

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de sommen**  
- **Principiële goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

1. De Vlaamse Regering werd in het kader van de betrokkenheidsprocedure voorzien in artikel 6, §4, 3° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen in kennis gesteld van een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer voor wat de verhoging van de sommen betreft.

Met dit ontwerp van koninklijk besluit worden de sommen van de onmiddellijke inningen voor federale verkeersovertredingen verhoogd.

In de nota aan de Vlaamse Regering betreffende de standpuntbepaling over dit ontwerp van koninklijk besluit wordt, los van een vastgestelde bevoegdheidsoverschrijding, beleidsmatig ingestemd met dit ontwerp.

### **2. Artikelsgewijze bespreking:**

#### **Artikel 1**

In punt 1° - 4° worden de sommen bij vaststellingen van verkeersovertredingen van de tweede, derde en vierde graad verhoogd van respectievelijk 110 euro naar 116 euro, van 165 euro naar 173 euro, van 450 euro naar 473 euro.

In punt 5° - 6° worden de sommen bij de vaststelling van snelheidsovertredingen verhoogd.

Het basisbedrag van 50 euro wordt verhoogd naar 53 euro.

Binnen de bebouwde kom, in een zone 30, schoolomgeving, woonerf en erf wordt, boven de eerste 10 kilometer per uur boven de toegelaten maximumsnelheid, dit basisbedrag telkens met 11 euro vermeerderd voor elke bijkomende kilometer per uur waarmee de toegelaten maximumsnelheid wordt overschreden.

In alle andere gevallen wordt boven de eerste 10 kilometer per uur, boven de toegelaten maximumsnelheid, het basisbedrag vermeerderd met telkens 6 euro voor elke bijkomende kilometer per uur waarmee de toegelaten maximumsnelheid wordt overschreden.

In punt 7° worden de sommen bij de vaststelling van de overige verkeersinbreuken verhoogd van 55 euro naar 58 euro.

In punt 8° - 11° worden de te betalen sommen bepaald bij rijden of begeleiden van een bestuurder met het oog op scholing onder invloed van alcohol.

Het begeleiden van een bestuurder met het oog op scholing heeft betrekking op de reglementering inzake de scholing en examens betreffende de kennis en de vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen en is dus gewestelijke bevoegdheid.

De voorliggende verhogingen van de bedragen zijn als volgt:

- de som van 170 euro wordt verhoogd naar 179 euro;
- de som van 400 euro wordt verhoogd naar 420 euro;
- de som van 550 euro wordt verhoogd naar 578 euro;
- de som van 1200 euro wordt verhoogd naar 1260 euro.

## Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de in dit ontwerp van besluit voorziene wijzigingen enkel van toepassing zijn voor de overtredingen die gewestelijke bevoegdheid zijn. Deze bepaling werd naar analogie opgenomen met het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de verhoging van de sommen.

Zo geldt bijvoorbeeld, wat de snelheidsovertredingen betreft, alleszins de bevoegdheid van de gewesten op alle wegen, met uitzondering van de overtreding van de algemene bepalingen inzake snelheid op autosnelwegen.

De gewesten zijn daarentegen wel bevoegd voor de snelheidsovertredingen op autosnelwegen die een inbreuk inhouden op een bepaling die door middel van een aanvullend reglement werd ingevoerd. In dat geval gaat het immers niet om een vorm van algemene politie maar wel van bijzondere politie, die ook al vóór de zesde staatshervorming, tot de bevoegdheid van de gewesten behoorde.

*De Raad van State heeft al eerder bevestigd dat de gewesten "bevoegd zijn voor het regelen van de aangelegenheid betreffende de aanvullende verkeersreglementen die betrekking hebben op de gewestbevoegdheden, inzonderheid het beheer van de wegen in de ruime zin, en in het bijzonder voor het vaststellen van regelingen die het gebruik en de bescherming van de wegen beogen."*

Deze bevoegdheid kadert binnen de bevoegdheid inzake de "wegen en hun aanhorigheden" en het "juridisch stelsel van de land- en waterwegen" die krachtens artikel 6,§1,X,1° en 2bis° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (B.W.H.I.) tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

Het Grondwettelijk Hof heeft op dit vlak bij herhaling de bevoegdheid van de gewesten bevestigd (zie o.m. de arresten 174/2004 en 59/2010). Het Grondwettelijk Hof maakt een duidelijk onderscheid tussen de regels van algemene politie en van bijzondere politie. Tot de regels van de algemene politie behoren, aldus het Hof, de algemene reglementen die de Koning op grond van art. 1 van de Wegverkeerswet mag vaststellen. Naast deze algemene reglementen voorziet de wegverkeerswet in de mogelijkheid tot het uitvaardigen van aanvullende reglementen. De

aanvullende reglementen hebben een bijzonder toepassingsgebied en strekken ertoe de verkeersreglementering aan te passen aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden. Uit hun aard kunnen aanvullende verkeersreglementen geen regels van algemene politie bevatten.

Het Grondwettelijk Hof bevestigde daarenboven ook herhaaldelijk (zie o.m. nr. 59/2010) dat, *“voor zover zij er niet anders over hebben beschikt, de Grondwetgever en de bijzondere wetgever moeten worden geacht de volledige bevoegdheid te hebben toegekend aan de gemeenschappen en de gewesten tot het uitvaardigen van regels die eigen zijn aan de aan hen toegewezen aangelegenheden. Behoudens andersluidende bepalingen heeft de bijzondere wetgever dus het gehele beleid inzake de door hem toegewezen aangelegenheden aan de gemeenschappen en de gewesten overgedragen.”*

De volledige bevoegdheid inzake de aanvullende reglementen die getroffen worden vanuit de bevoegdheid inzake de wegen en hun aanhorigheden en het juridisch stelsel van de land- en waterwegen behoort dan ook exclusief tot de bevoegdheid van de gewesten. Aangezien de gewesten bevoegd zijn regels op dit vlak te bepalen, behoort het uiteraard ook tot de bevoegdheid van de gewesten om sancties voor de overtreding van de vastgestelde regels te bepalen. De zesde staatshervorming heeft de bevoegdheid van de gewesten niet teruggedroefd.

#### Artikel 3

Naar analogie met het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer voor wat de verhoging van de sommen betreft, treedt het voorliggend ontwerp van besluit eveneens in werking op 1 april 2017.

#### Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de minister bevoegd voor het verkeersveiligheidsbeleid belast is met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

1. Het ontwerp van besluit heeft positieve weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De ontvangsten van de onmiddellijke inningen, de minnelijke schikkingen en de strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, die krachtens artikel 6, § 1, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de gewesten behoort, worden aan de gewesten volgens de plaats van de overtreding toegekend.

Ervan uitgaande dat het aantal inbreuken op een vergelijkbaar niveau blijft (waarbij dus abstractie wordt gemaakt van het nochtans te verhopen ontradend effect van de maatregel, mede in combinatie met de verhoging van de opdecimen sinds 1 januari 2017 op basis van de Programmawet), geeft een ruwe inschatting een meerinkomst van ca. 6 à 6,5 miljoen euro.

2. Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16/01/2017

3. Het begrotingsakkoord werd verleend op 27/01/2017

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit zal geen weerslag hebben op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/01 van 4 januari 2017.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de sommen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het verkeersveiligheidsbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van mobiliteit, openbare werken, Vlaamse rand, toerisme en dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord