

*De Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding*

*De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin*

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede**

**Definitieve goedkeuring na advies Raad van State**

### **1. Situering**

Voorliggende ontwerp besluit van de Vlaamse Regering wil subsidies toe kennen aan vernieuwende en verbrede laagdrempelige initiatieven inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede. Subsidies worden toegekend vanuit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, onder bevoegdheid van minister Vandeurzen en coördinatie armoedebestrijding, onder bevoegdheid van minister Homans. De betrokken administraties zijn overeenkomstig Kind en Gezin en de afdeling Welzijn en Samenleving van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 25 november 2016 (VR 2016 2511 DOC.1268/1 en DOC.1268/2).

### **2. Advies van de Raad van State**

Het advies van de Raad van State werd verleend op 29 december 2016 onder rolnummer 60.562/3.

De Raad van State heeft zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Hieronder volgt een overzicht van de opmerkingen, inclusief de wijze waarop eraan gevolg gegeven werd.

Met betrekking tot de rechtsgrond merkt de Raad van State op dat in artikel 13, 7°, (artikel 12, 7°, in de nieuwe nummering) de woorden "of een netwerk dat daartoe wil uitgroeien" dienen te worden weggelaten. Immers, op basis van de rechtsgrond die (mede) wordt gevonden in artikel 18 van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning kan het besluit enkel iets zeggen over de samenwerking tussen actoren uit het domein van de preventieve gezinsondersteuning voor zover deze aanbod organiseren in een Huis van het Kind. Een netwerk dat daartoe wil uitgroeien hoort daar niet bij.

Met betrekking tot de vormvereisten wijst de Raad van State erop dat het advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

nodig is indien er nieuwe beleidskeuzes worden gemaakt die van strategisch belang zijn, en dat het de bevoegdheid is van de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn om daarover te oordelen. Gezien het feit dat het voorliggende besluit uitvoering geeft aan het decreet waar de SAR WGG op 22 februari 2013 uitgebreid advies op gegeven heeft en er geen nieuwe beleidskeuzes van strategisch belang worden gemaakt, is de Vlaamse minister van oordeel dat een bijkomend advies niet vereist is.

Daarnaast maakte de Raad van State algemene en bijzondere opmerkingen die allen geleid hebben tot aanpassingen in het ontwerp en dus meegenomen zijn in het besluit dat voorligt. Het gaat over:

- toevoegingen in de aanhef;
- toevoeging van de specificatie dat het aanbod dient georganiseerd te worden samen met en voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;
- het specificeren van welke artikels in voorliggend besluit van toepassing zijn op de organisator die een subsidie kan toegekend krijgen voor de begeleiding van de projecten (zie artikel 16, 3de, 4de, 6de en 7de lid), alsook de toevoeging van aan welke criteria een subsidieaanvraag zal worden afgetoetst (zie artikel 16, 5de lid). Er dienen bovenop deze artikels geen extra bepalingen worden opgenomen ten aanzien van deze organisator;
- het definiëren van 'mede-eigenaarschap' van gezinnen en van het principe van proportioneel universalisme in artikel 5 (3de en 4de lid).

### **3. Advies van de Inspectie van Financiën**

De Inspectie van Financiën bracht op 12 oktober 2016 zijn advies uit over dit dossier. Het advies van de Inspectie van Financiën gaat als bijlage bij deze nota.

Er werd rekening gehouden met de tekstuele opmerkingen van de Inspectie van Financiën.

### **4. Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting werd verkregen op 15 november 2016.

### **5. Kwaliteit van de regelgeving**

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met volgnummer 2016/381 werd verkregen op 13 oktober 2016. Voorliggend besluit werd aangepast op basis van de gemaakte opmerkingen.

### **6. Armoedetoets**

Op 11 augustus was er een overleg in het kader van een armoedetoets op dit dossier. Vanuit ervaringskennis waren het Netwerk tegen Armoede en De Link – TAO aanwezig. Vanuit wetenschappelijke kennis waren prof. Ides Nicaise en prof. Michel Vandenbroeck aanwezig. Het volledige verslag van dit overleg gaat als bijlage. De belangrijkste opmerkingen uit dit overleg waren:

- het belang om centraal en expliciet te vertrekken vanuit een rechtenkader, met zowel aandacht voor materiële als immateriële noden;

- het richten van universele dienstverlening naar mensen in armoede, dus geen aparte dienstverlening installeren;
- het verduidelijken en verdiepen van de rol van gezinnen, projecten niet alleen voor hen maar ook samen met hen uit te werken, vertrekken vanuit hun noden en aspiraties en oog hebben voor de randvoorwaarden die deze participatie mogelijk maken;
- het integraal benaderen van armoede, doorheen een samenhangende mix van functies;
- het belang van organisaties die willen veranderen, die hun eigen werking in vraag willen stellen;
- een sterke rol en engagement nodig van lokale besturen;
- het belang van participatieve evaluatie in een goede monitoring en evaluatie;
- de stem van mensen in armoede in het lerend netwerk binnenbrengen.

Deze inbreng werd meegenomen in de definitieve teksten.

## **7. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN