



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

BISNOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep;

Eerste principiële goedkeuring.

1. SITUERING

Op 28 oktober 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (VR 2016 2810 DOC.1190/1) . Dit decreet werd ondertussen overgemaakt aan het Vlaams Parlement voor verdere behandeling.

Via voorliggend ontwerpbesluit wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen van dat decreet. Het uitvoeringsbesluit bevat een aantal nieuwe bepalingen ten gevolge van het decreet, maar wijzigt ten gevolge van dit decreet ook een groot aantal bestaande besluiten die te maken hebben met radio-omroep om ze te actualiseren aan het nieuwe decretale kader.

Zo worden onder meer nieuwe aanvullende kwalificatiecriteria voorgesteld (uitvoering van artikel 143/3 en 145 van het ontwerp-radiodecreet), maar wordt bijvoorbeeld ook het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media op bepaalde punten aangepast.

Om redenen van klaarheid en transparantie wordt de uitleg en motivering bij elk van de nieuwe artikelen en van de wijziging van bestaande artikelen niet via deze nota, maar via het bijgevoegde verslag aan de Regering uiteengezet.

De Raad van State maakte bij advies nr. 60/142/3 van 20 oktober 2016 naar aanleiding van de definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen

over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (zie VR 2016 2810 DOC.1190/1) de opmerking of het voornemen om de erkenningen en de bijbehorende zendvergunningen voor een beperkte duur te verlengen wel voldoende bekend werd gemaakt ten aanzien van alle belanghebbende, inclusief consumenten en gebruikers. Hierbij verwees de Raad van State naar de voorziene procedure in artikel 7 van de Machtigingsrichtlijn (RL 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en diensten).

Om tegemoet te komen aan de verzuchting van de Raad van State en om redenen van transparantie naar de belanghebbenden en de eindgebruikers toe, zal het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media – net zoals bij dat decreet het geval is geweest – een raadplegingsprocedure organiseren waarvan de resultaten voorgelegd worden via mededeling aan de Vlaamse Regering.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er is een positieve impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ten gevolge van de verplichting van de nieuwe netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties om enerzijds een bijdrage te betalen voor het indienen en de behandeling van een dossier in 2017, anderzijds een jaarlijkse vergoeding voor de frequentiegebruiksrechten die te betalen zijn vanaf 2019. Een ruwe raming houdt in:

- 2017: stijging van de inkomsten voor de Vlaamse Gemeenschap naar aanleiding van het indienen van de erkenningsdossiers in 2017: 400k€
 - o 40-tal ontvankelijke erkenningsdossiers voor netwerkradio's à 5.000€ per dossier
 - o 400-tal ontvankelijke erkenningsdossiers voor lokale radio's à 500€ per dossier
- 2018: geen begrotingsimpact: de jaarlijkse frequentiegebruiksrechten worden betaald in het voorjaar van het jaar volgend op het volledige jaar van ingebruikname.
- 2019: onder voorwaarde dat alle omroepen op 1/1/2018 starten, stijging van de jaarlijkse inkomsten uit de betaling van de frequentiegebruiksrechten voor de periode 1/1/2018 tot 31/12/2018, mogelijk oplopend tot maximaal 85.000€
 - o 4 netwerkradio's à 5000€/jaar
 - o 130 lokale radio's à 500€/jaar

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies op 30 november 2016. De opmerkingen onder punt 3.1. in het advies van de Inspectie van Financiën inzake wettigheid en regelmatigheid werden in het ontwerp van besluit aangepast.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 december 2016.

Tussen het moment van gunstige adviesverlening van de Inspectie van Financiën en voorliggende agendering van het besluit, resulteerden technische oefeningen in de opmaak van 4 netwerkradio's in plaats van 3 netwerkradio's. Daardoor stijgt de raming van de inkomsten in 2017 van 350 k€ naar 400 k€ en de jaarlijkse inkomsten vanaf 2019 van 84.000€ tot 85.000€. Dit heeft een positieve budgettaire impact en zal worden meegedeeld aan Financiën en Begroting.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op budgettair en personeelsmatig vlak wat de lokale besturen betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag wat de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten betreft.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse

In overleg met de Dienst Wetsmatiging werd de beslissing genomen om voor dit dossier geen RIA op te maken: het uitvoeringsbesluit betreft immers “een besluit zonder (belangrijke) inhoudelijke impact of met weinig inhoudelijke effecten of met een louter formeel karakter”. Zoals de RIA leidraad ook dienaangaande stelt, betreft dit besluit het louter aanpassen van regelgeving ten gevolge van of door een wijziging van een hogere rechtsnorm. Wegens gebrek aan beleidsmarge ten gevolge van de bepalingen van de conceptnota en het decreet zou bovendien de opmaak van een RIA disproportioneel zijn. Bijgevolg en concluderend conform de RIA leidraad, wegen de beperkte effecten van deze inhoudelijke aanpassing niet opwegen tegen de uitvoering en uitwerking van een RIA.

5.2. Taalkundig en legistiek advies

Taalkundig en legistiek advies werd verleend via advies nr.2016/453 van 2 december 2016.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering,

- hecht haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep;

- belast de Minister, bevoegd voor het mediabeleid, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;
- belast de Minister, bevoegd voor het mediabeleid, over het voorliggend ontwerp van besluit het advies in te winnen van de sectorraad Media van de Strategische Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC).

Sven Gatz
Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit
2. Verslag aan de Vlaamse Regering
3. Taalkundig en legistiek advies n° 2016/453 dd. 2 december 2016
4. Advies van de Inspectie van Financiën dd. 30 november 2016.
5. Begrotingsakkoord dd. 9 december 2016.