

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 9 januari 2017;
- het begrotingsakkoord d.d. 17 februari 2017.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Het decreet van 17 februari 2017 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw creëert de juridische basis voor de eengemaakte werking door middel van een fusie van de volgende vijf bestaande steunpunten:

- het Steunpunt Algemeen Welzijnswerk;
- het Steunpunt Expertisenetwerken;
- het Steunpunt Jeugdhulp;
- Samenlevingsopbouw Vlaanderen;
- het Vlaams Centrum Schuldenlast.

In uitvoering van het decreet verloopt de werking van de organisatie volgens een meerjarenplanning, waarin de overheid en de organisatie overeengekomen resultaatgebieden en te behalen resultaten vastleggen.

De organisatie focust op zes kernopdrachten:

- opbouw en borging van kennis en expertise: verzamelen, ontwikkelen, onderbouwen, ontsluiten, ... van kennis en expertise;
- deskundigheidsbevordering: creëren van leeromgevingen om de deskundigheid van de betrokkenen in het werkveld en de kwaliteit van het werk te verbeteren;
- praktijk- en methodiekontwikkeling: praktijken en methodieken ontwikkelen en het werkveld ondersteunen bij de implementatie ervan;
- ondersteunende dienstverlening aan personen en organisaties op het terrein;
- beleidsgerichte acties: signaleren van noden, trends, knelpunten en uitdagingen die aanwezig zijn op het terrein en deze vertalen in beleidsadviezen;
- informatie en sensibilisering.

De eengemaakte organisatie dient te worden erkend. Haar subsidiëring verloopt in het raam van een overeenkomst met de Vlaamse overheid, die wordt gesloten op basis van het meerjarenplan.

Het bovenvermelde decreet is opgevat als een kaderdecreet dat meerdere bepalingen bevat die een bevoegdheidsdelegatie aan de Vlaamse Regering bevatten. Voorliggend voorontwerpbesluit wil uitvoering geven aan die decretale bepalingen.

1.2 Artikelsgewijze bespreking

- Artikel 1 bevat definities.
- Artikel 2 en 3 omvatten erkenningsvoorwaarden, ter uitvoering van artikel 8, tweede lid, van het decreet. Artikel 2 omschrijft de voorwaarden waaraan de organisatie moet voldoen in het kader van haar kwaliteitsbeleid. Artikel 3 heeft betrekking op de voorwaarde om het perspectief van de actoren en de gebruikers systematisch in te brengen in de organisatiestructuur.
- Artikel 4 tot en met 9 regelen de procedure voor het aanvragen en verlenen van de erkenning, ter uitvoering van artikel 7 van het decreet. Artikel 4 bepaalt de voorwaarden voor het verlenen van de erkenning. Artikel 5 en 6 betreffen de ontvankelijkheid van de erkenningsaanvraag. Artikel 7 regelt het onderzoek van de gegrondheid van de erkenningsaanvraag en de beslissing over de aanvraag. Artikel 8 en 9 regelen de bezwaarmogelijkheid en -procedure nadat het voornemen werd geuit om de erkenning te weigeren.
- Artikel 10 tot en met 13 bevatten, ter uitvoering van artikel 7 van het decreet, de procedure om de erkenning in te trekken als de erkende organisatie niet langer voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Artikel 10 voorziet in de voorafgaande aanmaning van de voorziening om zich in regel te stellen met de erkenningsvoorwaarden of het toezicht. Als de voorziening binnen de termijn, vermeld in de aanmaning, aan de aanmaning geen passend gevolg geeft, kan volgens artikel 11 het voornemen worden geuit om de erkenning in te trekken. Artikel 12 en 13 regelen de bezwaarmogelijkheid en -procedure tegen het voornemen.
- Artikel 14, 15 en 17 bevatten, ter uitvoering van artikel 9, derde lid, van het decreet, bepalingen betreffende de inhoud en de procedure voor de goedkeuring en de wijziging van het strategisch meerjarenplan dat de organisatie moet indienen met het oog op haar subsidiëring.
- Artikel 16 tot en met 24 en artikel 38 bevatten, ter uitvoering van artikel 10 tot en met 12, eerste lid, van het decreet, bepalingen met betrekking tot de subsidiëring. De subsidiëring verloopt in het raam van een overeenkomst die tussen de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de organisatie wordt gesloten na goedkeuring van het meerjarenplan door het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het meerjarenplan maakt onderdeel uit van de overeenkomst waarvan artikel 16 de verdere inhoud bepaalt. Artikel 17 regelt de wijziging van de overeenkomst als het meerjarenplan wordt gewijzigd. Artikel 18 regelt de indexering van de subsidie. Artikel 19 heeft betrekking op de uitbetaling van de subsidie. Artikel 20 bevat bepalingen betreffende het aanleggen, het aanwenden en het terugstorten van reserves; zoals gevraagd in het begrotingsakkoord bij het voorontwerp van decreet wordt daarin expliciet bepaald dat met het niet aangewende gedeelte van de subsidie die wordt toegekend voor het laatste jaar van de looptijd van de overeenkomst, vermeld in artikel 16, uitsluitend reserves voor het sociaal passief mogen worden aangelegd. Artikel 21, 22 en 38 regelen het toezicht op het aanwenden van de subsidies: artikel 38 verklaart het BVR van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van toepassing. Artikel 23 voorziet in de mogelijkheid om de subsidie te verminderen of de uitbetaling van de subsidie te schorsen of stop te zetten als de organisatie de bepalingen van het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten niet naleeft of als ze niet meewerkt aan het toezicht. Artikel 24 voorziet in de bezwaarmogelijkheid en -procedure tegen een beslissing tot vermindering van de subsidie of tot schorsing of stopzetting van de subsidiëring.

- Artikel 25 regelt het toezicht op de naleving van de bepalingen van het decreet en voorliggend uitvoeringsbesluit.
- Artikel 26 tot en met 37 en artikel 39 bevatten opheffings- en wijzigingsbepalingen.
- Artikel 40 en 41 bevatten, ter uitvoering van artikel 22 van het decreet, overgangsbepalingen om de overgang naar een eengemaakte organisatie vlot te laten verlopen. Daarvoor wordt met betrekking tot de eerste werkjaren van de eengemaakte organisatie afgeweken van de regels betreffende de duur van het meerjarenplan en betreffende de indiening en de goedkeuring van het meerjarenplan.
- Artikel 42 tot en met 44 bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen. We merken daarbij op dat de nu opgenomen datum van inwerkingtreding nog kan wijzigen rekening houdend met de evoluties in het fusieproces dat de betrokken steunpunten lopen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Aan het gefuseerde nieuwe steunpunt zal de som van de subsidies worden verstrekt die aan de betrokken aparte steunpunten worden toegekend. De bestaande betoelaging wordt met andere woorden gewoon doorgetrokken. Referentiejaar is daarbij 2017. Voor het Steunpunt ExpertiseNetwerken gaat het om 80% van het bedrag voor 2017. Concreet wil dit zeggen:

Steunpunt Algemeen Welzijnswerk:	1.262.509,82 euro
Steunpunt Expertisenetwerken:	540.547,00 euro
Steunpunt Jeugdhulp:	313.500,00 euro
Samenlevingsopbouw Vlaanderen	890.291,37 euro
Vlaams Centrum Schuldenlast:	375.642,00 euro

Daarnaast voorziet het decreet in de mogelijkheid om aan het eengemaakte steunpunt een projectsubsidie toe te kennen. Als dat gebeurt, gelden uiteraard de vigerende advies- en goedkeuringsprocedures.

2.2. Tot het moment van de operationele fusie ontvangen de verschillende steunpunten hun subsidie-enveloppes van respectievelijk het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, het Fonds Jongerenwelzijn en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. De subsidies zijn ingeschreven op volgende begrotingsartikelen:

- Steunpunt Algemeen Welzijnswerk: GB0-1GCD2AD-WT (begroting Departement WVG);
- Steunpunt Expertisenetwerken: GB0-1GGD2AY-IS (VAPH-dotatie);
- Steunpunt Jeugdhulp: GB0-1GED2AY-IS (dotatie Fonds Jongerenwelzijn);
- Samenlevingsopbouw Vlaanderen: GB0-1GCD2AB-WT (begroting Departement WVG);
- Vlaams Centrum Schuldenlast: GB0-1GCD2AB-WT (begroting Departement WVG).

Vanaf het moment van de operationele fusie zullen de subsidie-enveloppes getransfereerd worden naar één begrotingsartikel binnen de begroting van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Daartoe is een apart begrotingsartikel gecreëerd: GB0-1GCD2AA-WT. Vanuit dit begrotingsartikel zal na de eigenlijke fusie en de erkenning van de uit de fusie ontstane organisatie de subsidiëring van de eengemaakte organisatie gebeuren.

2.3. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 januari 2017. Zoals bij het voorontwerp van decreet houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw suggereert de Inspectie van Financiën:

- dat, wat de strategische meerjarenplanning voor de periode tot en met 2020 betreft, de termijn van het eerste meerjarenplan en de bijbehorende subsidieperiode beperkt zou worden tot de huidige legislatuurperiode (tot 2019). Hierop kan worden gerepliceerd dat de voorgestelde regeling rekening houdt met het feit dat een nieuwe Vlaamse Regering de tijd moet hebben om haar prioriteiten te stellen. De organisatie kan dan haar meerjarenplan dat voor de duur van 5 jaar zal gelden, afstemmen op die prioriteiten;
- dat de eenmaking van de steunpunten zou leiden tot efficiëntiewinst wat de algemene kosten of overhead betreft (5 %), die zou kunnen omgezet worden in projectmatige subsidiëring. Het lijkt echter voorbarig om nu al 5% vooraf te nemen als efficiëntiewinst.

2.4. Het begrotingsakkoord werd verleend op 17 februari 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd zoveel mogelijk aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/09 van 12 januari 2017.

Reguleringsimpactanalyse

Het uitvoeren van een RIA is verplicht voor ontwerpbesluiten die een regulerend effect hebben op de burger, het bedrijfsleven of non-profit organisaties. Niet alleen heeft voorliggend voorontwerp geen regulerend effect op voormelde personen of organisaties, maar bovendien kunnen een aantal uitzonderingsgronden op de RIA-verplichting worden ingeroepen:

- vooreerst is er geen vrije beleidsruimte: in de Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2014-2019 en in de Beleidsbrieven Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2015-2016 en 2016-2017 wordt de oprichting van één vzw vooropgesteld die de werking van de huidige vijf steunpunten integreert;
- daarnaast is er sprake van autoregulering van de overheid: het eengemaakte steunpunt is zelf wel geen bestuursorgaan, maar het betreft wel een entiteit die door de Vlaamse overheid wordt erkend en gesubsidieerd ter ondersteuning van haar beleid;
- ten slotte heeft het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering een zeer beperkte inhoudelijke impact: het voorontwerp bevat hoofdzakelijk procedurele bepalingen met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de eengemaakte organisatie.

Een RIA moet bijgevolg niet worden opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over het voorontwerpbesluit, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,