

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen**
- **Definitieve goedkeuring, na advies van de Raad van State**

1. SITUERING

Op 23 december 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen (VR 2016 2312 DOC.1544/1 tot en met 3).

De Raad van State gaf op 2 februari 2017 haar advies over dit ontwerp (advies 60.778/1). Het advies van de Raad van State is als bijlage bij deze nota gevoegd.

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State (advies 60.778/1 – als bijlage) op de volgende punten aangepast:

- in de aanhef van het ontwerp werd de verwijzing naar artikel 87, §1, van de BWHI geschrapt. Er wordt in het voorliggend besluit geen beroep gedaan op dit artikel. Dit artikel biedt namelijk enkel rechtsgrond voor de oprichting van adviesorganen. Aan de Technische Commissie Brandveiligheid worden echter beslissingsbevoegdheden toegekend (zie verder).
- In artikel 3, vijfde lid, tweede zin, werd het woord “minstens” weggelaten. Toerisme Vlaanderen heeft enkel de bevoegdheid om in de modelattesten elementen op te nemen die voortvloeien uit het logiesdecreet en het voorliggende uitvoeringsbesluit.
- in artikel 7, derde lid, van het ontwerp werd verduidelijkt dat de betreffende gegevens alleen slaan op het modelattest Abis.
- artikel 11, tweede lid, van het principiële goedgekeurde ontwerp werd geschrapt. De betreffende bepaling dat een beroep bij ontstentenis van kennisgeving van de beslissing binnen de door het ontwerp bepaalde periode “opschortend” werkt, creëert inderdaad geen bijkomend gevolg. Het ontwerp beschikt (in artikel 6, §1, tweede lid, en artikel 6, §2, tweede lid) reeds over een specifieke geldigheidsregeling voor brandattesten in het geval de geldigheidstermijn verstrijkt of bij bepaalde werken in het toeristisch logies.

- artikel 13 en artikel 14 werden verduidelijkt en herschreven in die zin dat de aangewezen controle-instantie(s) of -instelling(en) alleen wanneer het gaat om een toeristisch logies dat moet voldoen aan de normen vervat in bijlage 2 bij het ontwerp, geïnformeerd worden over een beroep of een afwijkingsaanvraag en van de beslissing hierover.
- bijlage 1 werd verduidelijkt en herschreven zoals omschreven in het advies van de Raad.

De Raad van State merkt in haar advies bovendien op dat er dient nagegaan te worden of alle in het ontwerp bepaalde uitbatingsvoorwaarden:

- verenigbaar zijn met de artikelen 49 e.v. (recht van vestiging) en 56 e.v. (recht van vrije dienstverlening) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
- voldoen aan de vereisten bedoeld in artikel 16, lid 1, van de zgn. 'Dienstenrichtlijn'

De Vlaamse Regering is van mening dat voldaan wordt aan deze voorwaarden.

Daarnaast wijst de Raad van State in haar advies op de mogelijke nadelen die verbonden zijn aan een stilzwijgende beslissing (in het voordeel van de ondernemer of uitbater), zoals in het ontwerpbesluit voorzien is in de beroeps- en afwijkingsprocedure (artikel 14, tweede lid, van het ontwerp).

De Vlaamse Regering neemt akte van deze mogelijke nadelen, maakt kiest ervoor om (wanneer de Technische Commissie nalaat te beslissen binnen de vooropgestelde termijn) de procedure in het voordeel van de betrokken uitbater, aan te houden.

Aan de overige opmerkingen van Raad van State:

- over de rechtsgrond voor de bepalingen inzake het brandveiligheidsattest B;
- over de rechtsgrond voor de oprichting, de bevoegdheid en de taken van de Technische Commissie Brandveiligheid van het toeristische logies;
- over de rechtsgrond voor de mogelijkheid dat de Technische Commissie Brandveiligheid (individuele) afwijkingen toestaat op de specifieke brandveiligheidsnormen;
- om een meer expliciete (en bijgevolg meer rechtszekere) rechtsgrond te voorzien voor de taken die het ontwerp oplegt aan de brandweerdiensten,

werd tegemoet gekomen via het decreet van 10 maart 2017 houdende wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wat betreft de brandveiligheid en de controle op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden (zie Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 1079/1).

Met dit decreet werd een expliciete rechtsgrond gecreëerd voor het brandveiligheidsattest B, de oprichting, de bevoegdheid en de taken van de Technische Commissie Brandveiligheid en de mogelijkheid om af te wijken van de specifieke brandveiligheidsnormen. Bovendien wordt in het voorstel expliciet verwezen naar de taken die worden opgelegd aan de brandweerdiensten.

3. OVERIGE AANPASSINGEN

1. Naar aanleiding van het advies van Raad van State werd het ontwerp, en dan in het bijzonder de specifieke brandveiligheidsnormen in de verschillende bijlagen, opnieuw doorgenomen door de werkgroep die de normen voorbereidden.

Op een aantal punten werden de specifieke normen beter afgestemd op de federale brandveiligheidsnormen ter zake (bv. het gebruik van de term 'geaccrediteerde keuringsinstelling' in plaats van 'geaccrediteerd inspectie-orgaan', de schrapping van punt 2° in norm 3.1.1 in bijlage 3, de nieuwe paragraaf 2 in norm 3.2 in bijlage 3, paragraaf 2 in norm 5.5 in bijlage 3, norm 7.2 in bijlage 3, paragraaf 3 tot en met 5 in norm 7.3 in bijlage 3, norm 7.6.2 in bijlage 3, paragraaf 2 in norm 7.6.5 in bijlage 3, paragraaf 2 in hoofdstuk 8 in bijlage 3).

De ontworpen specifieke brandveiligheidsnormen voor toeristische logies mogen namelijk slechts

aanvullende normen zijn en mogen geen afbreuk doen aan de federale normen ter zake (zie ook punt 2 in het advies van de Raad van State over het ontwerpbesluit hierover).

Voorts werden een aantal specifieke normen in de bijlagen beter taalkundig en inhoudelijk op elkaar opgesteld.

Daarnaast werden in de specifieke brandveiligheidsnormen - op advies van de werkgroep – ook de volgende 2 technische aanpassingen doorgevoerd:

- norm 4.4 in bijlage 2 werd in die zin aangepast dat in het toeristische logies ook de ruimte met de slaappleaats zelf (op het traject tussen de ruimte met een slaappleaats en de toegangsdeur van het toeristische logies), moet worden voorzien van een autonome branddetector. De werkgroep verwijst hier naar de verplichting die Vlaanderen ook oplegt om een branddetector te voorzien in een studentenkamer. Zoals de norm principieel werd goedgekeurd, diende een 'een-kamer-logies' (waar de slaapruiimte ook de volledige verhuureenheid is) niet te beschikken over een branddetector. Dit was echter niet de bedoeling van de opgestelde norm.
- in norm 5.2, 4°, c), in bijlage 4 werd de verplichting om in het huishoudelijk reglement bepalingen en voorschriften op te nemen rond gaslangen, geschrapt. Er zal met betrekking tot gaslangen en het gebruik hiervan binnenkort namelijk een nieuwe norm verschijnen. De werkgroep adviseert om deze norm af te wachten alvorens bepalingen op te nemen in het voorliggende ontwerp.

2. De samenstelling van de Technische Commissie Brandveiligheid van het toeristische logies werd uitgebreid met een bijkomende deskundige van de kamergerelateerde toeristische logiessector. Het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit voorzag in de samenstelling van de Technische Commissie Brandveiligheid slechts in 1 deskundige voor de gehele kamergerelateerde toeristische logiessector.

Voor de deskundigen van de toeristische logiessector in de Technische Commissie Brandveiligheid wordt tevens voorzien in een reisvergoeding voor de gemaakte reiskosten om een plaatsbezoek uit te voeren in het kader van een afwijkingaanvraag of een ingediend beroep.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord werden reeds gevoegd bij het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen die de weerslag, meegedeeld in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, beïnvloeden.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er zijn geen wijzigingen die tot gevolg hebben dat het uitgangspunt, opgenomen in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, moet worden aangepast.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Er zijn geen wijzigingen die tot gevolg hebben dat de uitgangspunten, opgenomen in het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring, moeten worden aangepast.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen
- het advies van de Raad van State