

Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerpbesluit tot bepaling van de kwaliteitscriteria voor de instroomopleiding Havenarbeider

Gebruik de RIA-leidraad en de RIA-checklist om deze RIA in te vullen.

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Minister Phillipe Muylers
RIA	
JoKER	Niet van toepassing
Armoedetoets	Niet van toepassing
link naar de regelgevingsagenda	

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	
organisatie	VDAB
beleidsdomein	Werk
entiteit	VDAB

2 Titel en fase

Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de kwaliteitscriteria voor de instroomopleiding havenarbeider

3 Samenvatting

In het kader van de modernisering van de havenarbeid, heeft de federaal minister van werk Kris Peeters het voorziene kader voor de opleiding, aanstelling en taakverdeling van havenarbeiders doorgelicht en aangepast met aandacht voor de Europese grondbeginselen van vrijheid van vestiging en dienstverlening.

Dit heeft geleid tot een wijziging van het koninklijk besluit van 5 juli 2004 betreffende de erkenning van havenarbeiders in de havengebieden die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid, bij koninklijk besluit van 10 juli 2016. Artikel 4, §1, 6° van dit K.B. bepaalt dat de bevoegde overheid kwaliteitscriteria kan vastleggen waaraan de opleiding moet voldoen.

De VDAB is op basis van artikel 5, §1, 1°, f) en 3°, a) en b) van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", bevoegd voor het organiseren en bevorderen van competentie-ontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt. In uitvoering hiervan kan de Vlaamse Regering kwaliteitscriteria vastleggen voor de instroomopleiding havenarbeider.

Dit besluit beoogt een relevante en kwaliteitsvolle beroepsopleiding voor alle beginnende havenarbeiders in eerste instantie via het mandaat kosteloze competentieverstrekking (MKCO). Het MKCO is een standaard erkenning waarbij een opleidingsorganisatie erkend wordt om een opleiding te voorzien voor een werkzoekende. De opleidingsverstrekker moet voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 27 tot en met 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. Dit mandaat is echter niet sectorspecifiek en de beoordeling van de opleidingsinhoud is de bevoegdheid van de provinciale directie die oordeelkundig gebeurt maar niet volgens een vast stramen.

Teneinde de kwaliteit van de instroomopleiding havenarbeider te kunnen waarborgen en daardoor ook de veiligheid tijdens het werk, wordt in het besluit het MKCO gespecificeerd.

De natuurlijke persoon of rechtspersoon die een MKCO aanvraagt moet o.a. aantonen dat:

- de activiteiten op het vlak van competentieontwikkeling uitgevoerd zullen worden door personen die over de nodige kwalificaties beschikken;
- hij beschikt over het nodige materiaal, materieel en de nodige accommodatie/infrastructuur om de competentieontwikkeling te verstrekken.

Het besluit specificeert deze voorwaarden door:

- criteria vast te stellen waaraan de lesgevers moeten voldoen;
- de raad van bestuur van de VDAB een lijst te laten opmaken van de infrastructuur en het didactisch materiaal dat specifiek nodig is voor deze opleiding.

Een bijkomende voorwaarde is dat de opleidingsverstrekker een opleidingsprogramma moet aanbieden dat rekening houdt met de competenties die de havenarbeider moet verwerven.

4 Probleembeschrijving

Havenarbeider is een gespecialiseerd en gevaarlijk beroep. De verscheidenheid aan (gevaarlijke)goederen en grondstoffen die de havens aandoen en de hoge werkdruk in de hedendaagse haven, vragen naar degelijk geschoolde en gekwalificeerde arbeiders. Jaarlijks zijn er vele arbeidsongevallen met havenarbeiders. De impact van ongevallen en onoplettendheden tijdens havenarbeid leiden vaak tot persoonlijke letsels en drama's. Een degelijke inzicht in veiligheidsprocedures, lokale gebruiken en kennis van communicatie in een gemeenschappelijke professionele voertaal zijn daarbij uiterst noodzakelijk.

Momenteel zijn er geen officiële kwaliteitscriteria vastgesteld voor de instroomopleiding van havenarbeiders en kan deze vrij aangeboden worden. In de praktijk wordt de opleiding enkel aangeboden door OCHA en CEWEZ, de opleidingsinstellingen verbonden aan de haven. De huidige opleiders OCHA en CEWEZ bieden kwalitatieve opleidingen aan gericht op veilig werken en het behalen van de vakbekwaamheid. Met dit besluit wil de Vlaamse



Regering dit kwaliteitsniveau ook opleggen aan eventuele nieuwe opleidingsverstrekkers met het oog op uniforme opleidingen en een garantie van kennis van de veiligheidsvoorschriften in dit specifieke beroep.

5 Beleidsdoelstelling

- een kwalitatieve opleiding binnen een juridisch kader aanbieden voor instromende havenarbeiders;
- aan instromende havenarbeiders in opleiding garanties bieden inzake kwaliteit, kosteloosheid en arbeidsmarktgerichtheid van de aangeboden opleidingen;
- het verhogen van de veiligheid tijdens de latere beroepsuitoefening.

6 Opties

→ Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand

De beginnende havenarbeiders worden opgeleid door een opleidingsverstrekker die zelf de inhoud, methodiek, en het didactisch materiaal bepaalt. Momenteel zijn het enkel de vormingsinstellingen van de sector die de instroomopleidingen aanbieden.

Door de aanpassingen in het K.B. kunnen er mogelijks nieuwe opleidingsverstrekkers op de markt komen. Bijgevolg kunnen grote verschillen ontstaan in het opleidingsaanbod. Een opleiding zou in het ene uiterste kunnen bestaan uit enkel "kijkstages" terwijl het andere spectrum bestaat uit een veilige en volledig gesimuleerde leeromgeving.

→ Optie 1: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie



Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die de instroomopleiding havenarbeider wil aanbieden voldoet aan de volgende voorwaarden:

- beschikken over een MKCO;
- lesgevers inzetten die voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - a) de lesgevers beschikken over een professionele ervaring van minstens zes jaar in de onderwezen materie;
 - b) de lesgevers zijn op de hoogte van en houden rekening met de meest recente ontwikkelingen in de beroepsopleidingsvoorschriften en –eisen;
 - c) de lesgevers zijn didactisch en pedagogisch onderlegd;
 - d) de lesgevers beschikken over het diploma VCA-opleiding voor operationeel leidinggevendend;
- een opleidingsprogramma aanbieden rekening houdend met de competenties die de havenarbeider moet verwerven.
- beschikken over de infrastructuur en het didactisch materiaal, zoals bepaald door de raad van bestuur van VDAB.

→ Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die de instroomopleiding havenarbeider wil aanbieden beschikt over een MKCO zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen:

- instromende havenarbeiders



- werkgevers in de haven
- opleidingsorganisaties

Nuloptie

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Instromende havenarbeiders	Opleiding van drie weken die voorbereidt op veilig werken en het verwerven van de vakbekwaamheid.		Inhoud van de opleiding wordt vrij bepaald, dus nieuwe opleidingsverstrekkers die op de markt komen hebben geen kader inzake kwaliteitsgarantie en arbeidsmarktgerichtheid van de opleiding. De opleiding kan sterk verschillen naargelang de opleidingsverstrekker.	
Werkgevers	Gekwalificeerd personeel dat een opleiding van drie weken genoten heeft die leidt tot veilig werken en het verwerven van de vakbekwaamheid.		Inhoud van de opleiding wordt vrij bepaald, dus nieuwe opleidingsverstrekkers die op de markt komen hebben geen kader inzake kwaliteitsgarantie en arbeidsmarktgerichtheid van de opleiding. De opleiding kan sterk verschillen naargelang de opleidingsverstrekker.	
Opleidingsorganisaties	De opleidingsverstrekkers vullen zelf de begrippen veilig werken en het verwerven van vakbekwaamheid in.		Geen kader	



Optie 1: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie



Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Instromende havenarbeiders	Garanties op kwaliteit, kosteloosheid en arbeidsmarktgerichtheid van de opleiding. Uniformiteit van de opleidingen.			
Werkgevers	Garantie op gekwalificeerd personeel, ongeacht bij wie de havenarbeider opleiding heeft gevolgd.			
Opleidingsorganisaties	Juridisch kader voor het aanbieden van instroomopleiding havenarbeider.		Mogelijk investeringskosten. Administratieve lasten: aanvraag van een mandaat, opleidingsprogramma opstellen.	



Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Instromende havenarbeiders	<p>Opleiding van drie weken die voorbereidt op veilig werken en het verwerven van de vakbekwaamheid.</p> <p>Garantie op kosteloosheid van de opleiding.</p>		<p>Inhoud van de opleiding wordt vrij bepaald, dus nieuwe opleidingsverstrekkers die op de markt komen hebben geen kader inzake kwaliteitsgarantie en arbeidsmarktgerichtheid van de opleiding. De opleiding kan sterk verschillen naargelang de opleidingsverstrekker.</p> <p>Er zijn kwaliteitsgaranties, maar die zijn niet specifiek afgestemd op deze sector.</p>	
Werkgevers	<p>Gekwalificeerd personeel dat een opleiding van drie weken genoten heeft die leidt tot veilig werken en het verwerven van de vakbekwaamheid.</p>		<p>Inhoud van de opleiding wordt vrij bepaald, dus nieuwe opleidingsverstrekkers die op de markt komen hebben geen kader inzake kwaliteitsgarantie en arbeidsmarktgerichtheid van de opleiding. De opleiding kan sterk verschillen naargelang de opleidingsverstrekker.</p> <p>Er zijn kwaliteitsgaranties, maar die zijn niet specifiek afgestemd op deze sector.</p>	



Opleidingsorganisaties	De opleidingsverstrekkers vullen zelf de begrippen veilig werken en het verwerven van vakbekwaamheid in. Mogelijk minder investeringskosten dan optie 1. Minder administratieve lasten dan optie 1.		Geen kader Mogelijk investeringskosten. Mogelijk administratieve lasten: aanvraag MKCO.	
------------------------	---	--	---	--

8 Vergelijking van de opties

De nuloptie biedt geen enkele garantie voor wat betreft kwaliteit van de opleiding van de instromende havenarbeiders wanneer nieuwe opleidingsverstrekkers op de markt komen. De inhoud en invulling van de opleiding wordt volledig overgelaten aan het initiatief van de opleidingsverstrekkers.

Optie 1 bepaalt de kwaliteitscriteria voor de opleiding van beginnende havenarbeiders en tevens de doelstellingen van de opleiding. De natuurlijke persoon of rechtspersoon die een MKCO aanvraagt moet o.a. aantonen dat:

- de activiteiten op het vlak van competentieontwikkeling uitgevoerd zullen worden door personen die over de nodige kwalificaties beschikken;
- hij beschikt over het nodige materiaal, materieel en de nodige accommodatie/infrastructuur om de competentieontwikkeling te verstrekken.

Het besluit specificeert deze voorwaarden door:

- criteria vast te stellen waaraan de lesgevers moeten voldoen;
- de raad van bestuur van de VDAB een lijst te laten opmaken van de infrastructuur en het didactisch materiaal dat specifiek nodig is voor deze opleiding.

Een bijkomende voorwaarde is dat de opleidingsverstrekker een opleidingsprogramma moet aanbieden dat rekening houdt met de competenties die de havenarbeider moet verwerven.

Optie 2 biedt de kwaliteitsgaranties van een MKCO, maar is niet afgestemd op deze sector.

9 Uitvoering

Het besluit treedt in werking tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

10 Administratieve lasten

- de opleidingsverstrekker die nog geen MKCO heeft zal eenmalig de nodige informatie moeten verstrekken voor het bekomen van een MKCO:

Standaardtarief: 53 euro/ u (management)

Standaardtijd (schatting): 1u



Totaal: 53 euro per aanvraag

- de opleidingsverstreker moet (eenmalig) een opleidingsprogramma voorleggen aan de VDAB:

Standaardtarief: 53 euro/ u (management)

Standaardtijd (schatting): 10 u

Totaal: 530 euro

- de opleidingsverstreker moet kunnen aantonen dat hij voldoet aan de voorwaarden van het besluit:

Standaardtarief: 53 euro/ u (management)

Standaardtijd (schatting): 2 u

Totaal: 106 euro

11 Handhaving

De VDAB ziet toe op de naleving van de bepalingen van dit besluit en kan nagaan of de competenties verworven zijn.



12 Evaluatie

Er zijn geen specifieke evaluatiebepalingen opgenomen.



13 Consultatie

Het ontwerp van besluit is afgestemd met:

- de sociale partners in de raad van bestuur van de VDAB;
- erkende werkgeversorganisaties in de haven: OCHA en CEWEZ



14 Contactinformatie

Laenja Pattyn, strategisch accountmanager transport & logistiek

Keizerslaan 11 - 1000 Brussel

tel. 02 50 60 468

gsm 0498 14 08 88

e-mail laenja.pattyn@vdab.be |

