

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de inwerkingtreding van artikel 267, tweede en derde lid, van het Gemeentedecreet en artikel 144 van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet

- definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Het bovenvermelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd in haar vergadering van 10 februari 2017 (VR PV 2017/5 – punt 0013).

1. Samenvatting en inhoud

Artikel 267, eerste lid, van het Gemeentedecreet bepaalt dat Audit Vlaanderen toegang heeft tot alle informatie en documenten, en tot alle gebouwen, ruimtes en installaties van de geauditeerde besturen. Artikel 267, tweede en derde lid, van het Gemeentedecreet bevat een bescherming van 'klokkenluiders' bij lokale besturen.

Dat artikel werd gewijzigd bij decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet en bij het Auditdecreet van 5 juli 2013.

De inwerkingtreding van het Gemeentedecreet werd gedelegeerd naar de Vlaamse Regering (artikel 313, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet). Dezelfde werkwijze werd gevolgd bij het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet (artikel 144) en bij het Auditdecreet van 5 juli 2013 (artikel 22).

Totnogtoe werd artikel 267 van het Gemeentedecreet niet formeel in werking gesteld door de Vlaamse Regering. Ook de wijziging bij artikel 144 van het decreet van 23 januari 2009 werd niet in werking gesteld. Artikel 6 van het Auditdecreet, dat de laatste wijziging heeft aangebracht aan artikel 267 van het Gemeentedecreet, werd wel in werking gesteld bij artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap «Audit Vlaanderen» en tot wijziging van diverse besluiten.

Er kan worden geargumenteed dat de inwerkingstelling van de laatste wijziging aan dat artikel 267 van het Gemeentedecreet de inwerkingstelling impliceert van dat artikel zelf en van de wijziging die er eerder in werd doorgevoerd bij het decreet van 23 januari 2009. Voor die interpretatie kan zelfs wat steun gevonden worden in de adviespraktijk van de afdeling

wetgeving van de Raad van State, al is daarbij de nodige omzichtigheid geboden.

Gelet op het belang van de bepalingen in dat artikel en om elke mogelijke discussie weg te nemen over de inwerkingtreding ervan, is het aangewezen om ze expliciet in werking te stellen bij besluit van de Vlaamse Regering. Dat is wat bijgevoegd ontwerp van besluit doet.

2. Advies nr. 60.999/3 van de Raad van State van 16 maart 2017

De Raad van State is van oordeel dat het in de bedoeling van de decreetgever lag om het bij artikel 6 van het Auditdecreet vervangen artikel 267, eerste lid, van het Gemeendecreet in werking te laten treden op de datum waarop de overige bepalingen van het Auditdecreet van 5 juli 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 in werking zijn getreden. Artikel 267, eerste lid, van het Gemeentedecreet moet derhalve worden geacht in werking te zijn getreden op 1 januari 2014. Er kan immers niet van worden uitgegaan dat de decreetgever zou hebben gewild dat de bepalingen die de bevoegdheidsuitbreiding van Audit Vlaanderen tot de lokale besturen regelen, gelding zouden hebben, zonder dat Audit Vlaanderen de noodzakelijke onderzoeksmaatregelen kan stellen om deze nieuwe bevoegdheden naar behoren uit te oefenen.

De aanpassingen aan het ontwerp die de Raad van State voorstelt houden rekening met deze conclusie. Artikel 1, 3^o van het ontwerp dat artikel 6 van het Auditdecreet van 5 juli 2013 in werking laat treden evenals de inwerkingtreding van artikel 1, 1^o van artikel 267, lid 1 van het Gemeentedecreet moet worden geschrapt.

De bepalingen in de aanhef dienen mee aangepast te worden. Ook het opschrift moet voor de Raad van State worden aangepast: alle bepalingen die bij dit ontwerp van besluit in werking worden gesteld, worden opgenomen in het opschrift.

Het voorliggend ontwerp van besluit is aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

De Raad van State stelt eveneens voor (teneinde alle rechtsonderhorigen duidelijk te maken waarom artikel 267, eerste lid van het Gemeentedecreet geacht moet worden reeds in werking te zijn getreden, en waarom artikel 6 van het Auditdecreet van 5 juli 2013 niet een tweede maal in werking kan worden gesteld) dat de nota aan de leden van de Vlaamse Regering wordt omgevormd tot een verslag aan de Vlaamse Regering, dat samen met dit advies in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Een verslag aan de Vlaamse Regering wordt toegevoegd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit besluit heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse gemeenschap.

Het gunstig advies nr. 17/0032 van de Inspectie van Financiën is verleend op 19 januari 2017 n.a.v. de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit. In toepassing van artikel 6 § 5 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak dient het gemotiveerd begrotingsakkoord niet ingewonnen te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen impact op het personeels- of werkingsuitgaven van de lokale besturen, noch op hun investeringen, schulden of de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/08 van 6 januari 2017. Wetgevingstechnisch advies stelde inzake de problematiek van de inwerkingtreding van artikel 267 van het Gemeentedecreet dat een wijziging niet in werking kan treden vóór de bepaling die erdoor wordt gewijzigd. Wetgevingstechnisch gezien kan/kon dat artikel 6 dan ook nooit in werking treden vóór het artikel 267 dat het wijzigt. “Dus noch de wijziging bij artikel 6 van het Auditdecreet, noch dat ander artikel 144 van het decreet 23/01/2009 zijn wetgevingstechnisch gezien al in werking getreden.”

Voor dit besluit hoeft geen reguleringsimpactanalyse te worden opgemaakt. De regelgeving die de werking en structuren van de lokale besturen zelf regelt (Gemeentedecreet, Provinciedecreet en de uitvoeringsbesluiten) vallen onder de uitzonderingsgrond ‘autoregulering’ (omzendbrief VR 2014/13 van 14 maart 2014, p. 4).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de inwerkingtreding van artikel 267, tweede en derde lid, van het Gemeentedecreet en van artikel 144 van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het verslag aan de Vlaamse Regering
- het advies nr. 60.999/3 van de Raad van State van 16 maart 2017