

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap wat betreft de nieuwe beschermingsstatus ingevoerd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, en wat betreft de invoering van de persoonsvolgende financiering, ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014

- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap wat betreft de nieuwe beschermingsstatus ingevoerd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, en wat betreft de invoering van de persoonsvolgende financiering, ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014.

De Vlaamse Regering hechtte op 16 december 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap wat betreft de nieuwe beschermingsstatus ingevoerd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, en wat betreft de invoering van de persoonsvolgende financiering, ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014 (VR 2016 1612 DOC.1427/1 EN DOC.1427/2; VR PV 2016/53 - punt 0055).

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen en een voorbehoud wat betreft de temporele werking in het advies 60.698/1, gegeven op 23 januari 2017.

In deze nota wordt toegelicht welk gevolg gegeven wordt aan het advies van de Raad van State.

1.1. STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De Raad van State stelt dat artikel 6, 3^o, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap geen rechtsgrond biedt voor de bepalingen in het ontwerp van besluit die betrekking hebben op de kwaliteitszorg binnen de voorzieningen voor personen met een handicap, maar dat deze rechtsgrond dient gezocht te worden in artikel 6, §1, van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen. Wat betreft de artikelen die betrekking hebben op het handhavingsbeleid en het opleggen van administratieve sancties dient bijkomende rechtsgrond gezocht te worden in enerzijds artikel 8, 12^o van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, en anderzijds in artikelen 9, tweede lid, 10, § 1, vierde lid, en 11 van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.

1.2. ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gezien de vaststelling van de Raad van State betreffende de rechtsgrond sub 1.1. werd de aanhef aangepast.

Artikel 1 en 3

De Raad van State stelt dat door de definitie in artikel 1, 13^o van het begrip voorziening en de bepalingen van het ontworpen artikel 4 een vermenging ontstaat van organieke en functionele omschrijvingen in het toepassingsgebied van het besluit. Om hieraan gevolg te geven wordt in het ontworpen artikel 4, eerste lid de punten 1^o en 2^o aangepast zoals de Raad van State voorstelt.

ARTIKEL 2

De Raad van State is van oordeel dat het ontworpen artikel 2 onduidelijkheid kan creëren door te verwijzen naar een "gelijkstelling" tussen gebruiker en wettelijke vertegenwoordiger of door te bepalen wat onder gebruiker moet worden verstaan. Om hieraan tegemoet te komen wordt het bestaande eerste lid opgeheven en niet vervangen door de formulering van het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit.

De Raad van State formuleert de aanbeveling het besluit van 4 februari 2011 grondig na te kijken wat betreft het gebruik van de terminologie "gebruiker", "vertegenwoordiger" en "wettelijke vertegenwoordiger".

De aanpassingen die in dit ontwerp van besluit zijn opgenomen zijn aanpassingen die op korte tijd moeten gebeuren in functie van de persoonsvolgende financiering. Een grondige evaluatie van het besluit van 4 februari 2011 zal tijdsintensief zijn. Het besluit van 4 februari 2011 zal opnieuw geëvalueerd worden in functie van de resultaten van de zelfevaluatie, opgenomen in artikel 47 van het besluit. Daarbij zal ook onderzocht worden welke indicatoren bepaald kunnen worden bij de zelfevaluatie, zoals bepaald in artikel 49 van het besluit. Op basis daarvan zal in 2017 ook een aanvang genomen worden met de opmaak van een nieuw kader voor kwaliteitszorg bij de vergunde aanbieders en dit o.m. gestoeld op kwaliteit van leven en gekaderd binnen de persoonsvolgende financiering.

Bij deze evaluatie zal dan ook een grondige screening gebeuren van het besluit en het gebruik van de terminologie "gebruiker", "vertegenwoordiger" en "wettelijke vertegenwoordiger", zoals de Raad van State voorstelt.

ARTIKEL 14

De Raad van State stelt dat wetgevingstechnisch voor elke wijzigingsbepaling een aparte bepaling dient te worden gebruikt. Voor de nieuwe ontworpen artikelen 13 tot en met 16 wordt dan ook een afzonderlijke wijzigingsbepaling opgenomen in dit ontwerp van besluit. De overbodige vermelding in het ontworpen artikel 13 werd verwijderd.

ARTIKEL 42

Ingevolge de bovenstaande aanpassingen is het artikel 42 naar waar de Raad van State verwijst nu artikel 45.

De Raad van State maakt voorbehoud voor de temporele werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017.

De wijzigingen opgenomen in dit ontwerpbesluit houden voornamelijk aanpassingen in van de verschillende documenten die gehanteerd worden binnen de voorzieningen voor personen met een handicap. Het gaat om aanpassingen met betrekking tot de overeenkomsten gesloten tussen voorziening en gebruiker, het protocol van verblijf, behandeling of begeleiding en de individuele dienstverleningsovereenkomst, en het charter collectieve rechten en plichten. De wijzigingen resulteren in andere benamingen van de overeenkomsten, het protocol wordt nu de individuele dienstverleningsovereenkomst en het handelingsplan vervangt de vroegere individuele dienstverleningsovereenkomst. Het charter collectieve rechten en plichten wordt nu de collectieve rechten en plichten. Inhoudelijk worden er echter geen wijzigingen aangebracht, enkel worden dezelfde rechten en plichten hernomen, waar nodig aangepast aan de nieuwe terminologieën in kader van de persoonsvolgende financiering die enkel van toepassing is voor de meerderjarige personen met een handicap.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap regelde reeds het onderscheid tussen het systeem van de eigen financiële bijdrage en de woon- en leefkosten. De transitie van de eigen financiële bijdrage naar het systeem van woon- en leefkosten werd ook reeds geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten. Daarin werd bepaald dat de voorzieningen, dat na overleg met de gebruikers en hun vertegenwoordigers, bepalen op welke wijze ze voor de gebruikers, die op 1 januari 2017 financiële bijdragen betalen, in de periode van 1 januari 2017 tot 1 januari 2021 overgaan van een systeem van financiële bijdragen naar een systeem waarbij de gebruiker zelf instaat voor de woon- en leefkosten. Dit ontwerp van besluit beperkt zich tot de definitie van de woon- en leefkosten om deze transitie tot stand te brengen.

Met de overgangperiode die voorzien is in artikel 44 van het ontwerp van besluit, de overgangperiode die reeds voorzien werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 en het feit dat enkel terminologische en vormelijke veranderingen worden gedaan, maar geen inhoudelijke veranderingen, zijn er voldoende garanties dat er geen verkregen situaties worden aangetast. Gelet op het voorbehoud van de Raad van State wordt de overgangperiode die voorzien was in artikel 44 nog extra verlengd tot 31 december 2017. Overwegende dat zo spoedig als mogelijk de transitie die voorzien werd in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 kan aangevat worden, wordt de temporele werking zoals voorzien in het ontwerp van besluit behouden.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 november 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 16 december 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 16 december 2016.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 16 december 2016.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap wat betreft de nieuwe beschermingsstatus ingevoerd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, en wat betreft de invoering van de persoonsvolgende financiering, ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap wat betreft de nieuwe beschermingsstatus ingevoerd bij de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid, en wat betreft de invoering van de persoonsvolgende financiering, ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014, met bijhorende bijlage;
- het advies van de Raad van State 60.698/1 van 23 januari 2017.