

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis  
Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 1 maart 2017

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1 Situering van de nota**

De zorgzwaarte in de woonzorgcentra is de voorbije jaren sterk toegenomen. De Vlaamse Regering is zich bewust van deze toenemende problematiek. Het Regeerakkoord 2014-2019 voorzagt in een groei van het aantal woongelegenheden in woonzorgcentra, met een financiering die aangepast is aan de zorgzwaarte-inschaling.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, werd het maximaal aantal RVT-erkenningen op 1 januari 2017 vastgelegd op 45.923. Dit betekent dat er vanaf 1 januari 2017 aan 1.226 woongelegenheden een bijkomende erkenning als rust- en verzorgingstehuis (RVT) kan worden toegekend.

Het voorliggend voorontwerpbesluit regelt de toekenning en de erkenning van de bijkomende RVT-bedden die vanaf 1 januari 2017 zijn opgenomen in de planning.

#### **2 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving**

##### **Artikel 1**

Artikel 1 vervangt artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als RVT. Dit artikel bepaalt de woongelegenheden waarop het besluit van toepassing is, met name de bedden met een bijzondere erkenning als RVT die vanaf 1 januari 2017 opgenomen zijn in de planning.

##### **Artikel 2**

Artikel 2 vervangt artikel 4 van hetzelfde besluit dat de toekenning regelt.

In het besluit van 15 april 2016 van de Vlaamse Regering houdende de toekenning en de erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als RVT was voorzien dat

- eerst RVT-bedden werden toegekend aan woonzorgcentra die nog niet over een RVT-erkenning beschikten maar wel konden aantonen dat ze in een referentieperiode minstens 25 zware zorgprofielen huisvestten;
- en dat daarna de resterende RVT-bedden verdeeld werden over de woonzorgcentra met de laagste RVT-dekkingsgraad.

In praktijk werden alle bijkomende RVT-bedden verdeeld over 49 woonzorgcentra die nog niet over een RVT-erkenning beschikten. Er was, na toekenning aan de woonzorgcentra zonder RVT-erkenning, geen saldo beschikbaar om te verdelen over de woonzorgcentra die wel al over een RVT-erkenning beschikten maar een lage RVT-dekkingsgraad hebben.

Daarom wordt nu gekozen om de bijkomende RVT-bedden, zoals voorzien in de planning vanaf 1-1-2017, te verdelen om de RVT-dekkingsgraad in woonzorgcentra met een RVT-erkenning op te trekken. Omwille van een toename van de zorgbehoefte en/of capaciteit is de RVT-dekkingsgraad in sommige van deze woonzorgcentra de voorbije jaren gevoelig gedaald.

De RVT-dekkingsgraad is de verhouding van het aantal erkende RVT-bedden ten opzichte van het aantal bewoners met een zwaar zorgprofiel en geeft dus het percentage van bewoners met een zwaar zorgprofiel weer waarvoor een hogere financiering en een hogere personeelsnorm van toepassing is.

Het besluit voorziet om de RVT-dekkingsgraad op te trekken in de woonzorgcentra met de laagste RVT-dekkingsgraad. Woonzorgcentra met een lagere RVT-dekkingsgraad krijgen dus een hogere prioriteit dan woonzorgcentra met een hogere RVT-dekkingsgraad. Op die manier krijgen die woonzorgcentra waar de zorgbehoefte de voorbije jaren sterk is toegenomen de mogelijkheid om bijkomend personeel aan te werven en/of wordt aan die woonzorgcentra die reeds meer personeel met eigen middelen tewerkstellen financiële zuurstof geboden.

Verder wordt de referentieperiode om de RVT-dekkingsgraad te bepalen gewijzigd in functie van de meest recent beschikbare gegevens, zijnde het 1ste en 2de kwartaal 2016.

Daarnaast worden de bewoners met een Cc-profiel toegevoegd om de RVT-dekkingsgraad te bepalen. Dit zijn immers ook bewoners met een zwaar zorgprofiel en bovendien zijn de woonegelegenheden met een NAH-erkenning altijd erkend als RVT.

Tenslotte wordt een paragraaf toegevoegd om te vermijden dat initiatiefnemers met RVT-bedden gaan schuiven tussen voorzieningen in de hoop in aanmerking te komen bij een eventuele volgende RVT-verdeling.

### **Artikel 3**

Artikel 3 vervangt artikel 7 dat de aanvraag tot erkenning regelt indien aan een initiatiefnemer een voornemen tot planningsvergunning conform artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als RVT wordt bezorgd.

De data waarop de erkenning kan ingaan wordt aangepast. De mogelijkheid wordt geboden om de erkenning van bijkomende RVT-bedden te laten ingaan vanaf 1 januari 2017. Om in aanmerking te komen voor een bijkomende RVT-erkenning moet een woonzorgcentrum mogelijks personeel aanwerven om aan de hogere personeelsnormen te kunnen voldoen. Gegeven dat het niet mogelijk om bij besluit een verplichting met retroactieve werking op te leggen en om aan initiatiefnemer de tijd te geven aan de bijkomende verplichtingen te voldoen, wordt de keuze geboden om de erkenning voor de bijkomende RVT-bedden te laten ingaan op 1 januari 2017, 1 april 2017, 1 juli 2017 of 1 oktober 2017.

Verder wordt conform de afspraken met de koepels een ontvankelijkheidsvoorwaarde toegevoegd voor woonzorgcentra aan wie een planningsvergunning van 5 of meer bedden wordt toegekend, met name de verplichting om de gebruikersraad te informeren over de bestemming van de bijkomende middelen ingevolge de bijkomende RVT-erkenning.

#### **Artikel 4**

Het huidige besluit voorziet dat de initiatiefnemer binnen de twee maanden na de toekenning van de planningsvergunning de erkenning moet aanvragen. Deze termijn werd ingevoerd om initiatiefnemer aan te sporen effectief werk te maken van erkenning en te vermijden dat vergunningen worden opgepot.

Met artikel 4 wordt de indieningstermijn gewijzigd naar vier maanden ingevolge het toevoegen van de ontvankelijkheidsvoorwaarde om de gebruikersraad te informeren over de bijkomende RVT-erkenning. De doelstelling van het invoeren van een termijn waarbinnen de erkenning kan worden aangevraagd blijft evenwel behouden.

Volgens de erkenningsvoorwaarden moet er minstens eenmaal per trimester een gebruikersraad worden georganiseerd. Het is dus mogelijk dat in de twee maanden na ontvangst van de planningsvergunning geen gebruikersraad gepland staat en dat de voorziening een ad-hoc gebruikersraad moet samenroepen om aan de bijkomende ontvankelijkheidsvoorwaarde te voldoen. Dit kan mogelijk leiden tot een zeer beperkte opkomst waardoor het effect van de toelichting natuurlijk beperkt is. Daarom wordt termijn waarbinnen de erkenning moet worden aangevraagd opgetrokken van twee naar vier maanden.

#### **Artikel 5**

Artikel 5 bepaalt dat het gewijzigde besluit uitwerking heeft ingang van 1 januari 2017. De terugwerkende kracht is mogelijk gezien de betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent.

#### **Artikel 6**

Artikel 6 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorontwerpbesluit heeft geen financiële weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 maart 2017. Het advies vermeldt dat een voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/57 van 21 februari 2017.

### **Reguleringsimpactanalyse**

Het voorontwerpbesluit regelt de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als RVT. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit houdende de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis;
- 2° de Vlaamse minister van welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin