - o Omdat een aanduiding van een cultureelerfgoedinstelling voor onbepaalde duur is, is hiervoor een aparte procedure voorzien. Er is eveneens een mogelijkheid voorzien om voor een bepaalde beleidsperiode geen bijkomende cultureelerfgoedinstellingen aan te duiden. Beleidsmatig gaat dit immers om een beperkte groep van organisaties die op termijn stabiel zal blijven.
 - o Indeling bij het landelijke en het regionale niveau geldt voor 5 jaar en is gekoppeld aan de werkingssubsidie. De procedure hiervoor wordt gekoppeld aan die voor de toekenning van de werkingssubsidie.

Werkingsubsidies (hoofdstuk 5)

- De procedure voor het toekennen, uitbetalen en verantwoorden van de subsidie wordt nader bepaald. Daarnaast worden ook bepalingen opgenomen rond toezicht, evaluatie, aanleg van reserves en sanctionering.
- De vermelde procedures zijn vrij gelijkaardig aan de huidige situatie. Inzake de indiendatum zijn er wel significante wijzigingen. Doordat er gewerkt wordt met een 'erfgoedronde' voor werkingssubsidies aan cultureelerfgoedorganisaties en door de mogelijkheid voor een repliek op het advies, zoals bepaald in het decreet, is een langere procedure noodzakelijk. Voor de 'erfgoedronde' wordt daarom 15 december 2017 bepaald als indiendatum. Voor de besturen (cultureelerfgoedconvenant - die buiten de erfgoedronde vallen) blijven de indiendata gelijkaardig en worden deze afgestemd op de meerjarenplanning van die besturen. Dit wordt nader toegelicht in de reguleringsimpactanalyse.
- Voor werkingssubsidies werden nadere criteria bepaald rond het zakelijk beheer en goed bestuur.

Projectsubsidies (hoofdstuk 6)

- Ook hier is de procedure voor het toekennen, uitbetalen en verantwoorden van de subsidie nader bepaald, evenals bepalingen rond toezicht en sanctionering.
- Deze procedures zijn gelijkaardig aan de huidige situatie.

Organisatie van de advisering (hoofdstuk 7)

- Omdat er gewerkt wordt met een 'erfgoedronde' is een nieuw systeem van advisering voorzien gebaseerd op dit van het Kunstendecreet, aangevuld met een bijkomende afstemmingsfase. Ook de vergoedingen worden afgestemd op het Kunstendecreet. Dit wordt nader toegelicht in de reguleringsimpactanalyse.

Gemeenschappelijke bepalingen (hoofdstuk 8)

- In dit hoofdstuk worden ondermeer bepalingen voorzien voor een model van aanvraagdossier en het werken met digitale aanvragen.

Overgangsbepalingen (hoofdstuk 9)

- Analoog met het Kunstendecreet worden de bestaande 'instellingen van de Vlaamse Gemeenschap' met een internationale werking (KMSKA en MHKA) automatisch aangeduid als cultureelerfgoedinstelling.
- Om verwarring te vermijden rond de bevoegdheden van de provincies (die tot 1 januari 2018 bevoegd blijven voor indeling bij het regionale niveau en de hieraan verbonden werkingssubsidie) werd de indiendatum voor aanvragen van collectiebeherende organisaties voor indeling bij het regionale niveau uitgesteld naar 15 januari 2018.
- Het ministerieel besluit dat de kosten nader bepaalt die in aanmerking komen voor subsidiëring op basis van het huidige Cultureel-erfgoeddecreet blijft van kracht tot er hiervoor een nieuw besluit komt.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Ten gevolge van de nieuwe vergoedingsregeling voor commissieleden is er een budgettaire weerslag. Deze wordt nader toegelicht in de reguleringsimpactanalyse. De budgettaire weerslag zal opgevangen worden binnen de beschikbare budgetten van het departement CJM.

De Inspectie van Financiën formuleerde een gunstig advies op 20 maart 2017. In dit advies formuleerde IF een aantal opmerkingen bij de wettigheid en regelmatigheid.

- Over artikel 10 en 17 geeft IF aan dat de zinsnede 'als de aanvrager niet beheerd wordt door deze gemeente' een ongelijke behandeling creëert. In artikel 10 en 17 is de mogelijkheid voorzien dat gemeenten reageren op een advies tot toekennen van een kwaliteitslabel aan een collectiebeherende organisatie of de intrekking ervan. Een mogelijkheid tot reactie is evenwel niet vereist indien die collectiebeherende organisatie zelf beheerd wordt door de gemeente. In deze situatie zijn de gemeente en de collectiebeherende organisatie dezelfde rechtspersoon en is deze reactie dus overbodig. Deze opmerking werd daarom niet gevolgd.
- In navolging van de opmerkingen van IF over artikel 46, 69, 96 en 97 werd het ontwerp van besluit aangepast (in de nieuwe nummering gaat dit over artikels 46, 74, 101 en 102).

De Inspectie van Financiën formuleerde daarnaast ook opmerkingen bij de budgettaire weerslag.

- De budgettaire weerslag van de nieuwe vergoedingsregeling wordt aangehaald. Zoals aangegeven wordt deze opgevangen binnen de bestaande budgetten.
- De Inspectie van Financiën verwijst daarnaast naar de budgettaire streefsituatie voor de uitvoering van het nieuwe Cultureelerfgoeddecreet die voorgelegd werd bij de eerste principiële goedkeuring van dit decreet.

Op dit punt kan bevestigd worden dat het voorliggende uitvoeringsbesluit geen financiële engagementen inhoudt. De uitvoering van het nieuwe decreet hangt af van de beslissing die de Vlaamse Regering in 2018 zal nemen over de 'erfgoedronde' en de mate waarin de Vlaamse Regering en het Vlaamse Parlement extra middelen ter beschikking stellen.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 27 maart 2017.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit besluit bepaalt nader de procedure voor het toekennen van werkingssubsidies aan steden en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor het opnemen van een dienstverlenende rol op regionaal niveau.

Er is geen weerslag op de financiën en de personeelsinzet van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-72 werd geformuleerd op 16 maart 2017. De geformuleerde opmerkingen werden verwerkt.

Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Het RIA-advies werd geformuleerd op 22 maart 2017. In de RIA wordt eveneens de impact weergegeven op de administratieve lasten. Deze dalen met 21.000 euro tegenover de huidige situatie.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar eerste principiële goedkeuring te hechten aan dit ontwerp van besluit;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Cultuur, te gelasten over dit ontwerp:

- het advies in te winnen van de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
- te beoordelen of het advies van de SARC aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

- het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat het advies van de SARC geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017;
- Reguleringsimpactanalyse (RIA);
- Advies van de Inspectie van Financiën;
- Begrotingsakkoord.