



De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning

1. Situering

Op 23 december 2016 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning principiële goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, gelast het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2016 2312 DOC.1497).

2. Bespreking van het advies van de Raad van State

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning en het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de leden van de Vlaamse Regering zijn aangepast aan het als bijlage 3 toegevoegd advies 60.784/1 van de Raad van State van 19 januari 2017 alsook op de volgende punten:

- artikel 51: in de rubrieken 12.1.1° en 12.1.2° wordt een ontbrekend zinsdeel toegevoegd (inrichtingen die wisselspanning opwekken, met een geïnstalleerd totaal elektrisch schijnbaar vermogen van:). Dit is een rechtzetting van een materiële vergissing. Het verslag moet niet aangepast worden;
- de artikelen 70 en 71: terminologische aanpassing van de bepalingen uit het VLAREBO die de adviesverlening regelen in het kader van de procedure tot conformverklaring van een bodem-saneringsproject. Het verslag is aangevuld;
- artikel 132: in punt 2° van de nieuwe paragraaf 2 van artikel 37 wordt een materiële vergissing rechtgezet. Het verslag moet niet aangepast worden;
- de artikelen 132 en 135: gestandaardiseerde formulering van de opgesomde rubrieken. Het verslag moet niet aangepast worden;
- artikel 140: toevoeging van de bekendmaking aan de toezichthouder, de VMM en de OVAM van alle dan wel bepaalde vergunningen naar aanleiding van de vertraging in de ontwikkeling van een digitaal vergunningenregister. Het verslag is aangevuld;
- artikel 160: toevoeging van de bekendmaking aan de VMM van meldingsakten met betrekking tot de indelingsrubrieken 52 tot en met 56 naar aanleiding van de vertraging in de ontwikkeling van een digitaal vergunningenregister. Het verslag is aangevuld;
- artikel 171 verduidelijkt de overgangsbepaling inzake toetsing en onderzoek van de milieuvoorwaarden. Het verslag is aangevuld.

Naar aanleiding van een terminologische aanpassing vraagt de Raad van State naar de rechtsgrond om de in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten bedoelde erkenningsregeling op te dragen aan de OVAM.

De rechtsgrond voor deze erkenning is terug te vinden in artikel 33, §1, eerste lid, en artikel 33, §3, tweede lid, van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen:

- Artikel 33, §1, eerste lid: “De Vlaamse Regering kan ter aanvulling of uitvoering van verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1774/2002, nadere regels vaststellen voor het beheer van dierlijke bijproducten en afgeleide producten als vermeld in de verordening, als ze voldoen aan de definitie van afvalstof.”;
- Artikel 33, §3, tweede lid: “Behoudens in de gevallen die uitdrukkelijk bepaald zijn door de Vlaamse Regering, is de afgifte van deze afvalstoffen alleen toegestaan aan een hiervoor erkend of geregistreerd natuurlijke persoon of rechtspersoon of door deze erkende of geregistreerde natuurlijke persoon of rechtspersoon aan een hiervoor erkende en vergunde inrichting.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast voor de procedure van afgifte, de erkenning en de registratie.”.

De Raad van State vraagt om na te gaan of het ontworpen artikel 798 spoort met de recente wijziging van de regeling van de inwerkingtreding van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning bepaalt de datum van inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet op 23 februari 2017 (op enkele uitzonderingen na) maar regelt niet de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Het is aan de Vlaamse Regering om de inwerkingtreding ervan te bepalen. Vanzelfsprekend moet de overgrote meerderheid van de bepalingen van het uitvoeringsbesluit tegelijk met het Omgevingsvergunningendecreet in werking treden. Toch kan de Vlaamse Regering van mening zijn dat bepaalde aspecten van de regeling pas later in werking moeten treden. Zo ook zal het nodig zijn dat bepaalde artikelen eerder in werking treden opdat de regeling voorzien in het Omgevingsvergunningendecreet tot zijn recht kan komen (een commissie kan niet pas aangesteld worden op het ogenblik dat deze om advies gevraagd wordt, zij dient dan reeds samengesteld te zijn). De meeste artikelen waarvan inwerkingtreding voorzien wordt op 28 november 2016, vinden hun rechtsgrond in artikelen die volgens het decreet van 3 februari 2017 uitwerking hebben vanaf 28 november 2016. Een beperkt aantal bepalingen krijgt een retroactieve werking. De Vlaamse Regering is vanaf 23 februari 2017 bevoegd voor het aannemen van deze bepalingen. Het voorzien van terugwerkende kracht is echter noodzakelijk voor de goede werking van de diensten en tast in beginsel geen verkregen rechten aan. De voorgestelde inwerkingtredingsbepaling strookt dus met het Omgevingsvergunningendecreet.

3. Weerslag

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan vermeld in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning alsook aan het bijbehorend verslag aan de leden van de Vlaamse Regering.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw