

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars bevat voor de voorkomende ambten een opsomming van de "vereiste", "voldoende geachte" en "andere" bekwaamheidsbewijzen en bepaalt tevens op welke salarisschaal een personeelslid recht heeft op basis van zijn bekwaamheidsbewijs.

Dit ontwerp van besluit actualiseert de bekwaamheidsbewijzen voor katholieke godsdienst.

1.1 achtergrond en proces

De te actualiseren lijst van bekwaamheidsbewijzen voor katholieke godsdienst bevat zo'n 130 bekwaamheidsbewijzen.

Directe aanleiding voor de actualisatie zijn o.a. recente naamswijzigingen van initiële bachelor- en masteropleidingen aan de faculteit Godgeleerdheid van de KUL: zij moeten geïntegreerd worden in de regelgeving, zodat de houders van dergelijke diploma's die een job als leraar katholieke godsdienst ambiëren, onder dezelfde voorwaarden als hun voorgangers aangesteld kunnen worden. Verder zijn er verfijningen wenselijk zodat bv. een master in de godgeleerdheid en godsdienstwetenschappen die eveneens over een onderwijzersdiploma beschikt als bewijs van pedagogische bekwaamheid voor het onderwijzen van katholieke godsdienst onder dezelfde voorwaarden aangesteld kan worden als voor een ander vak (nl. een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs). Dat is volgens de huidige lijst niet mogelijk, waardoor betrokkenen slechts over een "ander" bekwaamheidsbewijs beschikken.

De huidige lijst is historisch gegroeid en reeds erg complex. Dit maakt het moeilijk om de lijst nog in een coherente logica aan te passen.

Aansluitend bij "operatie TARRA" is nagegaan of er geen vereenvoudiging mogelijk was. Tijdens dit proces is er intensief samengewerkt met de Interdiocesane Dienst voor het Katholiek Godsdienstonderwijs, i.e. de bevoegde instantie van de erkende eredienst.

Volgens artikel 4, §3, van het besluit hebben de (hoofden van de betrokken) erediensten immers de bevoegdheid om aan sommige van de in de bijlagen opgenomen diploma's of getuigschriften goedkeuring te verlenen of om deze diploma's of getuigschriften uit te reiken. Verder heeft de erkende instantie ook een (decretaal vastgelegde) voordrachtgevende bevoegdheid: een personeelslid kan maar aangeworven worden als het voorgedragen is door de bevoegde instantie van de godsdienst.

Als (logisch) richtpunt bij de vereenvoudiging gelden zoveel mogelijk – maar dus rekening houdend met de voormelde bevoegdheid van de erkende instantie om eigen diploma's te laten opnemen - de principes waarop de bekwaamheidsbewijzen voor de overige algemene vakken geënt zijn, namelijk:

a) maximaal twee samenstellende delen bij een “vereist” of “voldoende geacht” bekwaamheidsbewijs

Bij de overige algemene vakken zijn er bij de vereiste resp. voldoende geacht bekwaamheidsbewijzen in principe slechts twee bepalende onderdelen voor het bekwaamheidsbewijs: een basisdiploma en een bewijs van pedagogische bekwaamheid. Bij katholieke godsdienst stond er geregeld een derde element opgenomen, namelijk een criterium over (extra) vakinhoudelijke (levensbeschouwelijke) kennis die aan de leerkracht gevraagd wordt. In het ontwerp van besluit wordt nu zoveel mogelijk abstractie gemaakt van dit extra onderdeel.

b) welbepaalde verdeling van diplomaniveaus over de verschillende onderwijsvormen en -graden

Voor een algemeen vak gelden bepaalde afgesproken principes die de verschillende (vastgestelde) diplomaniveaus verdelen over de verschillende onderwijsvormen en graden. Bijvoorbeeld: in de derde graad ASO-TSO-KSO gelden enkel masterdiploma's (+lerarenopleiding) als vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs. De lijst voor katholieke godsdienst is zoveel mogelijk aangepast aan deze principes.

Dit alles leidt ertoe dat een nieuwe lijst ontworpen kon worden, waarbij (zoveel mogelijk) volgende geldt:

=>)De 'vereiste' bekwaamheidsbewijzen zijn herleid tot vakspecifieke basisdiploma's van bachelor in het onderwijs resp. master aangevuld met een bewijs van pedagogische bekwaamheid.

=>)De 'voldoende' geachte bekwaamheidsbewijzen omvatten een (bepaald) diplomaniveau en een bewijs van pedagogische bekwaamheid.

=>)De andere bekwaamheidsbewijzen: omvatten enkel nog een diplomaniveau.

Afwijkingen hierop, in toepassing van het voormelde artikel 4, zijn erg beperkt: enkele diploma's van niet door de Vlaamse overheid gesubsidieerde instellingen blijven opgenomen, namelijk de priester(opleiding) en de gediplomeerde voor het godsdienstonderricht in de lagere graad. Verder blijft als “ander” bekwaamheidsbewijs het diplomaniveau “ten minste hoger secundair onderwijs” opgenomen (in plaats van “ten minste bachelor”); in geval van een tekort aan kandidaten met een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs bestaat daardoor de mogelijkheid om tijdelijk een interimleerkracht die enkel beschikt over een diploma secundair onderwijs aan te werven.

Resultaat van het proces is dat de vorige lijst sterk gereduceerd kon worden: de nieuwe lijst telt slechts 1/3 van het aantal bekwaamheidsbewijzen. Een belangrijk voordeel van de vereenvoudiging is dat geschikte personeelsleden bv. bij naamswijzigingen van opleidingen nu

wel al aangeworven kunnen worden aan een adequate verloning, zonder dat hiervoor telkens een (tijdsintensieve) besluitvormingsprocedure doorlopen moet worden.

1.2 artikelsgewijze bespreking

Naar de ontwerptekst toe situeren wijzigingen zich traditioneel op twee vlakken:

a) wijzigingen aan de besluittekst:

Artikel 1: zoals gebruikelijk bij regelgeving over bekwaamheidsbewijzen worden overgangsbepalingen toegekend aan personeelsleden die volgens de nieuwe regeling niet meer beschikken over het vereiste dan wel het voldoende geachte bekwaamheidsbewijs. Indien zij voldoen aan de voorwaarden voor de overgangsmaatregel, blijven zij het vereiste dan wel het voldoende geachte bekwaamheidsbewijs genieten.

Artikel 2: zoals gebruikelijk worden ook overgangsbepalingen toegekend voor de salarisschaal.

Artikel 3 tot en met 5 bepalen de inwerkingtredingsdatum, de vervanging van de huidige bijlage door de nieuwe bijlage en de uitvoeringsbepaling.

b) wijzigingen aan de bijlage:

De precieze lijst, opgebouwd zoals voormeld, is te vinden in de bijlage bij het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire weerslag.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 11 februari 2017. Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 maart 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De weerslag op de personeelsinzet en het informaticabudget wordt als volgt ingeschat:

- 15 mandagen voor de afdeling ICT voor het inbrengen en verwerken van de overgangsmaatregelen die voorzien worden in het EPD. De omvang van de personeelsinzet vanuit de afdelingen Personeel is afhankelijk van de mate waarin de overgangsmaatregelen automatisch kunnen geïmplementeerd worden, een inschatting hiervan is op dit moment nog niet mogelijk.
- IT-kost van ongeveer 2000 euro. Dit wordt aangerekend op het informaticabudget van het agentschap (Klein Werk).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-30 van 6 februari 2017.

2 Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.5 te machtigen om na de onderhandelingen de inhoud van dit besluit en de bijhorende bijlage mee te delen aan de instellingen.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS