



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.776/1
van 3 februari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies
kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen’

Op 3 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 februari 2017, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic EGGERMONT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden vast te stellen waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit, behalve dan voor artikel 11, wordt geboden door artikel 15 van het decreet van 5 februari 2016 ‘houdende het toeristische logies’¹ en, wat het optreden van Toerisme Vlaanderen betreft, door artikel 5, § 2, eerste en tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘Toerisme Vlaanderen’’, gelezen in samenhang met de artikelen 5, § 1, 2°, a) en i), en 6, §§ 1 en 2, eerste lid, van dat decreet.

Artikel 11 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, § 1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van ‘Toerisme voor Allen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Enkele artikelen van het ontwerp bevatten bepalingen over de controles ter plaatse en het opvragen van documenten, attesten en bewijzen, te weten artikel 1, § 2, 4°, tweede zin, artikel 5, § 3, eerste lid, 1°, tweede zin, artikel 8 en artikel 10, eerste lid, 1°, tweede zin.

Aldus bepaalt het ontwerp welke dienst of welke ambtenaren de controle kunnen uitoefenen waaraan de begunstigde van de subsidie onderworpen is op grond van de artikelen 11 en 12 van de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’.

Gelet op de algemene draagwijdte van de genoemde artikelen 11 en 12 verdient het aanbeveling in het ontwerp een algemene bepaling op te nemen die Toerisme Vlaanderen machtigt om een controle ter plaatse uit te voeren, en om bij de aanvrager van de subsidie de nodige documenten, attesten en bewijzen op te vragen, met het oog op de controle van de naleving van de subsidievoorwaarden.

Artikel 4

4. Artikel 4, eerste lid, 1°, van het ontwerp bepaalt dat de datum van de e-mail waarmee de subsidieaanvraag is ingediend, geldt als bewijs van het tijdstip van de aanvraag.

¹ Van zodra het decreet van 5 februari 2016 in werking is getreden. Het om advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies’ (nr. 60.777/1) voorziet in de inwerkingtreding van het decreet op 1 april 2017.

Aan de gemachtigde werd gevraagd of de datum van de e-mail waarmee de subsidieaanvraag wordt ingediend, voldoende zekerheid biedt, bijvoorbeeld in het geval een e-mail werd gestuurd maar niet ontvangen. De gemachtigde antwoordt:

“In de praktijk zal de aanvrager van Toerisme Vlaanderen steeds een ontvangstbevestiging van zijn aanvraag (via e-mail) toegestuurd krijgen. In de infobrochure die wordt voorzien rond de subsidieregeling zal dit ook worden vermeld, samen met de vraag om contact op te nemen met Toerisme Vlaanderen indien men deze ontvangstbevestiging niet krijgt.

E-mails van Toerisme Vlaanderen (ook deze met de beslissing over de aanvraag) zullen steeds met een vraag om bevestiging worden verstuurd”.

Omwille van de rechtszekerheid en met het oog op het vermijden van geschillen verdient het aanbeveling in het ontworpen besluit zelf (en niet in een “infobrochure”) te bepalen dat Toerisme Vlaanderen per e-mail een bevestiging van ontvangst van de subsidieaanvraag stuurt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME