

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014.

1. INHOUDELIJK

Situering

Het voorliggende akkoord is een administratief akkoord gesloten in het kader van het Multilateraal Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand inzake fiscale aangelegenheden van de OESO/Raad van Europa van 25 januari 1988. Het akkoord voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen tussen de verschillende rechtsgebieden die het akkoord hebben ondertekend en waarvoor het akkoord in werking is getreden.

Aangezien het akkoord enkele nieuwe verplichtingen met zich meebrengt op het vlak van de automatische uitwisseling van inlichtingen, dient het akkoord overeenkomstig van artikel 167 van de Grondwet de instemming van het parlement te krijgen.

Gemengd karakter en ondertekening

Het akkoord werd al op 29 oktober 2014 door België ondertekend in de marge van het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen voor belastingdoeleinden in Berlijn. België is bij de ondertekenende landen die vanaf 2017 inlichtingen met betrekking tot het jaar 2016 zullen uitwisselen.

Tijdens zijn vergadering d.d. 22 oktober 2015 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter vast. Zowel de federale overheid als de gewesten oefenen hun bevoegdheid uit. De voorzitter van de ICBB meldde in zijn brief van 1 februari 2016 dat geen enkel bezwaar werd geopperd. De ICBB heeft de consensus in de WGV dus stilzwijgend bekrachtigd en die bijgevolg uitvoerbaar gemaakt.

De Raad van State heeft immers in (federale) adviezen¹ vastgesteld dat dit soort 'administratieve' akkoorden enkele nieuwe verplichtingen met zich meebrengt op het gebied van de automatische uitwisseling van inlichtingen. In dat geval dienen deze akkoorden als verdragen te worden beschouwd en ingevolge van artikel 167, § 2 van de Grondwet de instemming van het Parlement te krijgen.

Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

(p.m.)

Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

(p.m.)

Context

Staten moeten steeds vaker een beroep doen op wederzijdse bijstand bij de heffing van belastingen. De mobiliteit van de belastingplichtigen, het aantal grensoverschrijdende transacties en de internationalisering van de financiële instrumenten nemen steeds toe waardoor het moeilijker wordt om de verschuldigde belasting correct te heffen. Daardoor functioneren de belastingstelsels niet goed en worden belastingen tweemaal geheven wat op zich al aanzet tot belastingfraude en -ontduiking terwijl de controlebevoegdheid een nationale aangelegenheid blijft.

Voor het beheer van zijn eigen belastingstelsel zijn inlichtingen van andere staten onontbeerlijk geworden. Er is nood aan instrumenten die voor alle staten in dezelfde principes voorzien en op die manier onderling vertrouwen kunnen wekken.

Tijdens de bijeenkomst van de G20 ministers bevoegd voor financiën in april 2013 werd besloten om een nieuwe standaard inzake de automatische uitwisseling van inlichtingen (*Common Reporting Standard, CRS*) te ontwikkelen. De OESO kreeg het mandaat om deze globale standaard verder te ontwikkelen.

Die standaard voor transparantie en inlichtingenuitwisseling over de financiële rekeningen op fiscaal gebied, bouwt verder op de door de Verenigde Staten ontwikkelde FATCA-wetgeving en implementeert deze op een globaal vlak. De nieuwe standaard zal een impuls geven aan de automatische uitwisseling van inlichtingen als instrument in de strijd tegen fraude en het ontwijken van belasting.

Aan de standaard wordt vorm gegeven door het vastleggen van de gegevens die dienen uitgewisseld te worden, samen met een reeks regels, definities en procedures en door het ontwikkelen van een instrument dat uitwisseling mogelijk maakt vanuit een juridisch standpunt. Beide zaken werden vastgelegd in de Gemeenschappelijke Standaard voor rapportering en zorgvuldigheid (de NCD-CRS-standaard).

De standaard werd ook op Europees niveau geïmplementeerd. De Richtlijn 2014/107/EU tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen.

¹ Zie onder meer het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving met kenmerk 57.809/2

Samenvatting van de inhoud

Overeenkomstig het akkoord zullen de verschillende rechtsgebieden informatie met betrekking tot de financiële rekeningen op automatische wijze met elkaar uitwisselen. Verder bepaalt het akkoord dat de uitgewisselde gegevens aan strikte vertrouwelijkheidsvereisten zijn onderworpen.

Wanneer een partij meent dat er een inbreuk is gepleegd tegen een van de voorgaande bepalingen, dan kan de bevoegde autoriteit van die partij het secretariaat van het coördinerend lichaam bij het multilateraal verdrag hiervan op de hoogte stellen. Het akkoord kan dan (tijdelijk) opgeschort worden.

Tot slot voorziet het akkoord in een regeling van onderling overleg tussen de bevoegde autoriteiten, o.a. wanneer er moeilijkheden rijzen omtrent de interpretatie van het akkoord.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 16 januari 2017. Noch de uitgaven, noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed zodat een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van adviezen van de strategische adviesraden en van de Raad van State

Krachtens artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is de Vlaamse Regering verplicht om over voorontwerpen van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraden die bevoegd zijn voor de betrokken beleidsdomeinen.

De Vlaamse minister bevoegd voor de financiën wordt gelast het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

De Vlaamse minister bevoegd voor de financiën wordt ook gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State op voorwaarde dat het advies van de SERV geen aanleiding geeft tot wijziging van het ontwerpdecreet.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014, alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor financiën en begroting:
 - 3.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
 - 3.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
 - 3.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van het akkoord in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 16 januari 2017.