

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel;

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning van beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 9 januari 2017;
- het begrotingsakkoord van 7 februari 2017.

1. INHOUDELIJK

AANLEIDING VOOR HET VOORONTWERPBESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de "Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming" zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de "erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden" (Art. 5. §1, I, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instelling).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden.

De procedure voor de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel ligt vervat in het "koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de erkenningsmodaliteiten van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel". Dit (federaal) procedurebesluit kwam vanaf 1 juli 2014 weliswaar gedeeltelijk onder het beheer van de gemeenschappen, maar het strekt toch tot aanbeveling om dat procedurebesluit n.a.v. de bevoegdheidsoverdracht te herschrijven, zodat de procedure aangepast is aan de Vlaamse realiteit. Bovendien blijft de "Raad van de Tandheelkunde" een federale (advies)instantie, zodat enige verwijzing naar dit orgaan in het procedurebesluit best vermeden wordt. Meer nog, werden alle bepalingen m.b.t. de procedure tot erkenning van stagemeesters en -diensten in het voorliggend ontwerp niet meer opgenomen, daar erkenning van stagemeesters en -diensten federale bevoegdheid blijft.

Het voor principiële goedkeuring voorgelegde voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering legt dus de procedure vast voor de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel.

BESPREKING VAN HET VOORONTWERPBESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

Het voorliggend voorontwerpbesluit regelt de procedure voor de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel.

De erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel vindt rechtsgrond in artikel 88 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015:

De samenstelling, werking en vergoeding van (de leden van) de erkenningscommissie en het voorzitterscollege worden geregeld in de artikelen 2 tot 7 van het ontwerp. Artikel 4 biedt een oplossing indien de leden van een erkenningscommissie niet kunnen worden benoemd. Artikel 5 behelst het voorzitterscollege. Het voorzitterscollege vervangt deels de federaal bepaalde "Raad van de Tandheelkunde". De Raad van de Tandheelkunde was er onder meer mee belast om adviezen te geven of voorstellen te doen in verband met richtlijnen en aanbevelingen ten behoeve van de erkenningscommissies. Aangezien de erkenningscommissies na de bevoegdheidsoverdracht zich niet meer tot de Raad van Tandheelkunde kunnen richten wat deze kwesties betreft, wordt nu voorzien in een voorzitterscollege.

Artikelen 8 tot en met 11 behelzen de procedures aangaande het stageplan en de wijziging ervan, een onderbreking van de stage en het stagerapport van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel.

Artikel 12 gaat over de procedure bij een meningsverschil tussen de kandidaat en de stagemester en artikel 13 regelt de procedure voor het geval dat de stagemester of de erkenningscommissie vindt dat een kandidaat niet geschikt is voor de gekozen discipline. De procedure voor de erkenning van de beoefenaar van de tandheelkunde die de erkenning als houder van een bijzondere beroepstitel wil verkrijgen, wordt beschreven in artikel 14 van het voorontwerpbesluit.

Artikel 15 betreft een gemeenschappelijke bepaling.

De beroepsprocedure wordt geregeld in artikelen 16 en 17.

De procedure voor de opschorting en de intrekking van de erkenning van de beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel wordt beschreven in de artikelen 18 tot en met 21 van het ontwerp.

De artikelen 22 tot en met 26 bevatten de slotbepalingen, zoals een opheffingsbepaling, de bepalingen inzake de inwerkingtreding van het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, en de uitvoeringsbepaling.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Het **artikel 1** bevat de definities van de belangrijkste begrippen uit het voorontwerpbesluit. Dit artikel spreekt voor zichzelf.

Het **artikel 2** bepaalt de oprichting van een erkenningscommissie voor elk van de bijzondere beroepstitels waartoe de beoefenaars van de tandheelkunde toegang hebben. Ook de taken van de erkenningscommissies staan in artikel 2 vermeld. Het gaat over de adviesverlening over aanvragen met betrekking tot een stageplan of erkenning, maar ook over toezicht op de uitvoering van het stageplan, het melden van problemen die zich regelmatig voordoen, algemene adviezen over de erkenning. Ook voorziet dit artikel dat de erkenningscommissies het agentschap kunnen machtigen om met een permanent order

te werken. Ze kunnen het agentschap machtigen om voor bepaalde categorieën van aanvragen een beslissing te nemen zonder daarover voorafgaandelijk het advies van de erkenningscommissie in te winnen. Dit is een mogelijkheid, geen verplichting.

Artikel 3 bepaalt de samenstelling van een erkenningscommissie en haar belangrijkste werkingsregels. Een erkenningscommissie wordt samengesteld, enerzijds uit leden van de beroepsorganisaties van beoefenaars van de tandheelkunde, en anderzijds uit leden afkomstig uit de Vlaamse geneeskundefaculteiten met een opleiding voor de bijzondere beroepstitel in kwestie. De leden van een commissie worden benoemd door de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid. Er wordt ook een quorum bepaald: bij een vergadering moet ten minste de helft van de leden van de erkenningscommissie aanwezig zijn. Wanneer dat niet het geval is, kunnen de agendapunten voor die vergadering waarop het vereiste quorum niet wordt behaald, behandeld worden op een tweede vergadering, waar het quorum dan niet vereist is.

Artikel 4 biedt een oplossing voor het geval dat leden van de erkenningscommissie niet kunnen worden benoemd.

Artikel 5 beschrijft de samenstelling en de voornaamste werkingsregels van het voorzitterscollege. Het voorzitterscollege heeft als taak om problemen te bestuderen die regelmatig voorkomen in de behandeling van de aanvragen voor erkenningen bij de verschillende erkenningscommissies.

De **artikelen 6 en 7** bepalen de vergoeding, per bijeenkomst van de erkenningscommissie, voor de leden en eventueel externe deskundigen. De vergoeding bestaat enerzijds uit een presentiegeld, en anderzijds uit een tussenkomst in de verplaatsingskosten.

Artikelen 8 en 9 betreffen de procedure inzake het stageplan. Artikel 8 betreft de vereisten voor het indienen van een stageplan met het oog op de goedkeuring ervan. De specifieke documenten die bij een stageplan moeten gevoegd worden, staan in dit artikel opgesomd.

Wat betreft de "specifieke universitaire opleiding voor de desbetreffende bijzondere beroepstitel" kan nog worden aangevuld dat:

- voor de erkenning als algemeen tandarts de officiële benamingen "postgraduaat in de algemene tandheelkunde" (KU Leuven) en "postgraduaat bijzondere beroepstitel algemeen tandarts" (UGent) zijn;
- voor de erkenning als specialist in de parodontologie er een gecombineerde inschrijving (master + postgraduaat) is en de officiële benamingen "Master in de Specialistische Mondzorg, optie Parodontologie en postgraduaat parodontologie" (KU Leuven) en "Master of Science in Advanced Dentistry, afstudeerrichting Periodontics + Permanente Vorming Parodontologie" (UGent) zijn;
- voor de erkenning als specialist in de orthodontie er een gecombineerde inschrijving (master + postgraduaat) is en de officiële benamingen "Master in de Specialistische Mondzorg, optie orthodontie + postgraduaat orthodontie" (KU Leuven) en "Master of Science in Advanced Dentistry, afstudeerrichting orthodontics + Permanente Vorming orthodontie" (UGent) zijn.

Artikel 9 betreft de wijziging van stageplan.

Artikel 10 bepaalt de procedure aangaande onderbrekingen van het stageplan. Een onderbreking moet onmiddellijk en met opgave van reden gemeld worden aan de bevoegde erkenningscommissie.

Artikel 11 bevat bepalingen in verband met het stagerapport. Van belang is dat het agentschap, na advies van de erkenningscommissie, kan beslissen dat het stageplan wordt verlengd als het stagerapport laattijdig wordt ingediend.

Artikel 12 bepaalt de procedure wanneer een meningsverschil ontstaat tussen stagemeeester en kandidaat. Beiden kunnen dit geschil aanhangig maken bij de bevoegde erkenningscommissie.

Artikel 13 omvat de procedure wanneer de stagemeeester of de erkenningscommissie oordeelt dat de kandidaat niet geschikt is voor de gekozen discipline.

Artikel 14 bepaalt de erkenningsprocedure voor de advisering van aanvragen tot erkenning van beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel. Belangrijk is dat een onvolledige erkenningsaanvraag tot gevolg kan hebben dat het dossier administratief wordt afgesloten.

Artikel 15 stelt dat het agentschap afspraken kan maken met de (onderwijs)instellingen, om met hen een systeem van gegevensuitwisseling op te zetten. Zo zouden de aanvragers (een deel van) hun individuele aanvraag niet meer zelf moeten indienen.

Artikel 16 bevat de beroepsprocedure na een negatief advies van een erkenningscommissie. De aanvrager kan een bezwaarnota indienen. Deze bezwaarnota wordt voor advies voorgelegd aan de bevoegde kamer van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers. Het agentschap neemt vervolgens een definitieve beslissing, tenzij het advies van de adviescommissie afwijkt van het voornemen tot negatieve beslissing. In dat geval beslist de minister.

Artikel 17 omschrijft de procedure die gevolgd moet worden als het agentschap van oordeel is een advies van een erkenningscommissie niet te kunnen volgen. De procedure gelijkt sterkt op die uit artikel 16.

Artikel 18 voorziet dat op basis van de uitdrukkelijke vraag van een beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel de erkenning kan worden opgeschort. Het agentschap beslist, na advies van de erkenningscommissie, over de aanvraag voor de opschorting van de erkenning. De opschorting kan worden verleend voor een periode van maximum zes jaar, met een eenmalige verlenging voor drie opeenvolgende jaren vanaf de eerste aanvraag. De totale duur van de opschorting mag de zes jaar niet overschrijden. De erkenning wordt opnieuw in werking gesteld indien de beoefenaar van de tandheelkunde hiervoor een aanvraag indient.

Artikel 19 bepaalt de procedure voor de intrekking van de erkenning van een beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel die niet meer aan de erkenningscriteria of de criteria voor het behoud van de erkenning voldoet.

Artikel 20 voorziet dat een beoefenaar van de tandheelkunde die zijn erkenning niet wenst te behouden, dit schriftelijk meldt aan het agentschap. Het agentschap trekt op basis van de uitdrukkelijke vraag van een beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel de erkenning in.

Artikel 21 stelt dat men na de intrekking van een erkenning altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen.

Artikel 22 heft het koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de erkenningsmodaliteiten van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel op. Het hoofdstuk dat de procedureregels tot erkenning van stagemeeesters en stagediensten bepaalt wordt uitgezonderd van de opheffing.

Artikel 23 bepaalt dat alle lopende dossiers vanaf datum van inwerkingtreding, conform het nieuwe procedurebesluit behandeld zullen worden.

Artikel 24 stelt dat de bevoegdheid om advies te verlenen over de aanvraag voor de goedkeuring van een stageplan, alsook over de aanvraag tot erkenning als beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel en de kwesties in verband met deze erkenning, tijdelijk toegewezen wordt aan het agentschap tot op het ogenblik dat de leden van een nieuw op te richten erkenningscommissie benoemd zijn volgens het nieuwe besluit.

Artikel 25 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit.

Artikel 26 bevat de uitvoeringsbepaling.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft een financiële impact, in die zin dat er voor de bijeenkomsten van de erkenningscommissies en het voorzitterscollege presentiegelden en tegemoetkoming in de verplaatsingskosten zijn voorzien.

2.1 Erkeningscommissies

PRESENTIEGELDEN

Het (**absolute**) maximum aan **presentiegelden** kan berekend worden als volgt:

Voor de erkenningscommissie voor beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel is een samenstelling van 8 leden voorzien.

Er zullen 3 erkenningscommissies worden opgericht. Elke erkenningscommissie telt 8 leden. Deze leden krijgen per vergadering €5 en de voorzitter krijgt per vergadering €7,5. Er is een maximum van 12 vergaderingen per jaar voorzien.

De (absolute) maximumkost voor deze erkenningscommissie komt dus neer op $12 \times (7 \times €5) + 12 \times (1 \times €7,5) = €420 + €90 = €510$

Voor 3 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €1.530 bedragen.

Het (absolute) maximum aan presentiegelden voor alle erkenningscommissies komt dus op €1.530 per jaar.

We benadrukken dat dit bedrag een absoluut maximum is.

Het is zeer onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Bovendien worden vergaderingen op het initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het zeer onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

VERPLAATSINGSKOSTEN

Er wordt een tussenkomst in de verplaatsingskosten voorzien, die gelijk is aan de op dat moment geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid. Op dit moment bedraagt deze vergoeding €0,35/km.

Als we een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer nemen, dan komt de maximale kost voor deze kilometervergoeding op:

de (absolute) jaarlijkse maximumkost voor elke erkenningscommissie voor beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel, komt dus neer op 12 vergaderingen x 8 leden x (50 x €0,35) = €1.680;

voor 3 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €5.040 bedragen.

Het (absolute) maximum aan verplaatsingskosten voor alle erkenningscommissies komt dus op €5.040 per jaar.

We benadrukken opnieuw dat dit bedrag een absoluut maximum is, dat vooral zeer theoretisch is.

Het is zeer onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Dit is noch praktisch mogelijk, noch inhoudelijk wenselijk. Bovendien worden vergaderingen op het initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het zeer onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

2.2 Voorzitterscollege

PRESENTIEGELDEN

Het (absolute) maximum aan **presentiegelden** kan berekend worden als volgt:

Er zal een voorzitterscollege worden opgericht. Alle voorzitters en ondervoorzitters van de erkenningscommissies zullen er lid van zijn. Ze krijgen per vergadering € 7,5. Er is een maximum van 2 vergaderingen per jaar voorzien.

De (absolute) maximumkost voor presentiegelden voor het voorzitterscollege komt dus neer op 2 vergaderingen x 6 leden x €7,5 = €90

We benadrukken opnieuw dat dit bedrag een absoluut maximum is.

Het voorzitterscollege zal misschien geen 2 keer per jaar vergaderen. Het is ook niet zeker dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

VERPLAATSINGSKOSTEN

Er wordt een tussenkomst in de verplaatsingskosten voorzien, die gelijk is aan de op dat moment geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid. Op dit moment bedraagt deze vergoeding € 0,35/km.

Als we een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer nemen, dan komt de maximale kost voor deze kilometervergoeding op:

De (absolute) jaarlijkse maximumkost voor verplaatsingskosten komt dus neer op 2 vergaderingen x 6 leden x (50 x €0,35) = €210

We benadrukken opnieuw dat dit bedrag een absoluut maximum is.

Het voorzitterscollege zal misschien geen 2 keer per jaar vergaderen. Het is ook niet zeker dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

De vereiste kredieten zijn voorzien op artikel GEO-IGDD2AA-WT, basisallocatie GD301, met een budget bij begrotingsopmaak 2017 van €420.000, waarvan 60.000 euro is voorzien voor de presentiegelden en de verplaatsingskosten van de erkenningscommissies zorgberoepen.

Wij willen hierbij uitdrukkelijk nogmaals stellen dat de hierboven berekende bedragen zeer theoretisch zijn. Wij geven hierbij mee dat gedurende de voorbije jaren 60 deuro voldoende was om de verschuldigde presentiegelden en tegemoetkomingen uit te betalen. Een eventuele overschrijding kan opgevangen worden binnen basisallocatie en zeker binnen artikel.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 januari 2017. De Inspecteur van Financiën oordeelt dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Begroting vereist is. Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 februari 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen, noch qua personeel, noch qua financiën.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft als dusdanig geen impact op het personeel van het Agentschap Zorg en Gezondheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingschtechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/06 van 6 januari 2017.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien het louter procedureel is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin