

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Sinds 1 juli 2014 is Vlaanderen in het kader van de zesde staatshervorming bevoegd voor de loopbaanonderbreking van het overheidspersoneel d.w.z. voor statutaire en contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid; het onderwijs en de lokale en provinciale besturen. Sinds 2 september 2016 vervangt het Vlaamse Zorgkrediet het federale stelsel van de loopbaanonderbreking algemeen stelsel, de loopbaanonderbreking eindloopbaan en de Vlaamse aanmoedigingspremies in de publieke sector. De aanmoedigingspremie bovenop een federale eindloopbaan i.k.v de loopbaanonderbreking openbare sector werd reeds op 1/2/2016 afgeschaft.

Het Zorgkrediet geeft het overheidspersoneel het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan om voor iemand te zorgen of om een opleiding te volgen. Dat betekent dat zorgmotieven (zorg voor een kind tot de leeftijd van 13 jaar; voor een ziek of handicap gezins-of familielid tot 2^{de} graad; zorg gehandicapt kind en palliatieve zorg) en opleidingsmotieven het recht op een onderbrekingsuitkering bepalen. Het Zorgkrediet wordt uitgevoerd door het departement Werk en sociale economie.

De lopende loopbaanonderbrekingen, waarbij het uitkerings- en verlofrecht is gestart vóór 2 september 2016, gaan in uitdoving en kunnen blijven duren tot de voorziene einddatum. Eventuele verlengingen of wijzigingen na 2 september impliceren een nieuwe aanvraag onder het Zorgkrediet. Vlaanderen is financieel verantwoordelijk voor deze uitkeringen, maar de dossiers blijven uitgevoerd door de RVA tot dat deze een einde nemen. De thematische verlopen (ouderschapsverlof, medische bijstand en palliatief verlof) worden door de federale overheid gefinancierd en uitgevoerd door de RVA.

Het recht op onderbrekingsuitkeringen in het kader van het Zorgkrediet is de bevoegdheid van het departement Werk en Sociale economie, maar de diverse overheidsbesturen

(Bestuurszaken voor de diensten van de Vlaamse overheid; Onderwijs en de lokale en provinciale besturen) hebben op basis van de rechtspositiebepalingen het uitkeringsstelsel van toepassing gemaakt op hun personeelsleden.

Het uitgekeerde bedrag wordt afgestemd op het onderbrekingspercentage. De uitkering bedraagt 527 € bruto per maand bij voltijdse onderbreking; 275 € bruto per maand bij halftijdse onderbreking en 131 € per maand bij een éénvijfde opname (artikel 12). Er bestaat een hogere uitkering voor de halftijdse onderbreking (330 euro) en 1/5 vermindering (200 euro) voor eenoudergezinnen.

De opnameduur is afhankelijk van het gekozen regime: 18 maanden indien voltijds, 36 maanden indien halftijds en 90 maanden indien 1/5. Voor de berekening van de maximumduur wordt gerekend vanaf 2 september 2016 (vorige perioden opgenomen onder het huidige RVA stelsel worden niet meegeteld d.w.z. vanaf 2/9/2016 teller op 0)

Voor alle zorgverloven, uitgezonderd palliatief verlof, geldt er een opname van een minimumperiode van 3 maanden (ongeacht het onderbrekingspercentage) en een maximum van 12 maanden in 1 keer aangevraagd. De aanvraag dient in gehele maanden aangevraagd te worden. Er is een uitzondering voorzien op de minimumduur van 3 maanden, nl. wanneer deze het opnemen van de maximumduur (18m, 36m of 90m) in de weg staat. Ook bij palliatief verlof is er een uitzondering, met een minimum van minstens 1 maand en een maximum van ten hoogste drie maanden in 1 keer aan te vragen.

2 Toelichting bij de wijzigingen

Bijgaand ontwerp van besluit voert een aantal wijzigingen door aan het Besluit Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet.

1. Behoud van rechten bij overdracht van personeel van de RVA naar de VDAB in het kader van de zesde staatshervorming betreffende loopbaanonderbreking

In gevolge de zesde staatshervorming komen er personeelsleden van het federale niveau over naar de gewesten en gemeenschappen. Op 1 januari 2017 is er een nieuwe overdrachtsgolf. Op deze datum komen er personeelsleden over van de RVA naar de VDAB (i.k.v de PWA regeling). Sommige van deze personeelsleden zijn op de datum van overdracht afwezig als gevolg van verlof voor loopbaanonderbreking. Normaliter geldt als algemene regel dat bij een overgang naar een nieuwe werkgever een lopend verlof voor loopbaanonderbreking (met inbegrip van de eindloopbaanregeling) wordt stopgezet. Een overgang in het kader van de staatshervorming is evenwel een bijzondere situatie. De Vlaamse overheid kreeg in het verleden het akkoord van de RVA op grond waarvan personeelsleden die overkomen in het kader van de staatshervorming en afwezig zijn als gevolg van loopbaanonderbreking hun verlof en uitkering kunnen verderzetten. Belangrijk hierbij is de voorwaarde dat het verlofstelsel op zo'n moment ook moet bestaan voor het Vlaams overheids personeel.

Voor personeelsleden die op 1 januari 2017 overkomen naar de VDAB is de situatie duidelijk in het geval dat hun loopbaanonderbreking effectief vóór 2 september 2016 van start is gegaan. Zowel het VPS (art. X 89 en X 92°, als het BVR Zorgkrediet (art. 37)¹ omvatten de nodige overgangsbepalingen. Deze bepalingen hebben voor gevolg dat deze personeelsleden

¹ "beslissingen betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen, met betrekking tot een volledige schorsing of vermindering van de beroepsloopbaan ingegaan vóór 2 september 2016, blijven van kracht voor de toegestane periode

onder de uitdoofperiode vallen, waardoor hun loopbaanonderbreking doorloopt tot en met de voorziene einddatum.

De personeelsleden die echter nà 2 september 2016 loopbaanonderbreking zijn gestart vallen *niet* onder deze overgangsbepalingen. Het gaat in totaal om 19 personen. Om deze personeelsleden ook recht te geven nà 2 september 2016 dient zowel de BVR Zorgkrediet als het VPS gewijzigd te worden.

De Vlaamse regering besliste op 16 december 2016 dat de groep PWA-beambten van de RVA die per 1 januari 2017 overkomen naar de Vlaamse overheid en die op datum van overheveling loopbaanonderbreking genieten volgens het algemeen stelsel of volgens de eindloopbaanregeling, dit verlot met een uitkering mogen verderzetten bij de Vlaamse overheid tot de voorziene einddatum voor zoverre hun uitkering en verlot *ook effectief gestart is vóór de datum van overdracht op 1 januari 2017*. Daarnaast wordt het ook voor hen mogelijk gemaakt dat zij hun eindloopbaanstelsel kunnen onderbreken om het thematisch verlot 'palliatief verlot' op te nemen en nadien terug in het eindloopbaanstelsel kunnen stappen.

De regelgeving zal met retroactieve werking in voege gaan op 1 januari 2017.

2. Uitbreiding van het toepassingsgebied met personeel van Eigen Vermogens

De Eigen Vermogens zijn administratieve diensten binnen de Vlaamse Overheid met rechtspersoonlijkheid, die worden ingesteld bij een IVA (Intern verzelfstandigde agentschappen), behalve het Flanders Hydraulics (EVFH) dat is ingesteld bij het departement mobiliteit en openbare wegen. De eigen vermogens kunnen op contractuele basis personeel aanwerven, tewerkstellen en ontslaan.

Het personeel in deze instellingen valt momenteel niet onder het toepassingsgebied van het Vlaams Zorgkrediet. De werknemers van de eigen vermogens vallen niet onder het VPS zoals de agentschappen/departement waarbij ze zijn opgericht. Ze behoren ook niet tot de andere generieke overheidswerkgevers (het Onderwijs of de provincies en lokale besturen), noch worden zij vandaag expliciet opgenomen als aparte werkgever.

Het gevolg hiervan is dat het personeel van deze instellingen tot op vandaag nog recht heeft op de federale loopbaanonderbrekingsuitkering, terwijl het evenwel gaat over Vlaams overheidsperoneel.

Het gaat over de volgende instellingen:

- Eigen vermogen van het instituut voor landbouw- en visserijonderzoek bij het instituut voor landbouw- en visserijonderzoek, opgericht bij decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 (hoofdstuk XVIII);
- Eigen vermogen van Flanders Hydraulics (EVFH) bij het departement mobiliteit en openbare wegen van de Vlaamse Overheid opgericht bij decreet van 31 januari 2003 tot oprichting van een eigen vermogen flanders hydraulics;
- Eigen vermogen van het instituut voor natuur- en bosonderzoek bij het instituut voor natuur- en bosonderzoek opgericht bij decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 (hoofdstuk XVII);
- Ondersteunend centrum van het agentschap voor natuur en bos bij het agentschap voor natuur en bos opgericht bij het decreet van 19 mei 2006 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en energie (hoofdstuk IX, artikel 30 e.v.);

- Eigen vermogen informatie Vlaanderen bij agentschap informatie Vlaanderen opgericht bij het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het eigen vermogen Informatie Vlaanderen.

Met dit wijzigingsbesluit worden de personeelcategorieën tewerkgesteld bij de Eigen Vermogens onder het toepassingsgebied van het Vlaamse Zorgkrediet gebracht. De overgangsmaatregelen zijn tevens voor hen van toepassing en lopen tot aan de datum van publicatie van dit BVR.

3. Uitbreiding van de definitie "kind" met pleegvoogdij

In het besluit Vlaams Zorgkrediet wordt een kind op dit ogenblik als volgt gedefinieerd: het kind waarvan de afstamming van het personeelslid (of van zijn echtgenoot of wettelijk samenwonende partner) vaststaat of het pleegkind zoals bedoeld in het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van de pleegzorg.

In het geval van pleegzorg wordt een kind of jongere (tijdelijk) opgenomen in een ander gezin wanneer de ouders onvoldoende in staat blijken te zijn om zelf hun kind(eren) de nodige zorg te bieden. De bevoegdheden van het ouderlijk gezag blijven bij de ouders.

Met dit wijzigingsbesluit wordt pleegvoogdij toegevoegd aan de definitie van kind. Pleegvoogdij staat los van pleegzorg. Pleegvoogdij wordt geregeld in artikel 475bis e.v. Burgerlijk Wetboek. Wanneer iemand zich verbindt om een niet ontvoogd minderjarig kind te onderhouden, op te voeden en in staat te stellen de kost te verdienen, kan hij de pleegvoogd van het kind worden, met instemming van degenen wiens toestemming is vereist voor de adoptie van minderjarigen. De pleegvoogd verwerft een aantal bevoegdheden van het ouderlijk gezag.

4. Afwijkingen op de regel "gehele maanden"

Voor alle zorgverloven, uitgezonderd palliatief verlof, geldt er een opname van een minimumperiode van 3 maanden (ongeacht het onderbrekingspercentage) en maximumperiode van 12 maanden in 1 keer aangevraagd. Bij palliatief verlof is er een uitzondering, met een minimum van minstens 1 maand en een maximum van ten hoogste drie maanden in 1 keer aan te vragen. Omwille van administratieve eenvoud bestaat de aanvraag uit een aantal gehele maanden.

In een aantal situaties, die buiten de wil liggen van de begunstigde van het Zorgkrediet, leidt de regel van gehele maanden en/of een minimum periode van 3 maanden tot de onmogelijkheid om deze regel te volgen.

Het gaat om volgende situaties:

- Bij *opleiding* laat de duur tussen het begin van de opleiding en het einde ervan zich niet altijd uitdrukken in gehele maanden. Het personeelslid kan geen enkele invloed uitoefenen op het tijdstip van aanvang en einde van de opleiding. We voorzien daarom dat het zorgkrediet kan aangevraagd worden voor de werkelijke duur van de opleiding.
- Wanneer het kind waarvoor zorgkrediet wordt opgenomen *13 jaar wordt*. Dit tijdstip kan midden in de maand liggen. We voorzien daarom dat het zorgkrediet kan aangevraagd worden tot de dag voordat het kind waarvoor zorgkrediet wordt opgenomen de leeftijd van 13 jaar heeft bereikt.

- Bij *tijdelijke personeelsleden in het onderwijs* loopt de aanstelling tot 30 juni, om dan op 1 september opnieuw te starten. Dit betekent dat men in de maanden juli en augustus geen Vlaams zorgkrediet kan opnemen (want geen arbeidscontract). Personeelsleden die in de periode na 1 april en tot 30 juni van dat schooljaar nog een (onverwacht) zorgkrediet moeten opnemen kunnen niet aan de minimumregel van 3 maanden en evt. ook aan de regel van gehele maanden voldoen. We voorzien daarom dat tussen 1 april en 30 juni een zorgkrediet kan aangevraagd worden los van de regel van gehele maanden of minimaal 3 maanden.

Dit wijzigingsbesluit voorziet dat in bovenstaande situaties een uitzondering gemaakt wordt op de regel van gehele maanden.

3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

In artikel 1 wordt bij de definitie van het kind de pleegvoogd als begunstigde van het Zorgkrediet toegevoegd.

Artikel 2

In Artikel 2 worden personeelscategorieën toegevoegd aan het toepassingsgebied, zijnde de lijst met de administratieve instellingen Eigen Vermogens.

Artikel 3

In artikel 9 wordt voor drie situaties een uitzondering gemaakt op de regel dat de uitkering in gehele maanden dient aangevraagd te worden en/of moet bestaan uit minstens 3 maanden:

- bij opleiding (geen gehele maanden)
- bij leeftijd kind 13 jaar tijdens de onderbreking (geen gehele maanden)
- Tijdelijke contractuelen in het onderwijs met start van de onderbreking na 1 april, terwijl het contract eindigt op 30 juni (geen gehele maanden en niet minstens 3 maanden)

Artikel 4

Aan artikel 19 wordt het attest toegevoegd dat de begunstigde dient op te leveren om te bewijzen dat hij/zij pleegvoogd is.

Artikel 5

In artikel 5 worden de PWA-beambten van de RVA die per 1 januari 2017 overkomen naar de Vlaamse overheid en die op datum van overheveling loopbaanonderbreking genieten volgens het algemeen stelsel en het eindloopbaanstelsel, het recht gegeven om dit verlof met een uitkering verder te zetten bij de Vlaamse overheid tot de voorziene einddatum voor zoverre hun uitkering en verlof *ook effectief gestart is vóór de datum van overdracht op 1 januari 2017*. Voor de loopbaanonderbrekers die op datum van overheveling een uitkering genieten volgens het stelsel loopbaanonderbreking-eindloopbaanregeling, wordt het recht voortgezet tot de effectieve datum van het pensioen. Daarnaast wordt het ook voor hen mogelijk gemaakt dat zij hun eindloopbaanstelsel kunnen onderbreken om het thematisch verlof 'palliatief verlof' op te nemen en nadien terug in het eindloopbaanstelsel kunnen stappen.

De aanpassingen worden zowel doorgevoerd in het KB van 2 januari 1991 (contractuele ambtenaren) als in het KB 7 mei 1999 (statutairen ambtenaren).

Dit artikel zal met retroactieve werking in voege gaan op 1 januari 2017.

Artikel 6

De personeelsleden van Eigen vermogen worden vanaf datum van publicatie onder het toepassingsgebied van het Zorgkrediet gebracht. Zij kunnen tot die datum uitkeringen genieten onder het federale stelsel op voorwaarde dat de uitkering effectief gestart is vóór datum van publicatie. Zij behouden het recht op loopbaanonderbreking eindeloopbaan tot aan de effectieve pensioenleeftijd. Daarnaast wordt het ook voor hen mogelijk gemaakt dat zij hun eindeloopbaanstelsel kunnen onderbreken om het thematisch verlof 'palliatief verlof' op te nemen en nadien terug in het eindeloopbaanstelsel kunnen stappen.

Artikel 7. Artikel 5 van dit besluit heeft uitwerking met ingang van 2 september 2016.

Artikel 8. Dit besluit treedt in werking op datum van publicatie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Vereiste kredieten

In de begroting 2017 (INI 2017) worden de uitgaven voor loopbaanonderbreking/zorgkrediet opgedeeld tussen uitgaven voor de gewesten (lokale en provinciale besturen) en voor de gemeenschappen (Onderwijs en Diensten Vlaamse overheid).

Voor de begrotingsartikels betekent dit:

De vereiste kredieten voor Loopbaanonderbreking/zorgkrediet openbare sector werden ingeschreven in de begroting 2017 onder JB0-1JDG2AJ-WT voor het luik gewesten (d.i. sector van de lokale en provinciale besturen) voor een budget van 45.701 Keuro en JBO 1JDG2AK-WT voor het luik gemeenschappen d.i. de sectoren Diensten Vlaamse overheid en onderwijs voor een budget van 42.987 Keuro. Samen is dit in BO 2017 88.688_Keuro.

Er werd bij BA 2017 een aanvraag van 4.306 K euro voor JB0-1JDG2AJ-WT en 10.294 K euro voor JBO-1JDG2AK-WT gedaan omdat 1) de grote instroom in het (gunstigere) federale stelsel van loopbaanonderbreking (inclusief eindeloopbaan), de zgn. rush, groter is dan gedacht en 2) de ingeschatte kost van het nieuwe Vlaams zorgkrediet in 2017 iets hoger uitvalt dan oorspronkelijk geraamd. Dit brengt het totale gevraagde budget van BA 2017 op 103.000 K euro.

2.2. Financiële weerslag van het voorstel

De totale meerkost zal voor alle voorgestelde wijzigingen beperkt zijn.

Enkel voor de overdracht van PWA-personeel van de RVA naar de VDAB in het kader van de zesde staatshervorming kan de kost vrij precies berekend worden. Tussen 2/9/16 en 31/12/16 (de periode dat zij nog van de federale loopbaanonderbreking gebruik kunnen maken), gaat het over 19 personen.

De impact op de begroting 2017 van deze wijziging kunnen we berekenen binnen een vork van een minimale meerkost van 41.276 euro (26.000 algemeen stelsel + 15.276 eindeloopbaan) en een maximale meerkost van 47.523 euro (30.793 algemeen stelsel + 16.730 eindeloopbaan).

De andere wijzigingen kunnen we niet betrouwbaar ramen. We gaan ervan uit dat deze een kleine impact (in plus en in min) hebben op het budget.

Gegeven het relatief klein bedrag op jaarbasis, die de wijzigingen met zich meebrengen, en dit in verhouding tot de globale kost van het stelsel (BA 2017 103 mio euro), gaan wij ervan uit dat het bij BA2017 voorziene budget zal volstaan.

2.3. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 maart 2017.

2.4. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 maart 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2017/41 van 16 februari 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van artikel 1, 2, 9, 19, 37 en 37/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet

2° machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, om de Minister-president van de Vlaamse regering te verzoeken bijgaande ontwerp van besluit te agenderen op de gemeenschappelijke vergaderingen van de sectorcomités XVIII en X, het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (Comité C), afdeling 1, onderafdeling "Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap" en het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (comité C), afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap", het Overkoepelend Onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs, het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 3 maart 2017;
- het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, dd. 24 maart 2017;