

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE,

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen met het oog op de omzetting van richtlijn 2015/2376/EU van de Raad van 8 december 2015
- Definitieve goedkeuring na adviezen

### **1. INHOUDELIJK**

Voorliggend Besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen voorziet in de omzetting van Richtlijn 2011/16/EU van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG en werd genomen in verdere uitvoering van de artikelen 5 en 16 van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen.

Met voorliggende wijzigingen wordt voorzien in de omzetting van richtlijn 2015/2376/EU van de Raad van 8 december 2015 tot wijziging van bovengenoemde Richtlijn 2011/16/EU. Deze richtlijn breidt voor wat het Vlaamse Gewest betreft de automatische gegevensuitwisseling uit naar informatie met betrekking tot grensoverschrijdende rulings. De wijziging beperkt zich in voorliggend besluit tot het ontworpen artikel 3/2, §2. De rest van richtlijn 2015/2376/EU wordt omgezet via decreet, meerbepaald als onderdeel van het decreet houdende diverse bepalingen dat in 2016 gelanceerd werd (VR 2016 1507 DOC.0666/1BIS).

Daarnaast worden ook twee bepalingen (m.n. het ontworpen artikel 3/1 en 3/2, §1) die voorheen in het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen waren opgenomen naar het meer correcte niveau van besluit van de Vlaamse Regering verplaatst, wat als bijkomend voordeel biedt dat de overgangsbepalingen gemakkelijker uitgezuiverd kunnen worden zodra niet meer van toepassing.

Overeenkomstig richtlijn 2015/2376/EU wordt voorzien in een inwerkingtreding op 1 januari 2017, behalve voor het ontworpen artikel 3/2, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014, dat in werking zal treden op de dag na publicatie van voorliggend Besluit.

### **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Dit punt werd besproken in het kader van de principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering van 21 oktober 2016 (VR 2016 2110 DOC.1110/1, 1110/3 en 1110/4).

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Dit punt werd besproken in het kader van de principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering van 21 oktober 2016 (VR 2016 2110 DOC.1110/1).

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Dit punt werd besproken in het kader van de principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering van 21 oktober 2016 (VR 2016 2110 DOC.1110/1).

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Dit punt werd besproken in het kader van de principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering van 21 oktober 2016 (VR 2016 2110 DOC.1110/1).

### **6. PROCEDUREVERLOOP – OVERZICHT VAN DE ONTVANGEN ADVIEZEN EN REPLIEK EROP**

#### *6.1. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)*

In een brief van 28 november 2016 gaf de SERV aan geen advies uit te zullen brengen in dit dossier gelet op de beperkte sociaaleconomische relevantie.

#### *6.2. Advies van de Raad van State*

Het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State naar aanleiding van het voorontwerp van besluit dateert van 9 februari 2017 en heeft als kenmerk 60.738/3. Hieronder een overzicht van de opmerkingen van de Raad en het gevolg dat eraan gegeven werd:

- De Raad geeft aan hoe zijn eigen advies verwerkt moet worden in de aanhef. Dit was niet relevant in het kader van de principiële goedkeuring, maar werd als zodanig verwerkt naar aanleiding van de definitieve goedkeuring.
- Met betrekking tot artikel 2 en meerbepaald het ontworpen artikel 3/1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014, stelt de Raad dat de overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering alleen kan worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit. Bij nader inzien is de betreffende bepaling niet noodzakelijk in het besluit en werd deze geschrapt naar aanleiding van de definitieve goedkeuring.
- Met betrekking tot artikel 3 en meerbepaald in relatie met het ontworpen artikel 3/2, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014, stelt de Raad dat moet worden bekeken of de terugwerkende kracht effectief problematisch kan zijn en indien dit het geval is deze te schrappen. De Europese Commissie heeft tot eind 2017 de tijd voor het ontwikkelen van het bedoelde beveiligde centrale gegevensbestand. Het is onwaarschijnlijk dat dit al operationeel zou worden in het voorjaar 2017, maar voor alle zekerheid werd de inwerkingtreding van deze bepaling gewijzigd naar de dag na publicatie van voorliggend besluit in het Belgisch Staatsblad. Hiertoe was wetgeving-technisch vereist om de nieuw ingevoegde bepalingen te verdelen over verschillende invoegingsbepalingen.

Voor de rest van de bepalingen kon de Raad zich wel vinden in onze argumentatie voor de retroactieve inwerkingtreding, die luidt als volgt

*De retroactieve werking die teruggaat tot 1/1/2017 beoogt enerzijds het naleven van de omzettingstermijn van richtlijn 2015/2376/EU van de Raad van 8 december 2015 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied en anderzijds het voorkomen van een juridisch vacuüm voor wat betreft de bepalingen die met ingang van 1/1/2017 werden overgeheveld vanuit het decreet naar het niveau van uitvoeringsbesluit.*

*De retroactieve werking van de rechtzetting is in het belang van de rechtszekerheid in het algemeen en onontbeerlijk voor de goede werking van de openbare dienst en de continuïteit ervan.*

*Er worden geen verkregen rechten aangetast. Gelet op het administratief gehalte van deze bepalingen is er geen invloed op de afloop van een of meer gerechtelijke procedures, noch worden rechtscolleges verhinderd zich uit te spreken.*

## 7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de fiscaliteit, te gelasten met de uitvoering van de beslissing.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- brief van de SERV inzake niet advisering
- advies Raad van State