

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies**
- **Definitieve goedkeuring, na advies van de Raad van State**

1. SITUERING

Op 23 december 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (VR 2016 2312 DOC.1543/1 tot en met 4).

De Raad van State gaf op 1 februari 2017 haar advies over dit ontwerp (advies 60.777/1). Het advies van de Raad van State is als bijlage bij deze nota gevoegd.

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State (advies 60.777/1 – als bijlage) op de volgende punten aangepast:

- de aanhef van het ontwerp werd aangepast zoals geadviseerd door de Raad. De aanhef werd aangevuld met de overige artikels van het logiesdecreet die voor de rechtsgrond van de voorliggende ontwerpen bepalingen zorgen.
- artikel 18, artikel 22, artikel 26, §2, en artikel 28 van het ontwerp werden geredigeerd zoals voorgesteld door de Raad.
- artikel 21, tweede lid, van het ontwerp (dat erin voorzag dat de classificatienormen door de minister konden worden ingedeeld in rubrieken met een eigen comfortclassificatie), werd naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad geschrapt. De Raad van State merkt op dat deze aan de minister gedelegeerde bevoegdheid mogelijk te onbepalend is en derhalve niet toelaatbaar is.
- artikel 26, §1, van het ontwerp werd in die zin aangepast dat de termijn waarbinnen een eventueel beroep kan ingediend worden, begint te tellen vanaf de datum van de brief of het elektronisch bericht waarmee de bestreden beslissing wordt meegedeeld in plaats van vanaf de datum van de beslissing zelf.

- artikel 26, §4, van het ontwerp (de regeling inzake de uitoefening van het hoorrecht bij een eventueel beroep) werd herschreven rekening houdende met het feit dat het beroep ook kan worden ingediend door een aangestelde van de (logies)exploitant.
- de exploitatienormen bijlage 1, punt 8, en bijlage 6, punt B.15, die bepalen wie er in of op het toeristische logies gedomicilieerd mag zijn, werden geschrapt. De Raad van State merkt in haar advies op dat deze normen niet kunnen beschouwd worden als openings- en uitbatingsvoorwaarden die verband houden met de uitrusting, de inrichting of specifieke veiligheidsaspecten en dat er derhalve voor deze normen geen rechtsgrond is in het logiesdecreet.

De toelichting bij het logiesdecreet stelt hieromtrent bovendien (zie Parl.St. VI.Parl. 2015-16, nr. 499/1):

“Met dit voorstel van decreet willen wij de basis leggen voor een creatief en innovatief toeristisch logiesbeleid in Vlaanderen met minder administratieve lasten voor de logiesondernemer en de overheid. Zaken zoals stedenbouw, milieu, permanente bewoning en dergelijke worden door andere regelgeving geregeld en de uitvoering ervan valt onder andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale bevoegdheden.”

alsook:

“De indieners namen ook kennis van de reacties van de beroeps- en sectorfederaties op het eerste voorstel van decreet. De onderstaande voorstellen of aangekaarte problemen van deze verenigingen en federaties werden echter niet in aanmerking genomen om de volgende reden:

...

- de problematiek van permanente bewoning op een openluchtrecreatief terrein: de oplossing van dit probleem moet in eerste instantie gezocht worden binnen de beleidsdomeinen die hiervoor bevoegd zijn (Binnenlands Bestuur, Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Welzijn); deze stelling werd bovendien in het verleden ook reeds ingenomen door de Beroepscommissie voor het toeristische logies (beroep BC/TL/2015/007).”

Door deze schrapping werd de nummering van de normen in de bijlagen 1 en 6, ook aangepast.

De Raad van State merkt in haar advies bovendien op dat er dient nagegaan te worden of alle in het ontwerp bepaalde uitbatingsvoorwaarden:

- verenigbaar zijn met de artikelen 49 e.v. (recht van vestiging) en 56 e.v. (recht van vrije dienstverlening) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
- voldoen aan de vereisten bedoeld in artikel 16, lid 1, van de zgn. ‘Dienstenrichtlijn’.

De Vlaamse Regering is van mening dat voldaan wordt aan deze voorwaarden.

De Vlaamse Regering bevestigt dat dezelfde uitbatingsnormen en -voorwaarden in principe geldig zijn voor alle logiesuitbatingen, ook tijdelijke en occasionele toeristische logiesuitbatingen (voor zover ze niet vallen onder een van de vrijstellingen van artikel 3 van het logiesdecreet).

De noodzakelijke minimale veiligheids- en de kwaliteitsgarantie is namelijk niet anders voor een tijdelijk logies dan voor een permanent toeristisch logies. In beide gevallen dient voldaan te worden aan deze garantie(s). In specifieke gevallen kan Toerisme Vlaanderen wel (dossiermatig) afwijkingen toestaan op de uitbatingsvoorwaarden.

Daarnaast wijst de Raad van State in haar advies op de mogelijke nadelen die verbonden zijn aan een stilzwijgende beslissing (in het voordeel van de ondernemer of uitbater), zoals in het ontwerpbesluit voorzien is in de erkenningsprocedure, de procedure bij een comfortclassificatieaanvraag, de procedure tot schorsing of intrekking van de erkenning en de beroepsprocedure (artikelen 18, vierde en negende lid, 20, tweede lid, 24, vijfde lid en 26, §3, eerste lid van het ontwerp).

De Vlaamse Regering neemt akte van de mogelijke nadelen, maakt kiest ervoor om de procedures in het voordeel van de betrokken uitbater aan te houden.

Aan de overige opmerkingen van Raad van State:

- over de bevoegdheid dat de agenten en personeelsleden, bedoeld in artikel 14 van het decreet, (dwingend) documenten en attesten kunnen opvragen ter controle van de naleving van het logiesdecreet;
- over het feit dat de exploitatievoorwaarden in bijlage 1, punten 6 en 9, en bijlage 6, punten B.1 en B.16, bij het ontwerpbesluit niet kunnen opgenomen worden in de bestaande bijlagen maar opgenomen moeten worden in een afzonderlijk deel van het ontwerpbesluit,

werd tegemoet gekomen via het decreet van 10 maart 2017 houdende wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wat betreft de brandveiligheid en de controle op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden (zie Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 1079/1).

3. OVERIGE AANPASSINGEN

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2016 werd er een vrijstelling voorzien (onder voorwaarden) voor een stedenbouwkundige vergunning (of omgevingsvergunning) voor het tijdelijk gebruiken van een terrein om op te kamperen in het kader van een evenement of door georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan (artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 tot bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is, van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 betreffende de meldingsplichtige handelingen ter uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en van artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater - zie VR 2016 1507 DOC.0840)

Aangezien deze bepaling samenhangt met de vrijstellingsbepaling (voor de toepassing van de bepalingen van het logiesdecreet) voor 'evenementencampings' en terreinen waarop tijdelijk wordt gekampeerd door georganiseerde groepen kampeerders in artikel 3, 1^o, van het logiesdecreet, is het aangewezen dat beide bepalingen op hetzelfde moment in werking treden.

Artikel 37 van het voorliggende besluit werd aangevuld met een bepaling die artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2016 in werking doet treden.

Het besluit geeft hiermee uitvoering aan artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2016.

Over de betreffende stedenbouwkundige vrijstellingsbepaling werd het (positief) advies 59.542/1 van de Raad van State ingewonnen (zie VR 2016 1507 DOC.0840/6).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord werden reeds gevoegd bij het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen die de weerslag, meegedeeld in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, beïnvloeden.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er zijn geen wijzigingen die tot gevolg hebben dat het uitgangspunt, opgenomen in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, moet worden aangepast.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Er zijn geen wijzigingen die tot gevolg hebben dat de uitgangspunten, opgenomen in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, moeten worden aangepast.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies
- het advies van de Raad van State