

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit Vlaamse Regering betreffende elektronische berichten voor de scheepvaart en het systeem voor de uitwisseling van maritieme informatie van de Europese Unie (Safeseanet)**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. SITUERING

Onderhavig ontwerp van besluit Vlaamse Regering werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 8 juli 2016 (DOC 0471/1 en 0741/3bis).

Op 25 juli 2016 werd de SERV (Vlaamse Havencommissie) om advies gevraagd omtrent voornoemd voorontwerp van besluit Vlaamse Regering. Op 2 augustus 2016 liet de Vlaamse Havencommissie weten dat zij geen vragen of opmerkingen heeft bij het voorontwerp van besluit (zie bijlage 1).

Op 27 september 2016 werd vervolgens de Raad van State om advies gevraagd. Op 26 oktober 2016 heeft de Raad van State haar advies overgemaakt (zie bijlage 2). In haar advies stelt de Raad van State onder meer dat voor het nemen van onderhavig ontwerp van besluit, het raadzaam is om samen te werken met de federale overheid, en daarnaast ook met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waalse Gewest, aangezien sommige informatie die via Safeseanet wordt uitgewisseld verband houdt met federale bevoegdheden, respectievelijk bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waalse Gewest (punt 4.1 van het advies).

Hierbij aansluitend stelt de Raad van State verder dat bij die gelegenheid ook de vertegenwoordiging in de stuurgroep op hoog niveau (High Level Steering Group), opgericht door de Europese Commissie, kan worden geregeld. Het komt volgens de Raad van State immers niet toe aan de Vlaamse Regering om unilateraal te bepalen wie namens België aan deze vergadering deelneemt en welke standpunten op deze vergadering worden ingenomen. De Raad van State stelt dat *bij gebreke aan een regeling bij – een overigens verplicht – samenwerkingsakkoord de vertegenwoordiging en standpuntbepaling in de stuurgroep op hoog niveau bijgevolg het voorwerp moet uitmaken van overleg tussen de betrokken regeringen. Het is slechts binnen het mandaat dat op basis van dit overleg aan het Vlaamse Gewest wordt verleend, dat de NCA (nationale bevoegde autoriteit) deze taak kan uitoefenen* (punt 4.2 van het advies).

Er wordt voorgesteld om een positief gevolg te geven aan deze opmerkingen van de Raad van State en initiatief te nemen om een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten en de federale overheid uit te werken. Dit belet echter niet dat onderhavig ontwerp van besluit Vlaamse Regering wordt aangenomen, aangezien hierdoor de materie enkel op Vlaams niveau wordt geregeld. De

federale, Brusselse en Waalse instanties worden m.a.w. niet gevat door onderhavig ontwerp van besluit Vlaamse Regering, wat niet wegneemt dat ook van hen wordt verwacht dat zij de betreffende informatie aan de nationaal bevoegde autoriteit aanleveren. Dat laatste dient evenwel afzonderlijk in een samenwerkingsakkoord te worden geregeld. Bovendien stelt de Raad van State een samenwerking voor omdat het voorwerp van onderhavig ontwerp van besluit “verband houdt” met bevoegdheden van de federale overheid en de andere gewesten, en niet omdat het een materie regelt die effectief tot de bevoegdheid van de federale overheid of de andere gewesten behoort.

Hierbij aansluitend kan tevens worden vermeld dat de federale overheid bij meerdere gelegenheden op de hoogte is gebracht van onderhavig wetgevend initiatief, en dat zij zelf heeft aangegeven dat de betreffende materie een volledige gewestelijke aangelegenheid is, die zij volledig aan de gewesten wil overlaten (zie o.m. de brief van Staatssecretaris De Backer aan Minister Weyts van 19 juli 2016, bijlage 3).

Wat de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling bij de High Level Steering Group (HLSG) betreft is de huidige stand van zaken dat het in de praktijk de Vlaamse afgevaardigde is die België vertegenwoordigt voor wat Safeseanet betreft. Noch de federale overheid, noch de andere gewesten hebben tot op heden te kennen gegeven dat zij deze taak (mee) op zich zouden willen nemen. Volledigheidshalve dient te worden vermeld dat ook de FOD Mobiliteit op de HLSG aanwezig is, zij het in haar hoedanigheid van LRIT NCA (LRIT: long-range identification and tracking) en Vlaggenstaat.

De standpunten op de vergadering worden met de federale overheid afgestemd op het Periodiek overleg MOW - FOD Mobiliteit (en worden ook weergegeven in het verslag van deze vergaderingen) en er is ook afstemming met de andere gewesten tijdens het Belgische Safeseanet overleg. Niettemin is het aangewezen om, conform het advies van de Raad van State, dit in de toekomst op een formele manier te regelen door middel van een samenwerkingsovereenkomst.

Verder is het zo dat de uitwisseling van informatie ingevolge richtlijn 2014/100 in de praktijk al plaatsvindt, niet alleen door de Vlaamse LCA's (Local Competent Authority) maar ook door de LCA's van de andere gewesten en de federale overheid. Dit heeft de mogelijkheid geboden om de volledige omzetting van de richtlijn 2014/100 op 16 november 2016 aan te melden bij de Europese Commissie op basis van administratieve praktijk (administratieve omzetting). Er wordt verwacht dat hiermee verdere stappen in de EU inbreukprocedure voor wat de omzetting van deze richtlijn betreft worden voorkomen. Evenwel, om binnen Vlaanderen een juridisch kader te creëren voor de uitwisseling van deze informatie is onderhavig ontwerp van besluit Vlaamse Regering noodzakelijk.

Naast de opmerkingen over samenwerking en vertegenwoordiging bij de High Level Steering Group heeft de Raad van State nog een aantal andere, kleine opmerkingen geformuleerd met betrekking tot de inhoud van de tekst. Het ontwerp van besluit Vlaamse Regering is aangepast aan deze opmerkingen, behoudens op een paar kleine, redactionele punten na.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 8 juli 2016 (DOC 0471/1 en 0741/3bis).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
3. Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
5. Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De extra prestaties zullen opgevangen worden binnen het personeelsbestand van het agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.

Het voorstel van beslissing heeft derhalve geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 8 juli 2016 (DOC 0471/1 en 0741/3bis).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende elektronische berichten voor de scheepvaart en het systeem voor de uitwisseling van maritieme informatie van de Europese Unie (Safeseanet);

2° het initiatief te nemen tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord met de Federale Staat en de andere gewesten omtrent (1) de aanlevering van informatie in Safeseanet die onder hun respectievelijke bevoegdheden vallen en (2) de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België bij de High Level Steering Group (HLSG).

3° dat een ontwerp van bovengenoemd samenwerkingsakkoord ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan de Vlaamse regering;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer te gelasten met de uitvoering van deze beslissingen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. Advies SERV (Vlaamse Havencommissie) van 2 augustus 2016;
2. Advies 60.166/3 van de Raad van State van 26 oktober 2016;
3. Brief van Staatssecretaris voor de Noordzee De Backer aan Minister Weyts van 19 december 2016;
4. Ontwerp van besluit Vlaamse Regering betreffende elektronische berichten voor de scheepvaart en het systeem voor de uitwisseling van maritieme informatie van de Europese Unie (Safeseanet).