

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur
- Eerste principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Bij veel lokale besturen wordt steeds nauwer samengewerkt tussen de gemeente en het OCMW dat die gemeente bedient, om op een klantvriendelijkere en efficiëntere wijze antwoorden te bieden op de uitdagingen waar het lokaal sociaal beleid mee wordt geconfronteerd. Een goed hedendaags, sterk en efficiënt sociaal beleid ten bate van de inwoners van de gemeente is geïntegreerd in het hele gemeentelijk beleid. Het is geen geïsoleerd onderdeel van het lokaal beleid, maar maakt deel uit van alle aspecten van het lokaal-maatschappelijk functioneren (huisvesting, tewerkstelling, veiligheid, cultuur, integratie, enz.) Een blijvende institutionele verkokering tussen “armoede en welzijnsbeleid” enerzijds en de andere beleidsdomeinen is dan ook contraproductief voor een effectief geïntegreerd lokaal sociaal beleid. Gemeente en OCMW moeten samen het sociale beleid vorm geven, niet los van elkaar of zelfs in concurrentie met elkaar. Daarbij is ook het laagdrempelig karakter van de sociale dienstverlening erg belangrijk, zodat die dienstverlening toegankelijker wordt en het nu soms als stigmatiserend ervaren karakter ervan wordt vermeden.

Bij dat nauwer samenwerken stoten besturen regelmatig op de grenzen van wat mogelijk is in de huidige regelgeving. Zo is de aansturing van het personeel bijvoorbeeld vaak een probleem, door de opdeling van het gezag, waarbij zelfs identieke regels in de rechtspositieregeling in de praktijk op een andere manier toegepast worden in de gemeente dan in het OCMW. Zo laat de huidige regelgeving ook niet toe om te werken met één geïntegreerde planning. Zelfs als beide besturen met een gedeelde doelstellingenboom werken, kunnen ze dat niet vertalen in de officiële beleidsrapporten, wat een volledig geïntegreerd beleid bemoeilijkt. Ook wat betreft het kasbeheer is een efficiënte optimalisatie erg moeilijk, doordat de liquiditeitsbehoeften van beide besturen niet op een flexibele manier op elkaar kunnen worden afgestemd. Bovendien zorgen de criteria van het financieel evenwicht, die nu gelden voor gemeente en OCMW afzonderlijk, ervoor dat de voorzichtigheidsmarges tweemaal worden ingebouwd, waarbij de onvoorspelbaarheid van een aantal taken van de OCMW's die marges nog opdrijft. Dat bemoeilijkt een correcte inschatting van de financieringsbehoeften.

Om hiervoor oplossingen aan te reiken werd in het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 de intentie opgenomen om de OCMW's volledig in de gemeentebesturen te integreren. Verder werd daarin aangekondigd dat de nieuwe verhoudingen tussen Vlaamse overheid en de lokale besturen verankerd zouden worden in een nieuw decreet over het lokaal bestuur, dat de bestaande decreten (Gemeentedecreet, OCMW-decreet en decreet Intergemeentelijke Samenwerking) vervangt en dat resulteert in een verregaande inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels, rekening houdend met de voortschrijdende digitalisering. Er worden daarin ook verdere stappen in het vooruitzicht gesteld in het vereenvoudigen van het bestuurlijk toezicht, waarbij het goedkeuringstoezicht wordt afgeschaft en vervangen door het algemeen toezicht (ex post).

De afspraken in het Vlaams Regeerakkoord werden verder geconcretiseerd in de beleidsnota 2014 – 2019 Binnenlands Bestuur. Ook hier werd uitgegaan van de volledige integratie van de OCMW's in de gemeenten. Voor de opmaak van het decreet over het lokaal bestuur werden daarin drie algemene en onderling samenhangende doelstellingen geformuleerd:

- 1) Het onderbrengen van de organieke regels voor de gemeenten, de OCMW's en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in één logisch gestructureerd en samenhangend decreet, met bijzondere aandacht voor de lees- en kenbaarheid van de regels die voor elke overheid dezelfde zijn, enerzijds, en voor de regels die specifiek gelden voor een overheid, anderzijds;
- 2) de koppeling van de integratie van de organieke decreten aan een inperking en vereenvoudiging van de regels, wat moet leiden tot een maximaal deregulerend effect en minder detailregelingen (waarbij kaderstellende organieke bepalingen die sturen op hoofdlijnen de regel moeten zijn), en
- 3) het streven naar organieke regels die getuigen van vertrouwen en die derhalve veel meer ruimte bieden voor de lokale autonomie (maatwerk).

De opmaak van het decreet over het lokaal bestuur werd in die beleidsnota bovendien gekoppeld aan een aantal andere doelstellingen, waaronder de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de evaluatie van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus.

1.2. Inhoud

In uitvoering van de genoemde beleidsintenties keurde de Vlaamse Regering de volgende conceptnota's goed:

- 1) de conceptnota van 15 mei 2016 inzake “de integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de gemeentebesturen: organieke uitwerking” (VR 2016 1305 DOC.0479/1);
- 2) de conceptnota van 27 mei 2016 inzake “de hervorming van het bestuurlijk toezicht – toelichting wijzigingsvoorstellen” (VR 2016 2705 DOC.0521/1BIS);
- 3) de conceptnota van 15 juli 2016 inzake “de evaluatie van de beleids- en beheerscyclus (BBC) zoals sinds 2014 van toepassing in de Vlaamse lokale besturen en voorstellen tot bijsturing vanaf de planningsperiode 2019-2024” (VR 2016 1507 DOC.0817/1BIS).

In de conceptnota van 15 mei 2016 inzake “de integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de gemeentebesturen: organieke uitwerking” worden de krijtlijnen van de hervorming inzake het geïntegreerd lokaal sociaal beleid uiteengezet. Deze conceptnota herneemt een aantal randvoorwaarden, principes en doelstellingen uit de conceptnota over “de integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de gemeentebesturen:

inhoudelijke en procesgerelateerde krijtlijnen”, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 januari 2015 (VR 2015 1601 DOC.0020/1BIS).

In de conceptnota van 27 mei 2016 inzake “de hervorming van het bestuurlijk toezicht – toelichting wijzigingsvoorstellen” worden de krijtlijnen geschetst waarbinnen het bestuurlijk toezicht op de lokale besturen verder kan worden vereenvoudigd en transparanter gemaakt, rekening houdend met een voortschrijdende digitalisering. Uitgangspunten zijn daarbij het afschaffen van het bestaande tweetrapstoezicht en het veralgemenen, in de mate van het mogelijke, van het algemeen toezicht (ter vervanging van het goedkeuringstoezicht).

In de conceptnota van 15 juli 2016 inzake “de evaluatie van de beleids- en beheerscyclus (BBC) zoals sinds 2014 van toepassing in de Vlaamse lokale besturen en voorstellen tot bijsturing vanaf de planningsperiode 2019-2024” werden, op basis van een uitgebreide bevraging van de diverse belanghebbenden, een aantal verbetervoorstellen naar voren geschoven. Het merendeel van die voorstellen is vooral van belang voor de uitvoeringsbesluiten van dit ontwerp van decreet, maar een aantal ervan vergen toch een bijsturing van de decretale regels, zoals de integratie van het budget in het meerjarenplan en de vereenvoudiging van allerlei detailregels in de bestaande decreten.

De bovenvermelde conceptnota's krijgen uitwerking in het voorliggend voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur.

Er wordt gestreefd naar een maximale integratie van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarbij er twee aparte rechtspersonen zullen blijven bestaan. De integratie volgt vier sporen: op het politieke vlak, op het ambtelijke vlak, op het vlak van de planning en rapportering en ten slotte op het vlak van de verzelfstandigings- en de samenwerkingsvormen:

- a) Op het politiek-bestuurlijke vlak meent de Vlaamse Regering dat een integratie het best kan worden gerealiseerd wanneer de samenstelling en werking van de organen van de gemeente in beginsel identiek is aan die van het OCMW, met dien verstande dat binnen het OCMW een bijzonder comité voor de sociale dienst zal worden ingericht, dat beslist over de dossiers inzake de individuele steunverlening en maatschappelijke integratie.
- b) Op het ambtelijke vlak, moet de integratie in de eerste plaats vorm krijgen door een eenduidige aansturing van het personeel in de nieuwe figuur van de (gemeenschappelijke) secretaris-directeur (die in de plaats treedt van de huidige gemeentesecretaris en OCMW-secretaris). In diezelfde zin komt er ook een (gemeenschappelijke) financieel directeur. Hiermee wordt een eenduidige ambtelijke aansturing en verantwoordelijkheid gerealiseerd. Daarnaast zullen de gemeente en het OCMW één gezamenlijk organogram en één gezamenlijk managementteam hebben. De rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel blijft van toepassing op het personeel van het OCMW dat een betrekking bekleedt die ook bestaat bij de gemeente (de zogenaamde ‘gemeenschappelijke betrekkingen’). De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de rechtspositieregeling vast voor het voltallig personeel van de bijzondere diensten. Wat de betrekkingen betreft die specifiek zijn voor het OCMW, wordt zo mogelijk eveneens de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel van toepassing. De lokale besturen behouden de mogelijkheid om het personeel over te dragen van de OCMW's naar de gemeente (en omgekeerd) om de juridische ambtelijke eenheid te maximaliseren zonder afbreuk te doen aan de sociale dienstverlening.
- c) Op het vlak van de planning en rapportering stellen beide raden gezamenlijke beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassingen ervan en de jaarrekening) vast. Op die manier kan een geïntegreerd lokaal sociaal beleid maximaal worden gerealiseerd: beide rechtspersonen kunnen samen één doelstellingenboom hebben, waarbij de doelstellingen

van het OCMW en die van de gemeente vervlochten kunnen zijn. Uiteraard blijft wel elke rechtspersoon instaan voor de eigen verplichtingen en verbintenissen en zal er dus ook een duidelijk onderscheid blijven bestaan tussen de kredieten van elk van beide rechtspersonen.

- d) Op het vlak van verzelfstandiging en samenwerking, zullen de vandaag bestaande mogelijkheden tot verzelfstandiging en samenwerking waarover de gemeente en het OCMW beschikken, geïncorporeerd worden in het nieuwe concept. De gemeente en het OCMW blijven immers als afzonderlijke rechtspersonen verder bestaan.

Daarnaast bevatten het Gemeentedecreet het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking veel detailregels die lokaal maatwerk vaak onnodig bemoeilijken. Daarom beoogt dit ontwerp van decreet de bestaande regels ook te vereenvoudigen en te beperken en de leesbaarheid en de logische samenhang te verhogen. Bovendien worden de drempels weggenomen die een maximale digitalisering van interne en externe processen in de weg staan.

Dit voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur bevat voorts ook een aantal maatregelen om het aantal bestuursmandaten in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de filialen ervan te beperken. Zo kunnen de deelnemers in de interlokale verenigingen voortaan slechts één afgevaardigde hebben in het beheerscomité, waar dat voorheen “minstens één” was. Ook voor de projectverenigingen wordt het aantal afgevaardigden in de raad van bestuur beperkt tot één, naast de afgevaardigde met raadgevende stem die door de oppositie wordt aangewezen.

Ook de presentiegelden die daarvoor kunnen worden toegekend, worden verder beperkt in dit voorontwerp van decreet. De bestuurders van een rechtspersoon waarin een dienstverlenende of een opdrachthoudende vereniging deelneemt kunnen daarvoor niet meer presentiegeld krijgen dan voor een gemeenteraadszitting. Een bestuursmandaat in een dergelijk filiaal wordt voortaan ook opgenomen in de rapportering over de uitbetaalde vergoedingen. Die rapportering wordt voortaan ook aan de toezichthoudende overheid bezorgd. Dezelfde beperking van het bedrag van de presentiegelden wordt ook toegepast voor de bestuursmandaten in een bedrijf voor productie, vervoer of distributie van energie, waarin de gemeente rechtstreeks of onrechtstreeks participeert. Alle hierboven opgesomde presentiegelden worden in dit voorontwerp van decreet ook meegenomen in de berekening van de maximale vergoeding voor de burgemeesters en de schepenen. Ook de vergoedingen die gemeenteraadsleden kunnen ontvangen, worden beperkt tot anderhalve keer de vergoeding van een lid van het Vlaamse Parlement.

Tot slot zijn de wijzigingen die de decreetgever eerder al had aangebracht aan de regels over de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en wat betreft het personeel van de gemeenten en de OCMW's uiteraard ook overgenomen in voorliggend voorontwerp van decreet. Hetzelfde geldt voor het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten.

De opsomming van de belangrijkste vernieuwingen in het voorliggend voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur kunnen teruggevonden worden in de uitvoerige algemene toelichting in de memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet.

1.3. Armoedetoets

De armoedetoets werd als bijlage bij deze nota gevoegd. Naar aanleiding van deze gesprekken werden een aantal aanvullingen gedaan in de memorie van toelichting (in de algemene toelichting onder 4.6, burgerparticipatie, en in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 183).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het voorontwerp heeft wel een impact op diverse administratieve procedures die aangepast en vereenvoudigd worden (bv. de aangepaste beleids- en beheerscyclus, vereenvoudiging administratief toezicht en digitalisering van het uitwisselen van beleidsinformatie). Deze vereenvoudigingen zullen een veranderingstraject vereisen, waarvan een eventuele budgettaire impact zal opgevangen worden binnen de huidige kredieten van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Advies IF

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen dd. 06/02/2017 (zie bijlage).

De Inspectie geeft aan dat het voorliggende voorontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting verdienstelijke werkstukken zijn, waarvan de impact op de Vlaamse begroting beperkt is.

Daarnaast formuleert de Inspectie een aantal opmerkingen m.b.t. het stelsel van de gewestelijke ontvangers, de vernieuwde BBC-regelgeving en de ESR-regels. Hieronder wordt een repliek geformuleerd op de bemerkingen van IF.

Betreffende het uitdovende stelsel van de gewestelijke ontvangers:

- Ook in het huidige decretale kader was het stelsel van de gewestelijke ontvangers al uitdovend. Het ontwerp van decreet over het lokaal bestuur verandert daar op zich niets aan, al kan de afbouw van het stelsel versneld worden door de ambtelijke integratie van gemeente en OCMW.
- Anderzijds voorziet dit ontwerp van decreet blijvend in de mogelijkheid dat besturen in geval van een plotse onbeschikbaarheid van de financieel directeur tijdelijk een beroep kunnen doen op een gewestelijke ontvanger (zie artikel 598, §3). In dat geval moet het bestuur de daaraan verbonden kosten terugbetalen.

Betreffende de beleids- en beheerscyclus en de controleaspecten:

- De Inspectie van Financiën wijst terecht op de moeilijkheden die lokale mandatarissen ondervinden bij het opvolgen van de hoofdlijnen van het beleid. In de huidige praktijk blijft de controle door de gemeenteraad inderdaad soms beperkt tot een formele oefening, waarbij de informatie die aan de raad wordt voorgelegd beperkt blijft tot wat noodzakelijk is voor de autorisatie.
- Het is precies deze bezorgdheid die centraal staat bij de voorgestelde hervormingen van de beleids- en beheerscyclus, in dit ontwerp van decreet (en vooral in het geplande uitvoeringsbesluit). De ambitie van dit voorontwerp is om de sturings- en controlefunctie van de gemeenteraad te versterken:
 - o Zo is de intentie om het niveau van de autorisatie op te trekken gekoppeld aan de introductie van de opvolgingsrapportering, waarvan de raad de periodiciteit en de inhoud bepaalt.
 - o De conceptnota van 15 juli 2016 heeft ook duidelijk de ambitie om de focus in de beleidsrapporten voortaan te leggen op het niveau van de acties, in plaats van op niveau van de beleidsdoelstellingen (wordt opgenomen in gepland BVR).

- De gemeenteraad kan, veel meer dan nu het geval, is zelf bepalen waarover hij informatie wenst te krijgen en in welke vorm of welke mate van detail. De informatieverstrekking naar de raad kan zo veel gericht gebeuren, minder aangestuurd door financieel-technische overwegingen, maar voluit gefocust op de eigen beleidskeuzes van de raad.
- Ook de agendering van de overruling van het visum (of van een betalingsweigering) op de gemeenteraad is gebaseerd op de resultaten van de evaluatie van de bestaande regelgeving:
 - Vandaag worden de overrulings enkel verzonden naar de provinciegouverneur en worden deze niet voorgelegd aan de gemeenteraad. Nochtans blijkt uit de praktijk dat precies die kennisgeving kan leiden tot een echte bewustmaking bij het lokaal bestuur.
 - De verplichting om die overrulings ter kennis te brengen van de gemeenteraad neemt uiteraard niet weg dat de toezichthoudende overheid alsnog kan optreden, hetzij op basis van de lijst met besluiten van de gemeenteraad, hetzij op basis van een klacht.
- Tot slot kan de inspectie van de financiën niet gevolgd worden waar gezegd wordt dat het weergeven van het financieel evenwicht op geconsolideerd niveau een versoepeling zou zijn:
 - Het is immers zo dat de bestaande evenwichtscriteria voor de individuele besturen behouden blijven (behalve het alternatieve criterium voor de OCMW's).
 - Het tonen van het geconsolideerde financiële evenwicht beoogt echter een grotere transparantie over de reële financiële toestand van het lokaal bestuur. Door de cijfers van de autonome gemeentebedrijven ook te tonen, komen verschuivingen van uitgaven, schulden of risico's naar die verzelfstandigde entiteiten beter tot uiting. Die informatie is dus bedoeld voor de raadsleden om de duurzaamheid van de financiële situatie van het lokaal bestuur in zijn totaliteit te kunnen beoordelen.

Betreffende de ESR-regels:

- De bezorgdheden van IF zullen meegenomen worden in de voorbereidingen van het geplande uitvoeringsbesluit m.b.t. de BBC-regelgeving, voornamelijk voor wat betreft de explicitering van eventuele financiële risico's verbonden aan de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen.

Begrotingsakkoord

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting heeft zijn akkoord gegeven op 22 februari 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur beoogt een betere en efficiëntere politieke en ambtelijke organisatie van de lokale besturen.

De politieke integratie, het principieel laten samenvallen van de politieke organen (de gemeenteraad/OCMW-raad en het college van burgemeester en schepenen/vast bureau) zorgt de facto voor een vermindering van het aantal natuurlijke personen met een uitvoerend mandaat.

Daarnaast telt vanaf 1 januari 2019 het college van burgemeester en schepenen voor gemeenten met meer dan 1000 inwoners één schepen minder. Beide veranderingen zullen een positieve weerslag hebben op de lokale financiën, gelet op de verminderde noodzaak tot het verstrekken van presentiegelden en salaris.

De ambtelijke integratie wordt vormgegeven door een gemeenschappelijke secretaris-directeur en financieel directeur, gekoppeld aan een gezamenlijk managementteam en een gezamenlijk organogram. Dit kan, samen onder de impuls van een eenduidige politieke aansturing en een gemeenschappelijke beleidsplanning, leiden tot een coherente afstemming van de ambtelijke diensten van beide rechtspersonen. Een beter gecoördineerd ambtelijk apparaat kan dus leiden tot efficiëntiewinsten voor de lokale besturen.

Er is ook geen weerslag wat betreft de bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel of wat betreft de noodzakelijke werving van extra personeel, behoudens wat betreft de overgangsbepaling inzake de ambtelijke integratie waarbij de salarisschaal van de secretaris-directeur gelijk is aan de salarisschaal van de gemeentesecretaris, verhoogd met maximaal 30%. Afhankelijk van de keuze die het lokaal bestuur ter zake maakt, kan dit een beperkte bijkomende loonlast impliceren. Op lange termijn zal de totale loonkost voor de decretale graden wel dalen. Immers, organiek worden beide besturen, gemeente en ocmw, dan door dezelfde twee decretale graden bediend.

Het voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur heft ook een aantal artikelen van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, op. Dit betreft echter een administratieve wijziging waarbij er geen weerslag is op de totale bedragen die aan de besturen worden toegekend.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht en de vereenvoudiging van de beleids- en beheerscyclus kunnen leiden tot een vermindering van personeelsinzet op dat vlak. Langs de andere kant kan er echter een nood zijn aan personeel ter ondersteuning van de lokale besturen bij de overgang naar en de implementatie van de nieuwe regelgeving. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er dan ook geen weerslag is op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr . 2017/22 van 15 februari 2017.

2 Voorliggend voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering van de overheid betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar eerste principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, met toepassing van de wet van 19 december 1974 betreffende het syndicaal statuut, voor onderhandeling voor te leggen aan de eerste afdeling van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

2.2. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, advies te vragen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek het advies te bekomen binnen de termijn van 30 dagen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur
- de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet over het lokaal bestuur
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord
- de Armoedetoets