



Beschikking

Datum	7 juli 2016
Nummer	RWS-2016/28137
Onderwerp	Watervergunning voor het installeren, gebruiken en opruimen van het net op zee - Borssele van TenneT TSO B.V.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
 2. Besluit
 3. Voorschriften
 4. Overwegingen
 5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer
 6. Procedure
 7. Conclusie
 8. Ondertekening
 9. Mededelingen
- Bijlage 1. Begripsbepalingen
Bijlage 2. Tekeningen
Bijlage 3. Antwoordnota zienswijzen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 8 december 2015 een aanvraag ontvangen van TenneT TSO B.V. om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door ARCADIS Nederland B.V.

De aanvraag betreft:

Beheergebied Rijk

- het gebruik maken van de waterstaatswerken Noordzee en Westerschelde of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen.

Beheergebied Waterschap Scheldestromen

- oppervlaktewaterlichamen dempen, graven, van afmetingen te veranderen, hun onderlinge verbinding of scheiding te veranderen dan wel iets te doen waardoor de door- en afvoer van water wordt belemmerd of berging wordt verminderd;
- werken over, in of onder een leggerwater te hebben, te leggen, aan te brengen, te veranderen of op te ruimen;
- gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen en/of boringen te verrichten.

Het gaat om het net op zee Borssele (noz Borssele) dat bestaat uit de voor deze vergunning van belang zijnde volgende onderdelen:

- 1 Twee offshore platforms voor de aansluiting van de windturbines van het windpark Borssele op de Noordzee, inclusief een in de zeebodem ingegraven redundantiekabel tussen de beide platforms;
- 2 Vier in de bodem ingegraven 220 kV AC kabels in de Noordzee en in de Westerschelde voor de aanlanding op het landnetwerk;
- 3 De aanlanding van de kabels in de beschermingszone van de primaire waterkering, de kruising van de primaire kering (Zeedijk), de kruising van de regionale kering (Weelhoekweg), de kruising van vier watergangen en het verleggen van een watergang (de tertiaire waterloop onder aan de Zeedijk).

De aanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Voor de aanlanding van de kabels in de beschermingszone van de primaire waterkering, de kruising van de primaire kering (Zeedijk), de kruising van de regionale kering (Weelhoekweg), de kruising van vier watergangen en het verleggen van een watergang (de tertiaire waterloop onder aan de zeedijk) is het Waterschap Scheldestromen het bevoegd gezag. Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door de minister van Infrastructuur en Milieu, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het medebetrokken bestuursorgaan is op 12 december 2015 in de gelegenheid gesteld advies te geven met betrekking tot de aanvraag en het ontwerp van de vergunning, voor zover deze betrekking heeft op de genoemde onderdelen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer RWS2015-00007669.

De aanvraag omvat naast het elektronische aanvraagformulier de volgende stukken:

B0 Toelichting aanvraag Waterwet door Arcadis Nederland B.V. inclusief

- B1 Kaart tracé;
- B2 Layout tekeningen;
- B3 Method Statement Borssele Installation;
- B4 Concept Design report platforms;
- B6a Samenvatting MER ToZ Borssele;
- B6b MER deel A;
- B6b MER deel B inclusief bijlagen;



- B7 Archeologisch onderzoek Periplus Archeomare;
- B8 Passende Beoordeling ToZ Borssele;
- B9 Effecten op KRM en KRW;
- B10 Dijkkruisingen hoogspanningskabels Borssele;
- B11 Coördinaten kabels in tabelvorm;
- B12 Plattegrond brandbeveiliging;
- B13 Coördinaten kabels in Excel-bestand;

Gelet op het bepaalde in artikel 2 van het Besluit milieueffectrapportage is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER vormt een integraal onderdeel van de aanvraag.

Bij besluit d.d. 4 december 2014 (Staatscourant 2014, 36159) is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het net op zee – Borssele gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het net op zee - Borssele. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing. De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het net op zee – Borssele bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 17 maart 2016 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 18 maart 2016 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan Tennet gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 18 maart 2016 tot en met 28 april 2016 ter inzage gelegen bij het Gemeentehuis Borssele te Heinkenszand en op www.bureau-energieprojecten.nl;
- er is een informatieavond georganiseerd, op 5 april 2016, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de keur watersystemen van Waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet jo artikel 6.12, eerste lid onder a en artikel 6.13, eerste lid onder c van het Waterbesluit en volgens artikel 4.1 lid 1, sub a, artikel 4.1, lid 1, sub b en artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012 aan TenneT TSO B.V. te Arnhem te verlenen voor:

Rijkswaterstaatswerken

- a) het gebruikmaken van de rijkswaterstaatswerken Noordzee en Westerschelde of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan;

Waterstaatswerken in beheer bij het Waterschap Scheldestromen

- b) oppervlaktewaterlichamen te dempen, te graven, van afmetingen te veranderen, hun onderlinge verbinding of scheiding te veranderen dan wel iets te doen waardoor de door- en afvoer van water wordt belemmerd of berging wordt verminderd;
- c) werken over, in of onder een leggerwater te hebben, te leggen, aan te brengen, te veranderen of op te ruimen;
- d) gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen en/of boringen te verrichten.

- II. De vergunning te verlenen voor de periode van 1 januari 2017 tot 31 december 2052.

- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.



3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het gebruik maken van de rijkswaterstaatswerken Noordzee en Westerschelde

Voorschrift 1 **Plaatsbepaling werken**

1. De platforms liggen gesitueerd binnen het windenergiegebied Borssele volgens de locaties met coördinaten:

platform	ETRS89, UTM zone 31	WGS84
Alpha	503919 oost	51° 47' 59,717"
	5727665 noord	3° 3' 24,148"
Beta	497621 oost	51° 43' 35,464"
	5730622 noord	2° 57' 56,001"

2. De posities van de kabels na aanleg moeten liggen binnen de corridor zoals is aangegeven op de als bijlage 2 tekening 1 bij deze beschikking behorende tekening. De corridor is in de Noordzee 1600 meter breed en in de Westerschelde 700 meter breed.
3. De in lid 2 bedoelde corridor bestaat uit het geplande ruimtebeslag van de 4 kabels zoals is aangegeven in bijlage B12 (coördinaten van het voorgenomen tracé van de kabels) van de aanvraag met daarnaast in de Noordzee 500 meter aan beide zijden en in de Westerschelde 200 meter aan beide zijden.
4. De grens tussen de Noordzee en Westerschelde in de vergunning is aangegeven op de als bijlage 2 tekening 1 bij deze beschikking behorende tekening en bestaat uit de lijn tussen de punten A (zuidwestelijk) en B (noordoostelijk) met de coördinaten:

punt	ETRS89, UTM zone 31	WGS84
A	536114 oost	3° 31' 10,337" oost
	5698289 noord	51° 25' 4,726" noord
B	537284 oost	3° 32' 11,144" oost
	5698860 noord	51° 26' 22,936" noord

Voorschrift 2

Diepteligging/gronddekking kabels

1. Het gedeelte van het tracé van de kabels tussen de platforms Alpha en Beta dient een gronddekking te hebben van minimaal 1 meter.
2. Het gedeelte van het tracé van de kabels vanaf platform Alpha tot aan de grens van de Westerschelde, dat is tot aan de lijn tussen de punten A en B, zoals omschreven in voorschrift 1 lid 4, dient een gronddekking te hebben van minimaal 1 meter.
3. In aanvulling op lid 2 dient het gedeelte van het tracé van de kabels bij het kruisen van het voorzorgsgebied Schouwenbank route Westpit ten minste één meter beneden de door de beheerder van de vaargeul vastgestelde onderhoudsdiepte te liggen.
4. Het gedeelte van het tracé van de kabels vanaf de lijn tussen punten A en B, zoals omschreven in voorschrift 1 lid 4, tot aan de aanlanding van de kabels dient een gronddekking te hebben van minimaal 3 meter en in de vaargeul ter hoogte van de 3de verdieping 2008 tevens een minimale diepte van -25 meter LAT te hebben.
5. De vereiste gronddekking zoals bedoeld in de leden 1 tot en met 4 is tevens aangegeven op de als bijlage 2 tekening 1 bij deze beschikking behorende tekening.
6. Afwijkende minimale gronddekking ten behoeve van andere infrastructuur, constructies, te verwachten toekomstige ontwikkelingen, daadwerkelijk optredende ontwikkelingen en natuurlijke obstakels behoeven vooraf schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 3

Bodemonderzoek voor uitvoering werkzaamheden

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een onderzoek uitgevoerd om de toestand van de bodem in kaart te brengen (survey) over de lengte van het tracé van de kabels en de locaties van de platforms. Het onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- een onderwateropname conform de richtlijn van de International Hydrographic Organization (IHO) S44 order 1;
- een opgave van de bodemsamenstelling;
- een opgave van de aanwezige bodemlagen;
- een onderzoek naar archeologische vondsten;
- een explosieven onderzoek (UXO's).

De uitkomsten van dit onderzoek worden voor de start van de werkzaamheden toegestuurd aan de waterbeheerder.



Voorschrift 4

Werkplan kabels

1. De wijze van het uitvoeren van de aanleg- en onderhoudswerkzaamheden aan de kabels en het uitvoeren van maatregelen om te voldoen aan de in voorschrift 2 genoemde gronddekking, moet door vergunninghouder in een werkplan worden vastgelegd. Dit werkplan moet schriftelijk ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden aangeleverd. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.
2. In het werkplan kabels moet door vergunninghouder een interventiepeil voor voor het gedeelte van het kabeltracé in het GNB-gebied worden vastgesteld. Onder interventiepeil wordt verstaan de minimale gronddekking waarbij door vergunninghouder actie wordt ondernomen om extra gronddekking aan te brengen. Het vaststellen van een locatiespecifiek interventiepeil wordt gebaseerd op een risicogestuurde benadering. De onderzoeken die ten grondslag liggen aan de bepaling van het interventiepeil maken tevens onderdeel uit van het werkplan.
3. Het werkplan zoals bedoeld in lid 1 dient minimaal de volgende onderdelen te bevatten:
 - a. detailtekeningen van het werk, inclusief exacte ligging en diepteligging;
 - b. plan van aanpak, inclusief de te gebruiken methoden en maatregelen om vertroebeling in het oppervlaktewater te voorkomen;
 - c. maatregelen om de toestand van de waterbodem zo snel als mogelijk in de oude toestand te herstellen;
 - d. maatregelen om verspreiding van bodemmateriaal naar vaargeulen, dichtbij gelegen stortvakken en ankergebieden te voorkomen;
 - e. maatregelen om aantasting van voorwerpen, sporen of overblijfselen welke naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, zoveel mogelijk te voorkomen;
 - f. maatregelen die worden genomen indien explosieven worden aangetroffen.
 - g. een tijdsplanning van de werkzaamheden;
4. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform het door de waterbeheerder goedgekeurde werkplan.
5. De aanleg van de kabels door middel van baggeren binnen de grenzen van de N2000-gebieden mag niet plaatsvinden tussen 1 februari en 1 september.

Voorschrift 5

Werkplan platforms

1. De wijze van het uitvoeren van de aanleg- en onderhoudswerkzaamheden aan de platforms, moet door vergunninghouder in een werkplan worden vastgelegd. Dit werkplan moet schriftelijk ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden aangeleverd. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.
2. Het werkplan zoals bedoeld in lid 1 dient een tijdsplanning te bevatten.
3. De te gebruiken erosiebescherming (scour protection) bij de platforms dient in het in lid 1 genoemde werkplan opgenomen te worden.

4. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform het door de waterbeheerder goedgekeurde werkplan.
5. Onderhoud en reparatie in afwijking van het werkplan als in het eerste lid is bedoeld, meldt de vergunninghouder uiterlijk 4 weken van tevoren schriftelijk aan de waterbeheerder. Wanneer sprake is van spoedeisende omstandigheden dient zo snel mogelijk een melding gedaan te worden aan de waterbeheerder.

Voorschrift 6

Scheepvaart / Plan van aanpak maatregelen scheepvaart

1. Het scheepvaartverkeer dient tijdens werkzaamheden zoveel mogelijk ongehinderd doorgang te kunnen vinden.
2. Vergunninghouder moet een plan van aanpak/draaiboek indienen met een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om hinder voor het scheepvaartverkeer zoveel mogelijk te voorkomen. Dit plan van aanpak/draaiboek heeft voor de werkzaamheden binnen het GNB beheersgebied afstemming met de GNA en voor de werkzaamheden op de Noordzee afstemming met de Kustwacht. Het plan heeft de goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit. De volgende maatregelen moeten in ieder geval in het plan van aanpak/draaiboek worden opgenomen:
 - a. Gedurende de werkzaamheden in het GNB beheersgebied dient op aanwijzing van de GNA een bevoegde loods aan boord van de werkschepen te zijn. In overleg met de Kustwacht zijn mogelijk voor de rest van de route ook Noordzeeloodsen aan boord nodig. Het besluit tot inzet van loodsen ligt bij de Kustwacht;
 - b. Het kruisen van de vaargeul/vaarroute(s) dient zo snel mogelijk te gebeuren;
 - c. Bij een zicht van minder dan 1000 meter rondom mogen er in de Westerschelde geen werkzaamheden meer plaats vinden.
3. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform het goedgekeurde plan van aanpak/draaiboek.
4. De Kustwacht en de GNA kunnen tijdens de werkzaamheden aanvullende veiligheidsvoorwaarden stellen ten behoeve van de veiligheid van de werken zelf, alsmede het omringende scheepvaartverkeer. Deze voorwaarden dienen direct op eerste aanwijzing te worden opgevolgd.
5. Voor aanvang van de werkzaamheden dient door de vergunninghouder een startoverleg te worden georganiseerd met de GNA, de Kustwacht en het Loodswezen. Op verzoek zullen andere belanghebbende partijen in de gelegenheid worden gesteld het startoverleg bij te wonen. Tijdens dit overleg moet het plan van aanpak/draaiboek worden gepresenteerd.



Voorschrift 7

In te zetten materieel

Voordat gebruik wordt gemaakt van deze vergunning, dient de vergunninghouder aan de waterbeheerder, Kustwacht en de GNA, schriftelijk een opgave te verstrekken van het in te zetten materieel, onder vermelding van de datum en het nummer van deze beschikking. Deze opgave moet minimaal voorzien zijn van de volgende gegevens:

- de naam van alle in te zetten werkvaartuigen/ platforms, inclusief 'call sign' en contact details;
- de dag waarop de werkzaamheden zullen beginnen en de verwachte duur daarvan;
- de voor de vergunninghouder werkzame, 24 uur per dag bereikbare, contactpersoon.

Voorschrift 8

Informatieplicht GNA en Kustwacht

1. Tijdens werkzaamheden informeert vergunninghouder de Kustwacht en de GNA wekelijks, of binnen een termijn die met de Kustwacht en de GNA wordt afgesproken, over de voortgang van de werkzaamheden.
2. Tijdens werkzaamheden overlegt vergunninghouder wekelijks een planning van de komende week aan de Kustwacht en de GNA.
3. Tijdens werkzaamheden geeft vergunninghouder dagelijks een situatierapport aan de Kustwacht en de GNA. In het situatierapport wordt ten minste aangegeven welke schepen op die dag bij het werk betrokken zijn en alle overige details die door de Kustwacht en GNA gevraagd worden.

Voorschrift 9

Monitoring diepteligging kabels / monitoringsplan

1. De vergunninghouder monitort halfjaarlijks de ligging van de kabels in het GNB beheersgebied.
2. De vergunninghouder monitort jaarlijks de ligging van de kabels in de Noordzee.
3. De wijze van monitoring, bedoeld in lid 1 en 2, moet jaarlijks door vergunninghouder in een monitoringsplan worden vastgelegd. Dit monitoringsplan moet ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden aangeleverd. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit..
4. Een onderdeel van het in lid 3 bedoelde monitoringsplan is het maken van een onderwateropname, waarbij de ligging van de kabel in het zeebed bepaald kan worden. Deze wateropname dient te voldoen aan de richtlijn van de International Hydrographic Organization (IHO) S44 order 1.
5. Indien geconstateerd wordt dat op de kabel(s) minder dekking aanwezig is dan bepaald in voorschrift 2, dan meldt de vergunninghouder dit binnen 1 week na constatering aan de waterbeheerder.

6. Vergunninghouder dient elke keer binnen 3 maanden na afloop van de monitoringswerkzaamheden een rapportage van de resultaten van de monitoring in bij de waterbeheerder.
7. Wanneer uit navolgende survey's blijkt dat de ligging van de kabels stabiel is en de dekking op de kabels ten minste in overeenstemming met voorschrift 2 blijft, kan de waterbeheerder op verzoek van vergunninghouder besluiten de frequentie van de monitoring zoals bedoeld in lid 1 en 2 te verlagen. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 10

Calamiteitenplan

1. De vergunninghouder overlegt voorafgaand aan de aanlegfase een veiligheids- en calamiteitenplan.
2. Het veiligheids- en calamiteitenplan zoals bedoeld in lid 1 behoeft de goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 11

Verlichting, geluidssignalen en markering platforms

1. De vergunninghouder dient voorafgaand aan de aanlegfase schriftelijk een verlichtingsplan van de platforms in bij de waterbeheerder. Het plan behoeft de goedkeuring van de waterbeheerder.
2. Het in lid 1 beschreven plan dient tenminste gedetailleerd in te gaan op de plaatsing van AIS-markering, radar-reflectoren en misthoorns.
3. Het is de vergunninghouder alleen toegestaan de platforms operationeel te hebben conform het goedgekeurde verlichtingsplan.

Voorschrift 12

As built tekeningen

Binnen 6 maanden na het gereedkomen van de aanleg van de platforms dan wel de kabels, moet de vergunninghouder digitaal as built gegevens leveren.

- Aan de waterbeheerder en de Dienst der Hydrografie-Bureau inwining moeten de gegevens worden aangeleverd als ArcGIS shapefile of in een File Geodatabase, beide in het coördinatenstelsel ETRS89 UTM zone 31.
- Aan de waterbeheerder moet tevens een digitale set x, y en z gegevens van de kabels worden geleverd in het Microsoft Excel-format.

Voorschrift 13

Melding aanvang en einde werkzaamheden en operationele periode

1. Uiterlijk twee weken voor de aanvang van de werkzaamheden meldt de vergunninghouder dit schriftelijk of op een elektronische wijze (bijvoorbeeld per email op adres handhavingzeeland@rws.nl) aan de waterbeheerder, de Kustwacht en de GNA.



2. Uiterlijk twee weken na beëindiging van de werkzaamheden meldt de vergunninghouder dit schriftelijk of op een elektronische wijze (bijvoorbeeld per email op adres handhavingzeeland@rws.nl) aan de waterbeheerder, de Kustwacht en de GNA.
3. Uiterlijk twee weken voor aanvang van de operationele periode meldt de vergunninghouder schriftelijk aan de waterbeheerder, de Kustwacht en de GNA dat de operationele periode aan zal vangen.
4. Uiterlijk twee weken na einde van de operationele periode meldt vergunninghouder schriftelijk aan de waterbeheerder de datum dat de operationele periode is beëindigd.

Voorschrift 14

Verwijdering van de werken

1. De vergunninghouder verwijdert de werken binnen 24 maanden na beëindiging van de operationele periode.
2. De vergunninghouder dient voorafgaand aan de verwijdering van de werken een verwijderingsplan in bij de waterbeheerder.
3. Het verwijderingsplan zoals bedoeld in lid 2 behoeft de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.
4. Vergunninghouder stelt het verwijderingsplan op in overleg met de waterbeheerder, de Kustwacht en de GNA.
5. Het verwijderen van de werken wordt uitgevoerd conform het goedgekeurde verwijderingsplan.
6. Eventuele wijzigingen in het goedgekeurde verwijderingsplan behoeven vooraf de goedkeuring van de waterbeheerder.
7. De vergunninghouder verricht binnen 3 maanden na de verwijderingswerkzaamheden een onderwateropname conform de richtlijn van de International Hydrographic Organization (IHO) S44 order 1 om aan te tonen dat de zeebodem redelijkerwijs in oorspronkelijke toestand is en er geen resten op de zeebodem zijn achtergebleven als gevolg van de uitgevoerde activiteiten. De gegevens van de onderwateropname worden door vergunninghouder aan de waterbeheerder gestuurd.

Voorschrift 15

Historisch belangrijke, archeologische vondsten

1. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, wordt de vindplaats gemarkeerd en aan de waterbeheerder doorgegeven.
2. Van de vondst wordt onverwijld melding gedaan aan de directeur van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, Afdeling Beleid Maritiem. Meldingen kunnen ook aan het Kustwachtcentrum worden doorgegeven.
3. De vergunninghouder neemt zodanige maatregelen dat verdere aantasting van aanwezige dan wel aangetroffen objecten zoveel mogelijk wordt voorkomen.

4. Op basis van de bevindingen uit het archeologische onderzoek, zoals genoemd in voorschrift 3, kan de waterbeheerder, in het belang van de archeologische monumentenzorg en in overleg met de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, aanvullende maatregelen voorschrijven, waaronder het treffen van maatregelen tot behoud van de archeologische waarden in situ, het doen van een opgraving of het archeologisch begeleiden van de werkzaamheden.

Voorschrift 16 **Overdracht vergunning**

De vergunninghouder mag zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de waterbeheerder de vergunning niet aan derden overdragen.

3.2 Voorschriften voor Waterkeringen (incl. beschermingszone) en waterlopen in beheer bij het Waterschap Scheldestromen

Deel I Waterbeheer

Voorschrift 17 **locatie**

De locaties van de werkzaamheden met betrekking tot het kruisen en verleggen van de waterlopen zijn aangegeven op de als bijlage 2 tekening 2 bij deze beschikking behorende bijlage.

Voorschrift 18 **algemeen (waterbeheer)**

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden met betrekking tot de waterlopen minimaal drie werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling Waterbeheer, telefoonnummer: 088-2461000.
2. Kruisingen van kabels met waterlopen dienen zo veel mogelijk haaks te worden uitgevoerd.
3. De ontgravingen die voor het leggen van de kabels nodig zijn mogen niet groter zijn dan daarvoor strikt noodzakelijk is.
4. De taluds van de waterlopen dienen na de uitvoering van de werken te worden hersteld.
5. Op die plaatsen waar een oevervoorziening in de waterloop aanwezig is wordt deze verwijderd en vervangen door een nieuwe oevervoorziening van hetzelfde materiaal op dezelfde plaats en hoogte als de bestaande oevervoorziening.



Voorschrift 19

slootkruising secundaire- en tertiaire waterlopen

1. De gronddekking op de kabels ter plaatse van de vaste bodem en de taluds van een secundaire of tertiaire waterloop dient minstens 1,00 meter te bedragen. De kabels dienen te worden afgedekt met betonplaten van de afmeting 1,00 x 0,50 x 0,15 meter, waarbij de gronddekking minimaal 0,50 meter dient te bedragen.
2. Bij een gronddekking van 2,00 meter op de leiding of meer, vervalt de verplichting voor de afdekking met betonplaten genoemd in het vorig voorschrift.

Voorschrift 20

kruising van leidingen met een buisleiding in een waterloop

De vrije ruimte van de aan te leggen kabels tussen de bovenkant of de onderkant van de buisleiding dient minimaal 0,50 meter te bedragen, één en ander in overleg met en volgens aanwijzing van de opzichter(s) van het Waterschap.

Voorschrift 21

het afdammen van waterlopen

1. Een eventuele afdamming dient te bestaan uit een damwand, afsluitplaten, rioolafsluiters of grond. Gronddammen mogen uitsluitend in secundaire- en tertiaire waterlopen worden aangelegd.
2. De afwatering van de bovenstrooms gelegen gebieden moet gewaarborgd blijven.
3. De tijdsduur van de afdamming dient zo kort mogelijk te zijn en pas op de maandag (niet op de vrijdag) van een werkweek te worden aangebracht.

Voorschrift 22

het verleggen van een waterloop

1. Taluds van het nieuwe deel waterloop dienen te worden aangelegd onder de zelfde hellingen (of flauwer) als de bestaande te dempen waterloop.
2. De bodem van de waterloop dient te worden aangelegd op de zelfde hoogte en met minimaal de zelfde breedte als de bestaande te dempen waterloop.
3. De taluds dienen te worden ingezaaid met graszaad van het mengsel "Natuurlijk 2" of gelijkwaardig. Bij onvoldoende grasgroei dienen de taluds opnieuw te worden ingezaaid.
4. Indien in de taluds een veenlaag wordt aangetroffen, dan dient deze veenlaag te worden ontgraven tot een diepte van 50 cm onder de nieuwe taludlijn. Hierna dient een kleibekleding te worden aangebracht van minimaal 50 cm dikte.
5. De te graven waterloop dient eerst te worden gegraven alvorens het bestaande deel waterloop wordt gedempt.
6. Het te graven deel waterloop moet in goede aansluiting worden gebracht met de bestaande waterlopen.

Deel II Waterkeringen (primair en regionaal)

Voorschrift 23

Locatie

De locatie van de werkzaamheden met betrekking tot het kruisen van de waterkeringen zijn aangegeven op de als bijlage 2 tekening 2 bij deze beschikking behorende bijlage.

Voorschrift 24

algemeen (waterkeringen)

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden met betrekking tot het kruisen van de waterkeringen tenminste drie werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling waterkeringen, telefoonnummer 088-2461000.
2. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Waterbeheer of de afdeling Waterkeringen te worden gezonden.
3. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van de vergunning aanwezig zijn.
4. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.

Voorschrift 25

een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken

1. In kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.
4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringsbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning is verleend op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.



6. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone van de waterkering plaatsvinden.
7. In afwijking op het gestelde in lid 6 mogen onder de volgende voorwaarden wel graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone van de waterkering plaatsvinden gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april:
 - a) Tijdens het stormseizoen dient aan het einde van de dag het werk dusdanig achtergelaten te worden dat tijdens een nacht, weekend of vakantie geen schade optreedt aan de waterkering.
 - b) Bij een verwachte waterstand van NAP +3,20m of hoger bij Vlissingen dient de waterkering 24 uur voorafgaande aan hoogwater terug op sterkte gebracht te zijn.
 - c) Er dient een calamiteitenplan beschikbaar te zijn waarin onder andere bereikbaarheid van zowel Tennet als aannemer geregeld is tijdens werkdagen, weekenden en vakanties. Verdere invulling calamiteitenplan door aannemer in overleg met Waterschap Scheldestromen.
 - d) Er dient op het werk voldoende materiaal en materieel aanwezig te zijn om te kunnen voldoen aan het voorschrift 'op sterkte brengen'.
 - e) Opzichter van Waterschap Scheldestromen dient uitgenodigd te worden voor een inspectie van de kering voorafgaande aan het hoogwater.
 - f) Extra kosten voor afstemmen, gebruik calamiteitenplan en uitvoeringsmethodiek zijn voor rekening en risico vergunninghouder.
8. De wijze van het kruisen en aanpassen van de primaire waterkering (Zeedijk) dient te worden vastgelegd in een uitvoerings-gereed ontwerp. Deze tekening moet voor de start van deze werkzaamheden ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Scheldestromen worden aangeleverd. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit. De contactpersoon bij het Waterschap is telefonisch te bereiken via 06-53158966.
9. De kruising en aanpassing van de primaire waterkering moeten worden uitgevoerd conform het door het dagelijks bestuur van het Waterschap Scheldestromen goedgekeurde uitvoerings-gereed ontwerp.

Deel III Kabels/Leidingen

Voorschrift 26 voor het (ver)leggen en/of opruimen van een kabel/leiding

1. Oude c.q. niet meer gebruikte kabels en/of leidingen dienen te worden verwijderd.
2. Voor het leggen van leidingen zijn de NEN-normen 3650/3651/3652 van toepassing. Om een leiding wordt op grond van NEN-norm 3651 een kleikist aangebracht die met de bovenkant is gelegen tot een hoogte gelijk aan de kruin, een breedte verkrijgt van de uitwendige diameter van de leiding plus 2 x 1 meter, met de onderkant gelegen is op een diepte van 0,50 meter onder de onderkant van de leiding, bestaat uit klei met meer dan 40% afslibbare delen, kleiner dan 0,016 millimeter, met een zandgehalte <35 % en een humusgehalte < 8% en aangevuld en verdicht wordt in lagen met een dikte van ten hoogste 0,25 meter. In het midden van de kleikist wordt een kunststof

- kwelscherm door middel van een klemband op de leiding aangebracht. Het kwelscherm is vierkant van vorm en heeft de grootte van de uitwendige diameter van de leiding plus 2 x 0,50 meter.
3. De afmetingen van de ontgraving mogen niet groter zijn dan strikt noodzakelijk is, echter moet minimaal 1 meter diep zijn.
 4. De ontgraving wordt zo kort mogelijk voor het leggen van de kabels en/of leidingen gemaakt.
 5. Bij kruisingen van verhardingen dienen kabels en/of leidingen in een mantelbuis te worden gelegd, waarbij de mantelbuis bij een minimale diepte van 1 meter onder de verharding aan weerszijden tot 1 meter uit de kant van de verharding dient te worden gelegd en de mantelbuis op een zodanige manier dient te worden doorgevoerd dat beschadiging en zetting van de verharding wordt voorkomen. De mantelbuis dient haaks op de verharding te worden aangebracht. De materiaalkeuze en de afmetingen van de mantelbuis dienen in overleg met de opzichter te worden bepaald. Eventuele boringen dienen in de mantelbuis plaats te vinden. Het doorspuiten van mantelbuizen is niet toegestaan.
 6. Mantelbuizen dienen aan beide zijden waterdicht te worden afgesloten.
 7. De locatie van eventueel nieuw te plaatsen dan wel te verplaatsen schakelkasten, verdeelstations, te maken persingen, etc. dient in overleg met de opzichter te worden bepaald. De locatie dient minimaal 1 meter rondom de schakelkasten, verdeelstations, etc. verhard en vrij te worden gehouden, zodat het onderhoud ongehinderd en schadevrij kan worden uitgevoerd. Op de hoeken moeten witte palen geplaatst worden die 1 meter boven maaiveld uitsteken. Alle schade welke ontstaat door het niet vrijhouden van de schakelkasten, verdeelstations, etc. wordt hersteld op kosten van de vergunninghouder.
 8. Het leggen van de kabels en/of leidingen, respectievelijk het plaatsen van schakelkasten, verdeelstations, het maken van persingen, etc. dient opvolgend te gebeuren zodat het aanvullen van de ontgraving en het eventueel opnieuw aanbrengen van de verhardingen gelijke tred houden met de voortgang van het graafwerk en zodanig dat dagelijks voor zonsondergang de ontgraving dicht is.
 9. Na het leggen van de kabel(s) en/of leiding(en) en/of het plaatsen van schakelkasten, verdeelstations, het maken van persingen, etc. dient de ontgraving met de uitgekomen grond of het aanvullingsmateriaal te worden aangevuld en verdicht. Aangevuld dient te worden in lagen van maximaal 0,25 meter. De verdichting van het materiaal dient plaats te vinden door middel van stampen op een zodanige manier dat een voldoende verdichting wordt bereikt. Bij het aanvullen dient ervoor te worden gezorgd dat de verschillende materiaalsoorten zoveel mogelijk op hun oorspronkelijke plaats terugkomen.
 10. Daar waar de bovenlaag oorspronkelijk uit een grasmat bestond dient de aanvulling met levende graszoden te worden afgedekt, of de bovenlaag te worden aangevuld en te worden ingezaaid met graszaad (graszaadmengsel type "Dijkmengsel").
 11. Eventueel aan te brengen verkenmerken voor de plaatsaanduiding van de kabels en/of leidingen dienen zodanig te worden geplaatst en een zodanige



vorm te krijgen dat deze niet boven het maaiveld uitsteken zodat het onderhoud ongehinderd en schadevrij kan worden uitgevoerd.

12. De vergunninghouder dient in overleg met de opzichter de aangevulde ontgraving over de volle lengte en breedte gedurende een jaar na het gereedkomen van de werkzaamheden te onderhouden op eigen kosten. Bij het eindigen van de onderhoudstermijn mogen geen bermvreemde materialen boven de ontgraving voorkomen.
13. Ingeval er breuk in de kabels en/of leidingen ontstaat dient de opzichter hiervan onmiddellijk in kennis te worden gesteld. Alle schade (ook gevolgschade), die ontstaat door de breuk of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden, dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.

3.3 Voorschriften Algemeen

Voorschrift 27

Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam,
 - het kustfundament,
 - de veiligheid van personen, de scheepvaart en de visserij.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval direct aan de waterbeheerder. Indien het voorval zich op zee heeft voorgedaan wordt direct melding gedaan aan de Kustwacht. Indien het voorval zich in het GNB-beheersgebied heeft voorgedaan, wordt tevens melding gedaan aan de GNA.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - de oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor de waterstaatswerken van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 28

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 29

Overige bepalingen

1. Ten behoeve van de uitvoering door de waterbeheerder van het monitoring- en evaluatie programma van wind op zee en net op zee werkt de vergunninghouder mee ten aanzien van onder meer:
 - toegang tot de veiligheidszone van het platform voor vaartuigen ten behoeve van tellingen van natuurwaarden;
 - het (laten) bevestigen van apparatuur zoals camera's, batdetectors en scheepsradars op of aan (onderdelen van) het platform;
 - het beschikbaar stellen van bandbreedte op de datakabel.
2. Als opofferingsanodes gebruikt worden als kathodische bescherming van stalen constructies, bestaan deze uit legeringen van aluminium of magnesium. De legeringen mogen kleine hoeveelheden (< 5 gewicht %) andere metalen bevatten.

4. Overwegingen

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 8 december 2015 een aanvraag ontvangen van TenneT TSO B.V om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de vergunninghouder ingediend door ARCADIS Nederland B.V.



De aanvraag betreft het gebruik maken van de waterstaatswerken Noordzee en Westerschelde voor het aanleggen, onderhouden en opruimen van het net op zee – Borssele dat bestaat uit de voor deze vergunning van belang zijnde volgende onderdelen:

1. Twee offshore platforms voor de aansluiting van de windturbines van het windpark Borssele op de Noordzee, inclusief een in de zeebodem ingegraven redundantiekabel tussen de beide platforms;
2. Vier in de bodem ingegraven 220 kV AC kabels op zee en in de Westerschelde voor de aanlanding op het landnetwerk;
3. De aanlanding van de kabels in de beschermingszone van de primaire waterkering, de kruising van de primaire kering (Zeedijk), de kruising van de regionale kering (Weelhoekweg), de kruising van vier watergangen en het verleggen van een watergang (de tertiaire waterloop onder aan de Zeedijk).

4.1 Algemeen

Nederland heeft doelstellingen geformuleerd, en in Europees verband afspraken gemaakt, voor het realiseren van de opwekking van duurzame – hernieuwbare – energie. Onderdeel hiervan is een groot aandeel in windenergie. In het Energieakkoord voor duurzame groei (SER, 2013) is concreet vastgelegd dat 4.450 MW aan windvermogen op zee in 2023 is gerealiseerd. Hiervan is momenteel 1.000 MW operationeel of in aanbouw, wat betekent dat een groot deel nog gerealiseerd moet worden. Voor de realisatie van het overige windvermogen is de Wet windenergie op zee in juli 2015 in werking getreden. Hierdoor heeft het rijk de mogelijkheid gekregen om kavels uit te geven voor ontwikkeling van windparken op zee. De aansluiting van de toekomstige windparken en het landelijk hoogspanningsnet gebeurt via gestandaardiseerde platforms waar de windmolens op kunnen worden aangesloten ('stopcontact op zee') en kabels naar land. De combinatie van platform en aansluitkabels wordt aangeduid als het net op zee.

Tennet T.S.O. B.V. (TenneT) heeft de wettelijke taak gekregen om de voorbereidende handelingen voor de aanleg van het net op zee uit te voeren. Hieronder vallen de verbindingen voor het transport van elektriciteit in de toekomstige windenergiegebieden en de bijbehorende planologische besluiten en vergunningaanvragen. De doelstelling wordt gerealiseerd via vijf gestandaardiseerde platforms die in drie offshore gebieden worden aangelegd, te weten Borssele, Hollandse Kust Zuid Holland en Hollandse Kust Noord Holland. Het windenergiegebied Borssele wordt als eerste gerealiseerd met een netaansluiting naar het 380KV hoogspanningsstation in Borssele. Het windenergiegebied zal een vermogen van 1.400 MW bieden. TenneT is initiatiefnemer van het voornemen van het net op zee Borssele (noz Borssele) en verantwoordelijk voor de inpassing van het noz.

De aanvraag betreft :

- 1 Het plaatsen, onderhouden en opruimen van twee offshore platforms voor de aansluiting van de windturbines van het windpark Borssele op de Noordzee, inclusief een in de zeebodem ingegraven redundantiekabel tussen de beide platforms;
- 2 Het leggen, onderhouden en opruimen van vier in de zeebodem ingegraven 220 kV AC hoogspanningskabels op zee en in de Westerschelde voor de aansluiting op het hoogspanningsnetwerk op het land;
- 3 De aanlanding van de kabels in de beschermingszone van de primaire waterkering, de kruising van de primaire kering (Zeedijk), de kruising van de regionale kering (Weelhoekweg), de kruising van vier watergangen en het verleggen van een watergang (de tertiaire waterloop onder aan de Zeedijk).

Het plaatsen van objecten, in dit geval twee platforms als 'stopcontact op zee', en het leggen van kabels in de bodem van de Noordzee en Westerschelde, zijn conform artikel 6.5, onder c, van de Waterwet jo. artikel 6.12, eerste lid, onder a en artikel 6.13, eerste lid, onder c, van het Waterbesluit vergunningplichtig. De aanlanding van de kabels in de beschermingszone van de primaire waterkering, de kruising van de primaire kering (Zeedijk), de kruising van de regionale kering (Weelhoekweg), de kruising van vier watergangen en het verleggen van een watergang (de tertiaire waterloop onder aan de Zeedijk) zijn vergunningplichtig op grond van de artikelen 4.1, lid 1, sub a, 4.1, lid 1, sub b en 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012.

De aanvraag is –mede door de vele bijlagen- erg omvangrijk en bevat veel informatie. Ondanks dat is het vanwege de omvang van de werken voor aanvrager niet mogelijk geweest om alle detailinformatie die nodig is voor een volledige aanvraag aan te leveren. Dit is een trend die in de vergunningpraktijk wordt herkend, bijvoorbeeld omdat aanvragen veelal reeds worden ingediend voordat het werk volledig is aanbesteed en/of omdat vergunningprocedures gecoördineerd worden behandeld. In de onderhavige situatie is besloten om de aanvraag in behandeling te nemen. In de voorschriften is vastgelegd wanneer vergunninghouder nog detailinformatie ter beoordeling aan de waterbeheerder moet aanleveren. Dit is onder andere het geval met betrekking tot de aanlegmethode van de kabels in de Noordzee en in de Westerschelde en de maatregelen die hierbij worden genomen om ongewenste effecten te voorkomen.

4.2 Overwegingen met betrekking tot deelaanvraag over Noordzee en Westerschelde (in beheer bij het rijk)

De activiteit vindt plaats in de Noordzee en de Westerschelde.



Binnen het oppervlaktewaterlichaam Noordzee zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

-Vis- en Schelpdierwater

De Noordzee heeft de functie van schelpdierwater.

-Zwemwater

Binnen het waterlichaam Noordzee liggen de volgende zwemlocaties:

- Westkapelle
- Zoutelande
- Dishoek
- Vlissingen

-Natuurbeschermingswet 1998

In het waterlichaam Noordzee zijn op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 twee gebieden aangewezen die in of nabij de te vergunnen objecten liggen en die bijzondere bescherming nodig hebben om het oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig hebben voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten. Het gaat om de N2000-gebieden Vlakte van de Raan en de Voordelta. Voor activiteiten in deze gebieden wordt een procedure gevolgd in het kader van de Natuurbeschermingswet. Daarbij wordt een nadere toetsing uitgevoerd en worden eventueel aanvullende voorwaarden gesteld om de kwaliteit van het natuurgebied te beschermen.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Westerschelde zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- Vis- en Schelpdierwater

De Westerschelde heeft de functie van schelpdierwater.

- Zwemwater

Binnen het waterlichaam Westerschelde liggen de volgende zwemlocaties:

- Breskens
- Borssele

- Natuurbeschermingswet 1998

Het waterlichaam Westerschelde is onderdeel van het Natura2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 aangewezen als een gebied dat bijzondere bescherming nodig heeft om het oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig heeft voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten. Voor activiteiten in dit gebied wordt een procedure gevolgd in het kader van de Natuurbeschermingswet. Daarbij wordt een nadere toetsing uitgevoerd en worden eventueel aanvullende voorwaarden gesteld om de kwaliteit van het natuurgebied te beschermen.

Kaderrichtlijn Water

De activiteiten vinden plaats in de KRW-waterlichamen Zeeuwse kust en Westerschelde.

- Het KRW-waterlichaam Zeeuwse kust behoort tot de categorie open euhalien kustwater (K3) en word aangemerkt als een natuurlijk KRW-waterlichaam.
- Het KRW-waterlichaam Westerschelde behoort tot de categorie estuarium met matig getijverschil (O2) en wordt aangemerkt als sterk veranderd.

4.3 Overwegingen met betrekking tot deelaanvraag Waterkeringen inclusief de beschermingszone en waterlopen (in beheer bij het Waterschap Scheldestromen)

Categorieën waterkeringen

De primaire waterkeringen zijn in de Waterwet aangewezen in een aantal categorieën:

categorie a: primaire waterkeringen die behoren tot stelsels die een dijkkring omsluiten en direct buitenwater keren (= Zeedijk bij de kerncentrale Borsele).

categorie b: primaire waterkeringen die voor een dijkkring zijn gelegen of dijkkringen verbinden en direct buitenwater keren.

categorie c: primaire waterkeringen die behoren tot stelsels die dijkkringen omsluiten en niet bestemd zijn tot directe kering van buitenwater.

Een regionale waterkering is een niet primaire waterkering die is opgenomen in de legger van het Waterschap en als zodanig is aangewezen door Gedeputeerde Staten (= waterkering van de Weelhoekweg).

Categorieën oppervlaktewaterlichamen

Oppervlaktewaterlichamen worden onderscheiden in vier categorieën, te weten:

Primaire oppervlaktewaterlichamen: een stelsel van waterlopen, die van belang zijn voor de aan- en afvoer van water op regionaal en polderniveau voor een gebied groter dan 25 hectare. Primaire waterlopen hebben ook een bergingsfunctie.

Secundaire oppervlaktewaterlichamen: een stelsel van waterlopen, die van belang zijn voor de aan- en afvoer van water van meerdere percelen en die zorgen voor door- en afvoer naar het primaire stelsel. Secundaire waterlopen kunnen ook een belangrijke bergingsfunctie hebben.

Tertiaire oppervlaktewaterlichamen: in het algemeen de kleine wateren, waarvan de hoofdfunctie waterberging is.

Overige wateren: de wateren die op de legger niet als leggerwater zijn aangegeven. De ligging van deze wateren is indicatief.

Alle primaire, secundaire en tertiaire oppervlaktewaterlichamen worden op de legger als leggerwater aangegeven



Er wordt één tertiair oppervlaktewaterlichaam parallel aan de Zeedijk en drie secundaire oppervlaktewaterlichamen nabij de Weelhoekweg gekruist. Een buisleiding, welke de secundaire oppervlaktewaterlichamen ten noorden van de Weelhoekweg met elkaar verbindt, wordt eveneens gekruist. Daarnaast wordt het tracé van het tertiaire oppervlaktewaterlichaam aan de Zeedijk iets verlegd.

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet (Wtw) omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de Rijkswaterstaatswerken Noordzee en Westerschelde en de waterkering en waterlopen van het Waterschap Scheldestromen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragrafen 5.1 en 5.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

In artikel 6.11 Wtw wordt de mogelijkheid gegeven om in de Nederlandse exclusieve economische zone ook andere belangen te beschermen dan waarin artikel 2.1 Wtw voorziet.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied. Voor de Noordzee is het beleid, zoals dat in het Nationaal Waterplan is opgenomen, nader gebiedspecifiek uitgewerkt in de Beleidsnota Noordzee.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem.

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

In de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 wordt een integrale afweging gemaakt van alle sectorale en thematische doelen voor de Noordzee, waarbij wordt geprobeerd om in de volle breedte zo effectief en efficiënt mogelijk het beheer vorm te geven. Dit wordt onder andere gedaan door het formuleren van een integraal afwegingskader voor vergunningverlening. Hiermee wordt de gebruiker van de Noordzee meer helderheid verschaft over de voorwaarden waaronder activiteiten op de Noordzee toelaatbaar zijn.

In het beheerplan Voordelta zijn (winter)rustgebieden voor onder meer de zwarte zee-eend en de roodkeelduiker benoemd. Er zijn wijzigingen van die rustgebieden op handen. Deze zullen uiteindelijk leiden tot nieuwe toegangsbeperkings besluiten (TBB) die bodemberoerende visserij niet toestaan. Bij het kiezen van een geschikte route voor de kabelverbinding is hier al rekening mee gehouden.

Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

In de vergunning wordt een aantal keer gevraagd om plannen waarin deelonderwerpen verder zijn uitgewerkt. De doelstellingen van de Waterwet, genoemd in artikel 2.1 Wtw, tezamen met de het bijbehorende beleid, zijn het kader waarmee de plannen zullen worden beoordeeld.



5.1.1 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, worden die gevolgen getoetst in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de "Uitwerking biologie" van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW 2016-2021, bijlage B3.5.

De werkzaamheden vinden plaats in de waterlichamen Zeeuwse Kust en Westerschelde. De volgende biologische parameters zijn relevant voor deze toetsing: fytoplankton, zeegras, macrofauna en vis.

Als bijlage 9 bij de aanvraag is de memo 'Effecten op KRM en KRW' toegevoegd. In deze memo is aangegeven hoe de ecologische kwaliteitselementen zijn beoordeeld in relatie tot de beoordeling van ecologie in de 'MER Transmissiesysteem op zee Borssele'. De uitwerking hiervan is terug te vinden in hoofdstuk 9.4 in het MER deel B.

Voor het waterlichaam Westerschelde zijn er geen significante effecten te verwachten op de meetlatten fytoplankton, macrofauna en vis. Waterplanten zijn in dit gebied niet of nauwelijks relevant. Er zijn wel tijdelijke effecten, namelijk vertroebeling en sedimentatie. Deze effecten zullen geleidelijk aan dynamisch karakter van het gebied en de korte periode van de werkzaamheden ook geen significant effect hebben.

Voor het waterlichaam Zeeuwse Kust kan er mogelijk een probleem ontstaan met de primaire productie bij een te grote vertroebeling in het voorjaar en de zomer. Om deze zo goed mogelijk tegen te gaan is er in voorschrift 4 een bepaling opgenomen dat er niet gebaggerd mag worden van 1 februari tot 1 september.

Gelet op het voorgaande concludeer ik dat de (tijdelijke) activiteiten van aanvrager het behalen van KRW-doelstellingen niet in de weg staan.

De Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM) is in 2008 van kracht geworden. De indicatoren en normen voor de KRM worden beschreven aan de hand van 11 elementen. Deze indicatoren en normen zijn nog niet zodanig vastgelegd dat er een toetsing aan de KRM kan plaatsvinden. Er kan alleen een toetsing plaatsvinden aan de hand van het beginsel van gemeenschapstrouw. Ingevolge artikel 4 van het EU-verdrag treffen lidstaten alle algemene en bijzondere maatregelen die geschikt zijn om de nakoming van de uit de Verdragen of uit de handelingen van de instellingen van de Unie voortvloeiende verplichtingen te verzekeren. Dit betekent dat een controle moet plaatsvinden of er geen onomkeerbare significante verslechtering van het watersysteem plaatsvindt, het standstillbeginsel.

De te vergunnen werkzaamheden hebben geen invloed op de 11 beschrijvende elementen van de KRM en hebben geen onomkeerbare significante verslechtering van het watersysteem tot gevolg.

Gelet op het voorgaande is ten aanzien van de aangevraagde werkzaamheden, waar voorliggende aanvraag betrekking op heeft, geen invloed te verwachten op de waterkwaliteit van de watersystemen.

5.1.2 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).

De Westerschelde is een druk bevaren internationale vaarweg. Voor het waterlichaam Westerschelde zijn gebruiksfuncties beschreven, die in het teken staan van het maatschappelijk gebruik ervan, zoals scheepvaart, afvoer van water en recreatie.

Voor de Westerschelde gelden de volgende functies:

- Natuur
- Zwemwater
- Schelpdierwater
- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

Een belangrijke functie van dit waterstaatswerk is scheepvaart. Met betrekking tot de werkzaamheden zijn voorschriften opgenomen.

Voor de Noordzee ter plekke van de kabelverbinding gelden de volgende functies:

- Natuur
- Scheepvaart
- Beroeps- en sportvisserij
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Oppervlaktedelfstoffen

De kabelroute ligt in en nabij de doorgaande scheepsroutes. De kabels zijn ingegraven. Hiermee wordt het risico voor de scheepvaart zo veel mogelijk beperkt.



De platforms en een klein deel van de kabels bevinden zich in de Nederlandse exclusieve economische zone. Dit is ook het gebied waar de windparken aangelegd gaan worden, waarvoor het net op zee Borssele de afvoer van opgewekte elektriciteit naar land gaat verzorgen. De afwegingen van de belangen binnen dit EEZ-gebied worden behartigd in de regelgeving voor de windparken. In deze vergunning worden verder geen andere belangen volgens artikel 6.11 Wtw meegewogen.

5.1.3 Overwegingen bij de relevante functies voor de watersystemen

Scheepvaart

Het Schelde-estuarium is de toegang tot de Vlaamse en Nederlandse havens. België en Nederland werken binnen de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie en de Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart intensief samen bij operationeel (nautisch) beheer, monitoring en onderzoek om het gebruik en beheer van de Schelde in goede banen te leiden. Dit gebeurt op basis van de Scheldeverdragen uit 2005. Ook op het gebied van externe veiligheid en integraal waterbeheer werken Nederland en België nauw samen.

De scheepvaart wordt gereguleerd door het Gemeenschappelijke Nautisch Beheer (GNB) en wordt in de praktijk uitgevoerd door de Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit (GNA). In voorschrift 6 worden eisen gesteld over de afstemming van de werkzaamheden met de Kustwacht en de GNA en ook de plicht om de instructies van de Kustwacht en de GNA op te volgen. Hierdoor wordt zo goed mogelijk gegarandeerd dat het scheepvaartverkeer zo weinig mogelijk overlast van de werkzaamheden zal ondervinden.

De Westerschelde is een van de drukst bevaren wateren ter wereld. Bij de begraafte van drie meter in de Westerschelde is rekening gehouden met het type schepen dat over de Westerschelde vaart. De grootste schepen van de wereld varen hier. Daarnaast is rekening gehouden met het dynamische systeem van de Westerschelde. De natuurlijke processen in dit watersysteem kunnen de diepteligging van de kabels nadelig beïnvloeden.

Door het vastleggen van een minimale gronddekking van 3 meter voor de kabels in de Westerschelde zijn de belangen van het scheepvaartverkeer daar voldoende beschermd, ook voor de toekomst. Wanneer de minimale gronddekking minder dan 3 meter is geworden, is vergunninghouder verplicht de gronddekking te herstellen. De opzet van de vergunning is namelijk zo, dat de voorgeschreven diepteliggingen te allen tijde aanwezig moet zijn en door vergunninghouder geborgd moet worden. Wanneer er zich een situatie voordoet dat uit onderzoek blijkt dat de vereiste minimale diepteligging niet meer wordt gehaald (hiervoor is een meldingsplicht), dan is het de verantwoordelijkheid van vergunninghouder om actie te ondernemen. In principe worden er dan werkplannen (werkplan kabels, plan van aanpak/draaiboek voor de scheepvaart) gemaakt en ter goedkeuring bij de waterbeheerder ingediend. Na goedkeuring van de plannen kan met de werkzaamheden worden begonnen. Alleen wanneer er sprake is van een situatie zoals bedoeld in voorschrift 2 lid 6 (o.a. daadwerkelijk optredende ontwikkelingen), kan vergunninghouder een verzoek om goedkeuring indienen bij

de waterbeheerder voor het toestaan van een (tijdelijke) afwijkende gronddekking. De waterbeheerder neemt dan een besluit in de zin van de Awb. Voorbeelden van dergelijke situaties zijn de Pas van Borssele en de slikken voor de kust van de zeeuwering bij Borssele.

In de Noordzee wordt een minimale gronddekking van één meter voorgeschreven. Deze dekkingseis is gelijk aan de eis die geformuleerd is in artikel 6.16j van het Waterbesluit, die handelt over exportkabels van windparken op zee. In de Westpit route is de eis ten minste één meter beneden de door de beheerder van de vaargeul vastgestelde onderhoudsdiepte.

Wanneer niet wordt voldaan aan de minimale gronddekking, kan strafrechtelijk en/of bestuursrechtelijk worden opgetreden. Afdeling handhaving zal met behulp van de geldende sanctiestrategie de situatie beoordelen.

In voorschrift 4 lid 2 is voor het GNB-gebied voorgeschreven dat vergunninghouder een zogenaamd interventiepeil moet vaststellen. Het werkplan voor het uitvoeren van de aanlegwerkzaamheden dient voor het GNB-gebied interventiepeilen voor de onderhoudsperiode te bevatten. Het interventiepeil wordt vastgesteld op basis van een risicogestuurde benadering. Door het werken met een interventiepeil kan tijdig actie worden ondernomen en wordt de kans aanzienlijk kleiner geacht dat er een onveilige of ongewenste situatie ontstaat.

Archeologie

In artikel 3 (Bodemonderzoek voor uitvoering werkzaamheden) van de vergunning is voorgeschreven dat archeologisch onderzoek gedaan moet worden. Dit is één van de onderzoeken die de basis zal vormen voor het definitief vaststellen van het tracé binnen de vastgestelde corridor. In het Werkplan Kabels (voorschrift 4) zullen de maatregelen worden beschreven die worden genomen om aantasting van voorwerpen, sporen of overblijfselen welke naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, zoveel mogelijk te voorkomen. Ook dit onderdeel van het werkplan behoeft de goedkeuring van de waterbeheerder. De waterbeheerder zal de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed in de gelegenheid stellen hierover advies te geven. Ten slotte is in voorschrift 15 voorgeschreven wat vergunninghouder moet doen indien tijdens de werkzaamheden voorwerpen, sporen of overblijfselen welke naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn worden aangetroffen.

Koel- en proceswater

Naast de aanlanding van de kabels bevindt zich een uitlaat van de energiecentrale van Borssele. Deze wordt door de vergunde activiteiten niet verstoord.

Zwemwater en schelpdierwater

De eisen aan deze beide functies zijn vooral bepaald door de bacteriologische toestand van het water. De vergunde activiteiten hebben daar geen invloed op.



Oppervlaktedelfstoffen

De kabels gaan op de Noordzee door een in de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 aangewezen kabelcorridor, waardoor het effect op de zandwinning zo veel mogelijk beperkt wordt.

Watersport, oeverrecreatie, beroeps- en sportvisserij

Tijdens de aanleg kunnen er mogelijk tijdelijk beperkingen ontstaan door de werkzaamheden. Als de kabels zijn aangelegd en begraven is het effect op de genoemde functies niet meer aanwezig.

5.1.4 Overwegingen t.a.v. de toetsing aan het afwegingskader van de Beleidsnota Noordzee 2016-2021

Voor alle vergunningplichtige activiteiten, zowel nieuwe, nog niet voorkomende activiteiten, alsook verlengingen of uitbreiding van bestaande activiteiten, moet in principe het afwegingskader van de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 worden doorlopen. Hiermee wordt de gebruiker van de Noordzee meer helderheid verschaft over de beleidsmatige voorwaarden waaronder activiteiten op de Noordzee toelaatbaar zijn.

In hoofdstuk 5 van de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 wordt de toets van het afwegingskader beschreven aan de hand van vijf stappen. In de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 worden ook activiteiten van nationaal belang genoemd. Opwekking van duurzame energie is daar één van en dit project maakt hier onderdeel van uit.

Stap één van het afwegingskader bestaat uit de beoordeling van de ruimteclaim en het toepassen van het voorzorgsbeginsel van het initiatief. De afwegingen om tot het vergunde tracé te komen staan beschreven in het MER. Bij de aanvraag zijn de coördinaten van het tracé geleverd, waardoor de ruimteclaim duidelijk is. Het tracé is zodanig gekozen, dat verstoring van andere gebruiksfuncties zo veel mogelijk voorkomen wordt.

Stap twee van het afwegingskader bestaat uit de beoordeling van de locatiekeuze en de beoordeling van het ruimtegebruik en de vergunningstermijn. De locatie van de platforms ligt min of meer vast door de ligging van de kavels in het windpark Borssele. De keuze van het tracé van de kabels wordt in het MER verantwoord door de vergunninghouder. De vergunning wordt voor een bepaalde tijd afgegeven en er wordt een opruimplicht in opgenomen. Hiermee is voldaan aan de toetsing in stap twee.

Stap drie van het afwegingskader gaat over de nut en noodzaak van het initiatief. Aangezien deze vergunning wordt afgegeven voor activiteiten die worden aangemerkt als van nationaal belang, hoeft de nut en noodzaak niet verder te worden aangetoond. Hiermee vervallen ook de volgende stappen in het toetsingsproces (mitigeren en compenseren). Hiermee is voldaan aan de toetsing van het afwegingskader.

5.1.5 Specifieke overwegingen

In voorschrift 4 van deze vergunning is voorgeschreven dat vergunninghouder de wijze van het uitvoeren van de aanleg- en onderhoudswerkzaamheden van de exportkabels in een werkplan moet vastleggen. Dit werkplan is nodig omdat in de aanvraag nog niet c.q. onvoldoende is beschreven welke methodes worden gebruikt bij de kabelwerkzaamheden.

Het werkplan zal alleen goedgekeurd worden als de werkmethoden voldoende zijn beschreven en voldoende maatregelen worden genomen om ongewenste effecten te voorkomen. Een belangrijke toets van de waterbeheerder zal zijn of de toestand van de bodem zo snel mogelijk weer in de oude toestand wordt hersteld zonder dat bodemmateriaal zich (ongewenst) naar de omgeving verspreidt.

De vergunning regelt niet het verspreiden van baggerspecie op andere locaties in de Westerschelde. Wanneer het nodig is dat bodemmateriaal naar andere locaties op de Westerschelde wordt gebracht om daar gestort c.q. verspreid te worden, dan dient hiervoor separaat vergunning te worden gevraagd. Dit geldt niet alleen voor de aanlegfase, maar ook voor de onderhoudsfase. Vergunninghouder heeft in de aanvraag aangegeven dat het in de onderhoudsfase mogelijk is dat er plaatselijk sprake is van een teveel aan gronddekking als gevolg van de natuurlijke processen in de Westerschelde. Ook hiervoor geldt dat voor het storten c.q. verspreiden van bodemmateriaal op andere locaties in de Westerschelde separaat vergunning dient te worden aangevraagd.

5.2 Beoordeling voor wat betreft oppervlaktewaterlichamen, leggerwateren en gebruik maken van een waterstaatswerk in beheer bij het Waterschap Scheldestromen

Algemeen

De aanvraag is getoetst aan de 'Nota vergunningenbeleid waterbeheer Scheldestromen 2012' en het 'Vergunningenbeleid Waterkeringen 2012'. Deze beleidsnota's dienen als toetsingskader voor het nemen van een besluit tot het verlenen van een watervergunning. Uit de toetsing is gebleken dat de aangevraagde werken voldoen aan de uitgangspunten uit voornoemde beleidsnota's. De werken kunnen daarom worden toegestaan met inachtneming van de voorschriften die deel uitmaken van deze watervergunning.

Er zijn drie categorieën voorschriften opgenomen:

- voorschriften waterbeheer;
- voorschriften waterkeringen;
- voorschriften (ver)leggen en/of opruimen van een kabel/leiding.



Toelichting specifieke voorschriften met betrekking tot kruising Zeedijk

De werkzaamheden aan de primaire kering (Zeedijk) hebben tijdens de uitvoeringsfase een negatieve invloed op de waterveiligheid. Er worden dan ook voorwaarden gesteld aan de uitvoering van de kruising en aanpassing van de kering (een gedeelte van de kering wordt op verzoek van het Waterschap extra opgehoogd). In een gesprek met vergunninghouder op 16 december 2015 zijn al afspraken gemaakt over aanpassing in het ontwerp. Omdat in de aanvraag deze aanpassingen niet zijn gerealiseerd, wordt in deze vergunning voorgeschreven dat vergunninghouder een uitvoerings-gereed ontwerp ter goedkeuring indient.

Alle in deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het Waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning. Alle schade – ook gevolgschade - welke ontstaat door de breuk of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.

5.3 Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid, van de Waterwet kan de waterbeheerder de vergunning intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Conform het beleid, zoals dat wordt verwoord in de Beleidsnota Noordzee, wordt de vergunning voor een beperkte tijd verstrekt en vervalt deze na de in het besluit genoemde datum.

6. Procedure

6.1 Algemeen

De Minister van Economische Zaken (EZ) heeft in het coördinatiebesluit van 4 december 2014 bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het net op zee – Borssele gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van EZ. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het net op zee - Borssele. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatie­regeling van toepassing. De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het net op zee – Borssele bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 17 maart 2016 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 18 maart 2016 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan Tennet gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 18 maart 2016 tot en met 28 april 2016 ter inzage gelegen op het Gemeentehuis van Borsele en op www.bureau-energieprojecten.nl

er is een informatieavond georganiseerd, op 5 april 2016, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden.

Adviesrecht

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een handeling ten aanzien waarvan de Minister van Infrastructuur en Milieu en het dagelijks bestuur van het Waterschap Scheldestormen bevoegd zijn.

Het mede betrokken bestuursorgaan is conform artikel 6.17, lid 3 van de Waterwet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag. Het advies is ontvangen op 20 januari 2016. Het advies is overgenomen. Ingevolge het advies zijn voorschriften met betrekking tot het gebruik van de waterkering en het kruisen van watergangen aan de vergunning verbonden.

6.3 Procedure Milieueffectrapportage (MER)

Doordat de rijkscoördinatie­regeling van toepassing is op dit besluit, draagt het Ministerie van Economische Zaken zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het MER en de betrokken aanvragen tot vergunning.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft ter inzage gelegen van 13 maart tot en met 23 april 2015.

De NRD voor het MER is een eerste stap om te komen tot een goede onderbouwing van de nog te nemen besluiten. Als het MER is afgerond, wordt mede op basis daarvan een ontwerp-inpassingsplan opgesteld.



Dit ontwerp-inpassingsplan wordt samen met het MER en de overige benodigde ontwerpbesluiten ter inzage gelegd.

Het MER, de vergunningaanvragen en de overige stukken hebben van 18 maart 2016 tot en met 28 april 2016 ter inzage gelegen. Op 5 april 2016 heeft een openbare zitting plaats gevonden. Op deze zitting zijn geen opmerkingen naar aanleiding van het MER ingebracht.

De Commissie voor de m.e.r. heeft op 31 mei 2016 positief advies uitgebracht onder nummer 3025 over het milieueffectrapport van net op zee Borssele.

In het MER zijn alternatieven onderzocht voor de uitvoering van de beoogde bedrijfsactiviteiten en de daarmee samenhangende milieueffecten.

6.4 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 18 maart 2016 tot en met 28 april 2016 voor het naar voren brengen van zienswijzen ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerp-besluiten voor het net op zee - Borssele zijn 19 zienswijzen en 2 reactie ingediend over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen. Dat is wat betreft de voorschriften in deze Watervergunning op de volgende punten gebeurd:

- 1) De zinssnede 'Het besluit omtrent goedkeuring staat open voor bezwaar en beroep'. is vervangen door de zinssnede 'Tegen het besluit staan rechtsmiddelen open.' De bepaling dat plannen 8 weken van te voren moeten worden ingediend is geschrapt;
- 2) Aan voorschrift 2 lid 4 is een nieuwe bepaling toegevoegd dat voor het betreffende gebied een aanvullende diepte- eis geldt van -25 LAT;
- 3) Aan voorschrift 4 is een lid toegevoegd over interventiepeilen;
- 4) Aan voorschrift 4 is toegevoegd dat het werkplan maatregelen moet bevatten die worden genomen indien wrakken en/of explosieven worden aangetroffen;
- 5) In voorschrift 4 lid 5 is de bepaling dat de aanleg van de kabels binnen de grenzen van de N2000 gebieden met behulp van een andere methode dan baggeren niet mag plaatsvinden tussen 1 april en 1 september vervallen;
- 6) Aan voorschrift 15 is een nieuw artikellid toegevoegd met betrekking tot archeologische vondsten;

De overwegingen die bij deze wijzigingen horen zijn opgenomen in de Antwoordnota (bijlage 3 bij deze beschikking).

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta,



L.R. Minnaar



9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerp besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerp besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerp besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Overige mededelingen:

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden. Eventuele kosten, direct en/of indirect, investeringen of door te voeren wijzigingen in het werk of in onderliggende activiteiten voortvloeiende uit of in relatie tot de voorschriften in dit besluit zijn voor rekening en risico van de betrokken vergunninghouder. De vergunninghouder heeft geen recht op compensatie en/of schadevergoeding of anderszins, voortvloeiende uit aanwijzingen gegeven door het bevoegd gezag of door organisaties betrokken bij de uitvoering van hun wettelijke taak of taken.

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water nog toestemming nodig van Rijksvastgoedbedrijf. Ik wijs u er op dat Rijksvastgoedbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met Rijksvastgoedbedrijf mag gebruik worden gemaakt van staats eigendom(en) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

Bij de 'Aanwijzingsregeling toezichthoudende ambtenaren en ambtenaren met specifieke uitvoeringstaken op grond van SZW wetgeving' is het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) aangewezen als toezichthouder op grond van de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet op, vanaf of ten behoeve van werken waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 2 van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken nodig is. Laatstgenoemde wet is in 2010 opgegaan in de Waterwet, waarbij artikel 6.5, lid c het genoemde artikel van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken vervangt, zoals aangegeven in artikel 2.23 van de Invoeringswet Waterwet. Hiermee is het Staatstoezicht op de Mijnen voor deze beschikking de toezichthouder voor de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet.



Bijlage 1, Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van heden, nr.RWS-2016/28137

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 28-12-2015 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta en geregistreerd onder nummer RWSV2015-00007669.
2. BPRW 2009-2015': het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2009-2015, zoals dat op 22 december 2009 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl)
3. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
4. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
5. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk en/of oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
6. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
7. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
8. 'Waterbeheerder' de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Zee en Delta namens de minister van Infrastructuur en Milieu (p.a. Rijkswaterstaat Zee en Delta, Lange Kleiweg 34, 2288GK Rijswijk of Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam);
9. 'Werken': twee offshore platforms, inclusief erosiebescherming, voor de aansluiting van het op de Noordzee gelegen windpark Borssele; redundantiekabel tussen de beide platforms; vier 220 kV AC kabels op zee en in de Westerschelde tussen de platforms en de aansluiting op het landnetwerk, inclusief de aanlanding en kruisingen met infrastructuur van het Waterschap Scheldestromen;
10. 'Werkzaamheden': de aanleg, onderhoud en verwijdering van de werken;
11. 'Vaargeul': Het bebakende deel van het vaarwater;
12. 'Gronddekking' : de dekking van grond, zijnde het van nature aanwezige waterbodemmateriaal. De dekking wordt berekend vanaf de bovenzijde van de kabel.
13. 'LAT': Lowest Astronomical Tide is het reductievlak, het niveaувlak dat wordt gebruikt bij zeekaarten om waterdieptes naar te herleiden en is het laagste getijdenniveau dat voorspeld kan worden onder gemiddelde meteorologische omstandigheden en onder elke combinatie van astronomische omstandigheden.

14. 'Opzichter van de afdeling Waterbeheer': De opzichter van de afdeling Waterbeheer van het Waterschap Scheldestromen, telefoon 088-2461000.
15. 'Opzichter van de afdeling waterkeringen': De opzichter van de afdeling Waterkeringen van het Waterschap Scheldestromen, telefoon 088-2461000.
16. 'GNB': Het Gemeenschappelijk Nautisch Beheer (GNB) is een samenwerking tussen de overheden van Nederland en Vlaanderen en beoogt een uniform nautisch regime voor het hele Scheldegebied.
17. 'GNB-gebied': Dit bestaat onder andere uit de aanlooproutes naar de Westerschelde en de Westerschelde zelf.
18. 'GNA': De Gemeenschappelijk Nautische Autoriteit (GNA) bestaat operationeel uit een Vlaamse nautisch dienstchef en een Nederlandse Hoofdverkeersleider. De GNA kan algemene nadere eisen stellen ten behoeve van een veilige en vlotte verkeersafwikkeling. Contact: gna-scc@vts-scheldt.net, tel 0031-118- 424700 en scheepvaartbegeleiding@mow.vlaanderen.be, tel 0032-59- 255440;
19. 'Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed': Afdeling Beleid Maritiem Internationaal, t.a.v. drs. J. Opdebeeck, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort, telefoon 033-4217421 of 06-53712836, e-mail j.opdebeeck@cultureelerfgoed.nl;
20. 'Kustwachtcentrum': Operationele Centrum van de Kustwacht in Den Helder, alarmnummer 0900 - 0111 of de Duty Officer: telefoon 0223-542300, fax nummer 0223-658358, VHF 16/70;
21. 'Hydrografie': De Dienst der Hydrografie is een onderdeel van de Nederlandse Marine. Contact via info@hydro.nl.



Bijlage 2, Tekeningen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Milieu van heden, nummer RWS-2016/28137.

1. Tekening van de route van de kabels op zee en de plaats van de platforms, Rijkswaterstaat tekeningnummer M160200839_2016-001
2. Tekening van de waterkering en het achterliggende land, TenneT TSO tekeningnummer 160209.

Bijlage 3, Antwoordnota zienswijzen

