

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over  
persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen  
met een handicap met dringende noden**

### **Definitieve goedkeuring na advies Raad van State**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden
- het advies van de Raad van State 60.797/1 van 6 februari 2017.

#### **1. INHOUDELIJK**

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 23 december 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, over het ontwerp van besluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.  
(VR 2016 2312 DOC.1482/1BIS EN DOC.1482/2BIS)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de toekenning en de besteding van persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap en voor meerderjarige personen met een handicap die voorzetting van jeugdhulpverlening vragen met complexe en dringende noden.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 5 januari 2017 en bekomen op 6 februari 2017 onder nummer 60.797/1.

De aanhef van het ontwerp van besluit werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

Het ontwerp van besluit wordt ingedeeld in hoofdstukken zoals voorgesteld door de Raad van State.

De Raad van State maakte een opmerking bij artikel 1, punt 3° waarin de gerechtigde personen worden gedefinieerd en stelt dat het begrip "gerechtigde personen" verder in het ontwerp niet meer wordt gebruikt. Punt 3° wordt geschrapt en de voorwaarde voor het bekomen van persoonsvolgende middelen, vermeld in punt 3°, met name dat men een indicatiestellingverslag van de toegangspoort integrale jeugdhulp met een of meerdere typemodules moet hebben wordt ingevoegd in artikel 2.

Zoals gesuggereerd door de Raad van State, wordt in artikel 2 een bepaling ingevoegd die duidelijk maakt dat als in het besluit gesproken wordt over de persoon met een handicap het dan gaat om de minderjarige persoon met een handicap of de meerderjarige persoon met een handicap die voorzetting vraagt van jeugdhulpverlening die in artikel 2 wordt vermeld.

In artikel 3 wordt artikel 7 vervangen door artikel 8.

Artikel 11 wordt geherformuleerd conform de suggestie van de Raad van State.

De Raad van State maakt tot slot nog een opmerking bij artikel 14 (in het voorliggende ontwerp artikel 15) dat handelt over de inwerkingtreding. De voorgestelde datum van inwerkingtreding met name de eerste dag na de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad wordt behouden om de betrokken personen met een handicap zo snel als mogelijk te laten genieten van de nieuwe bestedingsmogelijkheden.

#### 4 Andere aanpassingen

In de praktijk kwam het voor dat minderjarige personen met een handicap aan wie een persoonsvolgende convenant werd toegekend ondersteund werden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarige personen met een handicap (FAM) omdat binnen de jeugdhulpverlening geen gepaste ondersteuning kan worden gevonden.

Met ingang van 1 september 2016 zijn deze FAM's vergunde zorgaanbieders geworden. Om de inzet van de persoonsvolgende middelen die worden toegekend door de intersectorale toegangspoort bij een aanbieder van niet-rechtsreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap verder mogelijk te maken wordt deze mogelijkheid ingevoegd in het voorliggende ontwerp van besluit. In artikel 1, punt 5°, wordt het begrip vergunde zorgaanbieder gedefinieerd en in artikel 4 tot en met 7 wordt telkens als er sprake is van een MFC eveneens verwezen naar een vergunde zorgaanbieder.

Het besluit van 15 december 2000 bepaalt dat er geen PAB kan toegekend worden "ten behoeve van minderjarigen waarvan het dossier bij de toegangspoort is aangemeld door een gemandateerde voorziening, waarvoor bij de toegangspoort een verzoek van de jeugdrechter is ingediend of die door de jeugdrechtbank geplaatst zijn." Naar analogie met deze bepaling wordt in artikel 3 van het ontwerpbesluit een tweede paragraaf toegevoegd waarin wordt gesteld dat de persoonsvolgende middelen niet kunnen worden aangewend als een persoonlijke-assistentiebudget als de persoon met een handicap is aangemeld door een gemandateerde voorziening, als de jeugdrechtbank voor die persoon een verzoek heeft ingediend of als die persoon door de jeugdrechtbank is geplaatst.

In artikel 8 wordt een bepaling ingevoegd die voorziet dat het deel van de toegekende persoonsvolgende middelen dat wordt aangewend als een PABbudget op gelijkaardige wijze als voorzien in het PAB-besluit wordt geïndexeerd. Het deel van de middelen dat wordt gebruikt voor ondersteuning door een MFC of een vergunde zorgaanbieder wordt omgezet in personeelspunten en overeenkomstig de regeling vergoeding personeelspunten gesubsidieerd en bijgevolg vergoed rekening houdend met de reële personeelskost.

Met artikel 13 van het voorliggende ontwerp wordt artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering over de besteding van persoonsvolgende budgetten aangepast.

De artikel behandelt de stopzetting van het persoonsvolgend budget in het geval het als een voucher wordt ingezet. Als de persoon met een handicap overlijdt wordt er van uitgegaan dat de overeenkomst met de vergunde zorgaanbieder beëindigd wordt maximaal twee maanden na de datum van het overlijden van de budgethouder. Als binnen die periode een overeenkomst met een nieuwe budgethouder wordt afgesloten

en ingaat, wordt de overeenkomst met de overleden budgethouder beëindigd op de dag waarop de overeenkomst van de nieuwe budgethouder ingaat.

Het doel van de aanpassing bestaat er enerzijds in enigszins meer tijd te geven aan de vergunde zorgaanbieder om een nieuwe geschikte kandidaat-budgethouder te zoeken die kan instromen of als dat eerste niet lukt hem de mogelijkheid te bieden om de nodige personele maatregelen te treffen zoals opzeg van personeel en uitbetalen van verbrekingsvergoedingen, anderzijds moet dubbele subsidiëring vermeden worden.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

In dit besluit handelt het over de wijze van besteding van budgetten die reeds in de begroting voorzien werden, het ontwerpbesluit leidt niet tot bijkomende uitgaven. Ook binnen de uitvoering van het besluit 19 juli 2002 ("wordt maximaal aangesloten bij de bestaande subsidiëringmogelijkheden") werden de toe te kennen budgetten gebaseerd op de gemiddelde kostprijs van de zorgvormen binnen de minderjarigenzorg. Er is dus geen effect op de aan te rekenen subsidies wat de lopende convenanten betreft.

In de mate dat personen met een handicap of hun netwerk er voor kiezen om de toegekende budgetten geheel of gedeeltelijk in te zetten volgens de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, wordt het toegekende budget met 12,5 % verminderd, hetgeen desgevallend tot een mindere uitgave zou kunnen leiden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016 met als voorwaarde dat het volledige bedrag van de MFC-modules wordt begroot zodat er geen tekorten ontstaan bij een omschakeling van besteding op PAB-wijze naar rechtstreekse besteding binnen een MFC. Het Agentschap zal bewaken dat het bedrag beschikbaar voor convenanten de daarvoor beschikbare kredieten niet zal overstijgen. Indien een persoon ervoor kiest om het bedrag te besteden volgens de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, kan het resterend budget dat vrijkomt aangewend worden om een convenant ter beschikking te stellen voor andere personen met een handicap met dringende noden. Zoals gesteld zullen vanzelfsprekend slechts budgetten kunnen worden toegekend binnen de jaarlijks beschikbare kredieten.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/479 van 9 december 2016.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden.

Vlaamse minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Gezin

Jo VANDEURZEN