



DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones

1. SITUERING

Op 26 februari 2016 heeft de Vlaamse Regering het besluit betreffende lage-emissiezones (LEZ-besluit) goedgekeurd (VR 2016 2602 DOC.0146). Het besluit is op 1 maart 2016 in werking getreden.

Na bekendmaking is vastgesteld dat het LEZ-besluit twee fouten bevat die een wijziging van de oorspronkelijke tekst vereisen. Het gaat in beide gevallen om bepalingen in artikel 2 van het LEZ-besluit waarmee de emissienorm van een voertuig, wanneer deze niet gekend is, wordt afgeleid aan de hand van de datum van eerste inschrijving.

Sinds de bekendmaking van het LEZ-besluit is ook de Europese regelgeving rond de aanpassing van de testprocedure gepubliceerd (*Real Driving Emissions*- of RDE-regelgeving). Hierdoor kan de minister bij ministerieel besluit zowel de begin- en/of einddata van de fases c), d) en e) vermeld in artikel 2 als de data op basis waarvan de emissienormen 6d-temp en 6d aan een voertuig worden toegekend wanneer dit gegeven niet gekend is, vaststellen. De vaststelling van de data heeft tot gevolg dat een aantal passages niet meer relevant is en geschrapt kan worden. Daarom wordt voorgesteld om deze data niet via ministerieel besluit vast te stellen maar om ze op te nemen in het wijzigingsbesluit. Op deze manier wordt de LEZ-regelgeving kwaliteitsvoller.

Omwille van de duidelijkheid wordt artikel 2 in zijn geheel vervangen door een nieuwe tekst waarin volgende (technische) aanpassingen ten opzichte van de oorspronkelijke tekst zijn doorgevoerd.

Algemeen

De tekst wordt verdeeld in paragrafen om op een eenvoudige en duidelijke manier naar bepaalde tekstonderdelen te kunnen verwijzen.

Paragraaf 1, 2°

De bepalingen in c) uit de oorspronkelijke tekst worden geschrapt en vervangen door de oorspronkelijke bepalingen uit d). Deze bepalingen zijn van toepassing vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 december 2027. De bepalingen in d) uit de oorspronkelijke tekst worden op hun beurt geschrapt en vervangen door de oorspronkelijke bepalingen uit e). Deze bepalingen zijn van toepassing vanaf 1 januari 2028. Punt e) wordt geschrapt.

In de oorspronkelijke tekst is opgenomen dat de minister bij het bepalen van de begin- en/of einddata vermeld in c), d) en e) rekening moet houden met de Europese besluitvorming betreffende de aanpassing van de Europese testprocedure. Daarnaast stelt het besluit dat de begindatum vermeld in d) en e) ten laatste acht jaar na de inwerkingtreding van de betrokken Europese

regelgeving moet vallen. De betreffende Europese regelgeving bepaalt dat euronorm 6d-temp in werking treedt vanaf 1 september 2017 en euronorm 6d vanaf 1 januari 2020. De periode vermeld in d) moet dus uiterlijk vanaf 1 september 2025 starten en de periode vermeld in e) uiterlijk vanaf 1 januari 2028. De toegang tot een LEZ wordt toegestaan vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 augustus 2027 voor motorvoertuigen waarvan de dieselmotor ten minste voldoet aan Euronorm 6. Voor motorvoertuigen waarvan de dieselmotor ten minste voldoet aan Euronorm 6d, wordt de toegang tot een LEZ toegestaan vanaf 1 september 2027.

De bevoegdheidsbepalingen rond het vaststellen van de vermelde data worden geschrapt omdat deze data via dit wijzigingsbesluit worden bepaald.

Paragraaf 1, 4°

De vrijstelling voor uitzonderlijke transporten wordt anders geformuleerd om te verduidelijken dat alleen de uitzonderlijke voertuigen zijn vrijgesteld. De voertuigen die de uitzonderlijke transporten moeten begeleiden (begeleidingsvoertuigen), moeten wel aan de toegangscriteria voldoen.

Paragraaf 3

De door de minister vast te stellen data in de tabellen voor de verschillende voertuigcategorieën worden, overeenkomstig de bepalingen uit de oorspronkelijke tekst, gelijkgesteld aan de data waarop de respectievelijke euronorm van toepassing is op alle nieuwe voertuigen. Voor alle nieuwe voertuigen van de categorie M1 en N1, gewichtsklasse I, is euronorm 6d-temp van toepassing vanaf 1 september 2019 en euronorm 6d vanaf 1 januari 2021. Voor alle nieuwe voertuigen van de categorie M2 en N1, gewichtsklasse II of III, is euronorm 6d-temp van toepassing vanaf 1 september 2020 en euronorm 6d vanaf 1 januari 2022.

De bevoegdheidsbepalingen rond het vaststellen van de vermelde data worden geschrapt omdat deze data via dit wijzigingsbesluit worden bepaald.

In de tabel voor voertuigen van de categorie M2 of N1, gewichtsklasse II of III, stond een tikfout bij de rij voor euronorm 6: "vanaf 1 september 2015" wordt gewijzigd in "vanaf 1 september 2016".

De tabel voor voertuigen van de categorie N2 is niet volledig. Dit kwam aan het licht naar aanleiding van de goedkeuring van het wijzigingsdecreet voor de kilometerheffing, waarbij uit analyse bleek dat de data afhankelijk zijn van de referentiemassa van het voertuig. De oorspronkelijke tabel voor voertuigen van de categorie N2 is alleen geldig voor voertuigen van de categorie N2 met een referentiemassa van maximaal 2.610 kg. Voor voertuigen van de categorie N2 met een referentiemassa van meer dan 2.610 kg moet de tabel die geldig is voor voertuigen van de categorie N3, worden toegepast. Dit vereist dat de tekst van het oorspronkelijk LEZ-besluit boven beide tabellen wordt aangevuld. Daarnaast wordt in paragraaf 6 een definitie voor de term "referentiemassa" toegevoegd.

Paragraaf 5

De correctiemogelijkheid via de gemeente wordt uitgebreid: niet alleen de euronorm maar ook de categorie of het brandstoftype zullen kunnen worden aangepast in de LEZ-databank. Dit is nodig omdat uit analyse blijkt dat voor de subset van de ingeschreven voertuigen (in 2014) in de stad Antwerpen in 25% van de gevallen de voertuigcategorie ontbreekt en in 5% van de gevallen het brandstoftype. Uit feedback van de Vlaamse Belastingdienst, die ook de gegevens van de Kruispuntbank Voertuigen gebruikt, blijkt bovendien dat het brandstoftype ook foutief in de Kruispuntbank kan zijn opgenomen.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat deze correcties alleen in functie van de LEZ gebeuren en dat het registreren van voertuigcorrecties niet automatisch leidt tot een correctie van de overeenkomstige gegevens in de brondatabank, namelijk de Kruispuntbank Voertuigen van de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV). De correcties en bijhorende bewijsdocumenten zullen aan de DIV worden bezorgd, die dan zelf kan beslissen of de correcties ook in zijn eigen databank worden doorgevoerd.

Paragraaf 6

De definities voor de verschillende euronormen zijn gewijzigd. De Europese euronormregelgeving blijkt zeer complex en een juridisch kluwen. Om de transparantie te verhogen wordt daarom een niet-reglementaire bijlage aan het besluit toegevoegd waarin voor elke voertuigcategorie per euronorm wordt aangegeven aan welke grenswaarde moest worden voldaan bij de typegoedkeuring.

Er wordt een definitie toegevoegd voor de term “referentiemassa” omwille van de hoger vermelde toevoeging in paragraaf 3.

Er wordt een definitie toegevoegd voor de term “rolstoellift” om meer duidelijkheid te scheppen over het toepassingsgebied.

Het voorontwerp van besluit tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones gaat als bijlage 1.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 2 februari 2017 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

De Inspectie van Financiën vraagt naar de juridische meerwaarde van de toevoeging van een niet-reglementaire bijlage aan het LEZ-besluit en het dwingend karakter hiervan. De inhoud van de niet-reglementaire bijlage komt overeen met bindende bepalingen in onderscheiden Europese richtlijnen en verordeningen. Gelet op het eerder weinig overzichtelijk karakter van deze Europese regelgeving, waarbij bovendien de omschrijving van een euronorm in een aantal gevallen onrechtstreeks gebeurt, is het aangewezen om (de vindplaats van) de omschrijving van de toepasselijke euro-normen te duiden. Dit is mede van belang in het kader van rechtszekerheid voor de burger omdat een overtreding van de regels inzake LEZ kan worden gesanctioneerd. De niet-reglementaire bijlage heeft geen dwingend karakter.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/502 van 4 januari 2017.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en met een louter formeel karakter en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw