

Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", artikel 5, §1, 2°, b), en §2;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gegeven op 12 december 2016;

Gelet op het advies van de raad van bestuur van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, gegeven op 1 februari 2017;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 16 november 2016;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid

- dat de werkuitkering en doelgroepvermindering voor langdurig werkzoekenden (bekend onder de naam "activaplan") met ingang van 1 januari 2017 niet meer aangevraagd kunnen worden voor wat het Vlaams Gewest betreft,
- dat de maatregel die in onderhavig besluit wordt geregeld, de bedoeling heeft om zowel aan te sluiten op de uitdoof van bovengenoemde maatregelen, als gelijk op te starten met het nieuwe systeem tijdelijke werkervaring dat op 1 januari 2017 van start ging, en het derhalve van toepassing moet zijn op aanwervingen van langdurig werkzoekenden met ingang van dezelfde datum van 1 januari 2017,
- dat bijgevolg de betrokken werkgevers onverwijld kennis moeten kunnen nemen van de toepasselijke rechtsregels, zodanig dat zij geldig de modaliteiten van de nieuwe maatregel kunnen toepassen en aldus de rechtszekerheid gewaarborgd wordt,
- dat een aantal voorwaarden en modaliteiten van de nieuwe maatregel, waaronder de startdatum van 1 januari 2017, reeds publiek gecommuniceerd werden door de Vlaamse Regering,
- dat het organisme belast met de uitvoering van deze maatregel onverwijld op de hoogte moet zijn van de toepasselijke rechtsregels zodat het tijdig de nodige praktische en administratieve schikkingen kan treffen om de uitvoering van deze maatregel daadwerkelijk te kunnen waarborgen;

Gelet op het spoedadvies 60.948/1 van de Raad van State, gegeven op 10 februari 2017, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 februari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° algemene groepsvrijstellingsverordening: de verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard;

2° VDAB: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, vermeld in artikel 3, §1, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

3° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid;

4° niet-werkende werkzoekende: de persoon, vermeld in artikel 1, eerste lid, 8°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;

5° onderneming: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een niet-werkende werkzoekende aanwerft;

Hoofdstuk 2. Toekenningsvoorwaarden

Art. 2. §1. Binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting kan de VDAB een aanwervingsincentive toekennen aan ondernemingen die aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° de onderneming werft vanaf 1 januari 2017 een niet-werkende werkzoekende aan die op het ogenblik van zijn indiensttreding aan de volgende voorwaarden voldoet:

a) hij is gedurende minstens twee jaar als niet-werkende werkzoekende bij de VDAB ingeschreven;

b) op het einde van het kwartaal van de indiensttreding is hij minstens 25 jaar en heeft hij de leeftijd van 55 jaar nog niet bereikt.

2° de onderneming sluit met de niet-werkende werkzoekende een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur die voldoet aan de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

3° de onderneming stelt de niet-werkende werkzoekende tewerk in een exploitatiezetel in het Vlaamse Gewest.

Voor de bepaling van de periode, vermeld in het eerste lid, 1°, a), kan de minister periodes van inactiviteit gelijkstellen met de inschrijving als niet-werkende werkzoekende.

In afwijking van de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 2°, kan de onderneming een of meer opeenvolgende arbeidsovereenkomsten afsluiten die minstens een tewerkstelling van drie maanden bedragen. De onderneming toont

daarbij aan dat die tijdelijke arbeidsovereenkomsten overeenstemmen met het gangbare wervingsbeleid van de onderneming. De minister kan nader bepalen wat onder gangbare wervingsbeleid moet worden verstaan.

§2. De aanwervingsincentive kan niet toegekend worden aan ondernemingen die niet-werkende werkzoekenden tewerkstellen in een van de volgende gevallen:

1° tewerkstelling als uitzendkracht als vermeld in hoofdstuk II, afdeling 1, van de wet van 24 juli 1987 betreffende tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers;
2° tewerkstelling als flexi-jobwerknemer, vermeld in artikel 3, 3°, van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken;
3° tewerkstelling als gelegenheidswerknemer als vermeld in artikel 8bis of 31ter van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Art. 3. De aanwervingsincentive bestaat uit een subsidie die wordt toegekend in twee schijven:

1° maximaal 1.250 euro als de aangeworven niet-werkende werkzoekende gedurende drie maanden bij de onderneming is tewerkgesteld;
2° maximaal 3.000 euro als de aangeworven niet-werkende werkzoekende gedurende twaalf maanden bij de onderneming is tewerkgesteld.

Bij deeltijdse tewerkstelling wordt het subsidiebedrag als volgt vastgesteld:

1° als de tewerkstelling minder dan 30% is, is er geen subsidie verschuldigd;
2° als de tewerkstelling minimaal 30% en minder dan 80% is, bedraagt het subsidiebedrag 60% van de bedragen, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°;
3° als de tewerkstelling minimaal 80% is, bedraagt het subsidiebedrag 100% van de bedragen, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°.

Art. 4. §1. De aanwervingsincentive is cumuleerbaar met andere steunmaatregelen overeenkomstig de bepalingen van de algemene groepsvrijstellingsverordening, als een dergelijke cumulatie er niet toe leidt dat daarmee de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag dat krachtens de toepasselijke regelgeving voor die steun geldt, wordt overschreden.

Als de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag zou worden overschreden, worden de buiten dit besluit verworven vergoedingen in mindering gebracht van de aanwervingsincentive.

§2. De aanwervingsincentive is niet cumuleerbaar met:

1° de loonpremie voor de doelgroepwerknemer, vermeld in artikel 12 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling;
2° de subsidie van loon en sociale lasten voor gehandicapte werknemers, vermeld in hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Departement Werk en Sociale Economie;
3° de loonpremie voor een doelgroepwerknemer in een sociale werkplaats, vermeld in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen;
4° de vergoeding voor het inschakelingstraject van de doelgroepwerknemer, vermeld in hoofdstuk 7 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de

lokale diensteneconomie;

5° de loonpremie voor de invoegwerknemers, vermeld in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005 betreffende de erkenning en financiering van de invoegbedrijven.

Art. 5. §1. De aanwervingsincentive die aan de ondernemingen wordt uitbetaald, is vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting, vermeld in artikel 108, lid 3, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, krachtens de artikelen 1 tot en met 12 en 32 van de algemene groepsvrijstellingsverordening.

§2. De volgende ondernemingen worden van steun uitgesloten:

1° een onderneming ten aanzien waarvan er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard, met uitzondering van steunregelingen tot herstel van de schade die veroorzaakt is door bepaalde natuurrampen;

2° ondernemingen in moeilijkheden.

In het eerste lid, 2°, wordt verstaan onder onderneming in moeilijkheden: een onderneming die aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

1° de onderneming is een vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, met uitzondering van een kmo die minder dan drie jaar bestaat, waarvan meer dan de helft van het geplaatste aandelenkapitaal door de opgebouwde verliezen is verdwenen. Dat is het geval als het in mindering brengen van de opgebouwde verliezen op de reserves en alle andere elementen die doorgaans worden beschouwd als een onderdeel van het eigen vermogen van de onderneming, een negatieve uitkomst oplevert die groter is dan de helft van het geplaatste aandelenkapitaal;

2° een aantal van de vennoten is onbeperkt aansprakelijk voor de schulden van de onderneming, met uitsluiting van een kmo die minder dan drie jaar bestaat, en meer dan de helft van het kapitaal van de onderneming, zoals dat in de boeken van de onderneming is vermeld, is door de gecumuleerde verliezen verdwenen;

3° tegen de onderneming loopt een collectieve insolventieprocedure of de onderneming voldoet volgens de criteria van het nationale recht aan de criteria om, op verzoek van haar schuldeisers, aan een collectieve insolventieprocedure te worden onderworpen;

4° de onderneming heeft reddingssteun ontvangen en heeft de lening nog niet terugbetaald of heeft de garantie nog niet beëindigd, dan wel herstructureringssteun ontvangen en zit nog altijd in een herstructureringsplan;

5° de onderneming is geen kmo waarbij de afgelopen twee jaar:

- a) de verhouding tussen het vreemde vermogen en het eigen vermogen, volgens de boekhouding van de onderneming, meer dan 7,5 bedroeg;
- b) de op basis van de EBITDA bepaalde rentedekkingsgraad lager lag dan 1,0.

In het tweede lid, 1°, wordt verstaan onder vennootschap met beperkte aansprakelijkheid: de rechtsvormen van ondernemingen, vermeld in bijlage I bij Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad, waarvan het aandelenkapitaal ook het eventuele agio omvat.

In het tweede lid, 1°, 2°, en 5°, wordt verstaan onder kmo: de onderneming die voldoet aan de criteria, vermeld in bijlage I bij de algemene groepsvrijstellingsverordening.

In het tweede lid, 2°, wordt verstaan onder onderneming waarin ten minste een aantal van de vennoten onbeperkt aansprakelijk is voor de schulden van de onderneming: de rechtsvormen van ondernemingen, vermeld in bijlage II bij voormelde Richtlijn 2013/34/EU.

Hoofdstuk 3. Aanvraag- en betalingsvoorwaarden

Art. 6. §1. De onderneming dient voor aanwervingen vanaf de datum van inwerkingtreding op straffe van verval binnen de drie maanden na de indiensttreding van de niet-werkende werkzoekende bij de VDAB een aanvraag in voor de aanwervingsincentive. De VDAB stelt daarvoor een aanvraagformulier ter beschikking.

In afwijking van het eerste lid dienen ondernemingen voor aanwervingen gebeurd tussen 1 januari 2017 en de datum van inwerkingtreding van dit besluit, een aanvraag voor de aanwervingsincentive in binnen de drie maanden te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

In afwijking van het eerste lid kan de minister een afwijkende termijn vaststellen als de behandeling van de aanvragen door de VDAB om administratief-technische redenen niet tijdig kan plaatsvinden.

De aanvraag vermeldt de volgende gegevens:

- 1° de identiteitsgegevens van de onderneming;
- 2° de identiteitsgegevens van de werknemer;
- 3° de datum van indiensttreding van de werknemer;
- 4° de gegevens over de aard van de arbeidsrelatie.

De VDAB beoordeelt de aanvraag op basis van een volledig en correct ingevuld aanvraagformulier.

De VDAB kan alle noodzakelijk gegevensbronnen raadplegen met het oog op de verwerking van de aanvraag.

§2. De onderneming ontvangt een ontvangstmelding dat de aanvraag wordt geregistreerd of een vraag om bijkomende inlichtingen binnen veertien kalenderdagen na de aanvraag. Die termijn van veertien kalenderdagen wordt geschorst als de VDAB de onderneming om aanvullende informatie heeft verzocht en de VDAB die informatie nog niet heeft ontvangen.

Als het dossier drie maanden na de indiening van de aanvraag niet volledig is, vervalt de aanvraag.

In afwijking van het eerste lid kan de minister een afwijkende termijn vaststellen als de behandeling van de aanvragen door de VDAB om administratief-technische redenen niet tijdig kan plaatsvinden.

Art. 7. De VDAB kent de aanwervingsincentive toe op basis van een onderzoek naar de toekenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 4, 5 en 6.

De VDAB kan alle noodzakelijk gegevensbronnen raadplegen met het oog op de verwerking van de aanvraag.

Art. 8. Uiterlijk dertig dagen na de volledige aanvraag brengt de VDAB de onderneming op de hoogte van de beslissing tot toekenning van een aanwervingsincentive.

De beslissing tot toekenning omvat:

- 1° de identiteitsgegevens van de werknemer;
- 2° in voorkomend geval, de tijdstippen van de uitbetaling van de aanwervingsincentive, vermeld in artikel 9;
- 3° in voorkomend geval, de motivering voor het niet-toekennen van de aanwervingsincentive.

In afwijking van het eerste lid kan de minister een afwijkende termijn vaststellen als de behandeling van de aanvragen door de VDAB om administratief-technische redenen niet tijdig kan plaatsvinden.

Art. 9. §1. De VDAB betaalt de subsidie uit als de tewerkstellingsperiodes, vermeld in artikel 3, eerste lid, van dit besluit, effectief kunnen worden vastgesteld op basis van de gegevens in de aangiftes, vermeld in het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsel, en de gegevens van inschrijving als niet-werkende werkzoekende bij de VDAB.

In afwijking van het eerste lid kan de VDAB de subsidie uitbetalen als de arbeidsovereenkomst voor het verstrijken van de periode waarvoor de aanwervingsincentive wordt toegekend, beëindigd is, hetzij door de aangeworvene zelf, hetzij om een dringende reden die de aangeworvene ten laste wordt gelegd, hetzij wegens overmacht, hetzij om redenen buiten de wil van de werkgever. De onderneming geeft daarvan een bewijs.

§2. Bij het uitbetalen van de eerste schijf van de subsidie past de VDAB bij een deeltijdse tewerkstelling, conform artikel 3, §2, tweede lid, het bedrag aan op basis van de gegevens in de aanvraag van de onderneming, vermeld in artikel 6.

§3. Bij het uitbetalen van de tweede schijf van de subsidie past de VDAB bij een deeltijdse tewerkstelling, conform artikel 3, tweede lid, van dit besluit, het bedrag aan op basis van de laatst beschikbare gegevens over de contractuele tewerkstellingsbreuk in de aangiftes, vermeld in artikel 21 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Als de aangiftegegevens, vermeld in het eerste lid, niet beschikbaar zijn uiterlijk drie maanden na het tijdstip van de vastgelegde uitbetaling van de tweede schijf, vervalt het recht op de uitbetaling van de tweede schijf.

§4. De VDAB kan alle noodzakelijk gegevensbronnen raadplegen met het oog op de vaststelling van de tewerkstellingsperiode en de verwerking van de uitbetaling.

Art. 10. De onderneming brengt de VDAB onmiddellijk en op eigen initiatief op de hoogte van elke wijziging die betrekking heeft of kan hebben op de toekenningsvoorwaarden van de aanwervingsincentive.

Hoofdstuk 4. Controle en sancties

Art. 11. Op verzoek van de VDAB bezorgt de onderneming alle nodige documenten of inlichtingen om de naleving van de toekenningsvoorwaarden te controleren.

De sociaalrechtelijke inspecteurs van de afdeling Toezicht en Handhaving van het departement Werk en Sociale Economie zijn gerechtigd om ter plaatse controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van dit besluit.

Art. 12. De VDAB schorst de betaling van de aanwervingsincentive, houdt het verschuldigde bedrag in op de nog te betalen subsidie of vordert de uitbetaalde subsidie terug wanneer:

1° uit nauwkeurige en overeenstemmende vermoedens blijkt dat de onderneming een of meer werknemers heeft ontslagen met de uitsluitende bedoeling ze te vervangen door één of meer niet-werkende werkzoekenden die recht geven op de aanwervingsincentive;

2° de onderneming de voorwaarden, vermeld in dit besluit, niet naleeft;

3° de onderneming in de aanvraag onjuiste, onvolledige of misleidende informatie heeft verstrekt.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 13. Dit besluit treedt in werking op 1 maart 2017.

Art. 14. De Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS