

## Kind- en jongereneffectrapport (JoKER) voor het ontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact

### 1 Gegevens van het advies

#### 1.1 Gegevens van de regelgeving

|  |                                      |
|--|--------------------------------------|
| nummer taal- en wetgevingstechnisch advies | nr. 2016/497                         |
| bevoegde minister(s) van de regelgeving    | Minister Muylers                     |
| RIA  | neen                                 |
| JoKER                                      | ja                                   |
| armoedetoets                               | neen                                 |
| link naar de regelgevingsagenda            | <Vul hier de gewenste informatie in> |

#### 1.2 Gegevens van de aanvrager

|               |                                      |
|---------------|--------------------------------------|
| e-mailadres   | ellen.debock@wse.vlaanderen.be       |
| organisatie   | Vlaamse Overheid                     |
| beleidsdomein | Werk                                 |
| entiteit      | Departement Werk en Sociale Economie |

### 2 Titel en fase



Decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Fase goedkeuring.

Dit decreet strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid

om die werknemers te vervangen bij vertrek. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

### 3 Samenvatting

Ten gevolge van de zesde staatsherforming werd Vlaanderen bevoegd voor de maatregel 'jongerenbonus non-profit', op grond van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), BWHI.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' met ingang van 15 maart 2017, waarbij lopende contracten, maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd worden.

De Vlaamse regering wenst hiermee de omslag te maken van een gesubsidieerde tewerkstelling naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, waarbij de nadruk komt te liggen op meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten met een focus op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC).

In bijgevoegde JoKER worden de volgende opties uitgewerkt:

#### **Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand**

De maatregel 'jongerenbonus non-profit' blijft behouden.

De maatregel 'Jongerenbonus non-profit' is een instrument bestaande uit de subsidiëring van de volledige loonkosten van jongeren (geplafonneerd op 35.000 EUR) in de non-profit sector.

Het instrument vindt zijn oorsprong in het Generatiepact, dat bepaalt dat een jaarlijks vastgelegde enveloppe wordt aangewend met als doelstelling het scheppen van bijkomende werkgelegenheid ten gunste van laaggeschoolde jongeren in de social-profitsector bij zowel publieke als privé instanties behorende tot de non-profit sector.

De doelgroep van de maatregel zijn laaggeschoolde jongeren, die gedefinieerd worden als:

- a) de persoon die de leeftijd van 30 jaar niet bereikt heeft
- b) die niet meer aan de leerplicht onderworpen is
- c) en die maximaal houder is van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.

Gelijkgesteld aan de laaggeschoolde jongere wordt de houder van een diploma, getuigschrift of certificaat kinderverzorger/begeleider in de kinderopvang.

De middelen uit het bovenvermelde enveloppe werden verdeeld onder verschillende projecten, die in uitvoering van de bepalingen uit het Generatiepact werden overgeheveld aan Vlaanderen:

- a) Buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang.
- b) Dagverzorgingscentra.
- c) Deeltijds leren / deeltijds werken.
- d) Extern vervoer in de dagverzorgingscentra.

Er wordt een verplicht opleidingsluik gekoppeld aan de gesubsidieerde tewerkstelling.

Deze optie strookt niet met de beslissing genomen in het kader van de begrotingsopmaak 2017 tot uitdoof van deze maatregel. Bovendien komt het niet tegemoet aan de wens van de Vlaamse regering om een omslag te



maken van een gesubsidieerde tewerkstelling naar een meer activerend en eenduidig werkgelegenheidsbeleid. Dit conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie.

### **Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie**

Deze optie komt tegemoet aan de wens om een omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

Concreet worden 4 acties voorgesteld in het ontwerpdecreet:

1. Er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen mogelijk vanaf 15 maart 2017;
2. Werknemers die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen;
3. De lopende contracten, van werknemers die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd. Dit werd afgestemd op de gemiddelde duurtijd waarin jongeren in deze maatregel zitten;
4. Dit decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken', dat wordt verdergezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

### **Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)**

Regularisatie van de middelen in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen Welzijn en Onderwijs.

De maatregel wordt stopgezet en de verschillende projecten worden geheroriënteerd op basis van hun inhoudelijke kenmerken. Het budgettaire enveloppe of een deel ervan wordt overgedragen aan de beleidsdomeinen die voor de inhoudelijke materies (kinderopvang, dagverzorgingscentra) verantwoordelijk zijn. Het project "deeltijds leren / deeltijds werken" wordt ondergebracht in het nieuw stelsel van duaal leren. De middelen worden aangewend om kwaliteitsvol duaal leren te ondersteunen en het aanbod en de kwaliteit van stageplaatsen in kader van het duaal leren te verhogen.

Deze optie strookt niet met de beslissing genomen in het kader van de begrotingsopmaak 2017 tot uitdoof van deze maatregel.

## **4 Probleembeschrijving**

A. De maatregel jongerenbonus non-profit werd in het kader van de zesde staatshervorming overgeheveld naar de gemeenschappen, op grond van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), BWHI.

B. De beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie vermeldt in het luik 'activeren van talenten' de verschillende maatregelen die focussen op gesubsidieerde tewerkstelling om te vormen naar meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten in de private en (semi-)publieke sector. Waarbij één systeem van tijdelijke werkervaring gecreëerd wordt waarin de verschillende instrumenten geïntegreerd worden en dat openstaat voor alle werkgevers met als doel competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsmarktomgeving.



C. De beslissing in het kader van de begrotingsopmaak 2017 om de maatregel jongerenbonus non-profit uit te doen.

## 5 Beleidsdoelstelling

Zoals vastgelegd in de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, concretiseert het ontwerpdecreet de beslissing om verschillende maatregelen die focussen op gesubsidieerde tewerkstelling om te vormen naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid en meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten. Hierbij wordt één systeem van tijdelijke werkervaring gecreëerd waarin de verschillende instrumenten geïntegreerd worden, dat openstaat voor alle werkgevers met als doel competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsmarktomgeving. Het accent ligt hierbij op het activeren van personen met een zekere afstand tot de arbeidsmarkt door hen een tijdelijke werkervaring aan te reiken en hen zo de opstap naar de arbeidsmarkt te laten maken.

Opties

### → Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, en de jongeren die er tewerkgesteld worden, behouden de mogelijkheid om te genieten van een gesubsidieerde tewerkstelling in het kader van deze maatregel.

### → Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie



Er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen meer mogelijk in het kader van deze maatregel vanaf 15 maart 2017. Werknemers (jongeren) die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen. Lopende contracten, van werknemers (jongeren) die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd. Dit werd afgestemd op de gemiddelde duurtijd waarin jongeren in deze maatregel zitten. Deze beslissing is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken'.

Om de instroom en toeleiding bij organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, te faciliteren kunnen zij gebruik maken van andere instrumenten zoals bijvoorbeeld tijdelijke werkervaring, maar ook andere vormen van werkplekleren zoals opleidingstrajecten, IBO, stages, ... Het beleidsdomein werk richtte hiervoor samen met het beleidsdomein welzijn enkele werkgroepen op met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren.

### → Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)



De respectievelijke beleidsdomeinen Welzijn en Onderwijs krijgen de middelen om in een mogelijke continuering van de projecten buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang, dagverzorgingscentra, deeltijds leren / deeltijds werken en extern vervoer in de dagverzorgingscentra te voorzien.



## 6 Analyse van de effecten

### Doelgroepen

1. Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra.
2. Laaggeschoolde jongeren, die:
  - a) de leeftijd van 30 jaar niet bereikt heeft
  - b) niet meer aan de leerplicht onderworpen is
  - c) en maximaal houder is van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.
 Gelijkgesteld aan de laaggeschoolde jongere wordt de houder van een diploma, getuigschrift of certificaat kinderverzorger/begeleider in de kinderopvang.

### Nuloptie

*Effectbeschrijving 'continuering van de maatregel jongerenbonus non-profit'*

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, en de jongeren die er tewerkgesteld worden, behouden de mogelijkheid om te genieten van een gesubsidieerde tewerkstelling in het kader van deze maatregel.

*Vergelijkingstabel van alle effecten*

| doelgroepen                          | voordelen  |           | nadelen   |           |
|--------------------------------------|--|-----------|---|-----------|
|                                      | omschrijving   | schatting | omschrijving  | schatting |
| Laag- (en midden)geschoolde jongeren | <p>De tewerkstelling van jongeren wordt volledig gesubsidieerd door de maatregel jongerenbonus;</p> <p>Er wordt een verplicht opleidingsluik gekoppeld aan de gesubsidieerde tewerkstelling;</p> <p>Verhoging van de tewerkstellingskansen van jongeren op korte termijn</p> |           | <p>Jongeren blijven (te lang) hangen in gesubsidieerde tewerkstelling;</p> <p>Jongeren stromen niet voldoende (snel) door naar reguliere tewerkstelling;</p> <p>Weinig controle op de kwaliteit van het opleidingsluik en begeleiding</p> |           |



|  |  |  |                        |  |
|--|--|--|------------------------|--|
| Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra | De tewerkstelling van jongeren wordt volledig gesubsidieerd door de maatregel jongerenbonus;<br><br>Kost voor de organisatie is bijgevolg beperkt;<br><br>Creatie van bijkomende arbeidsplaatsen |  | Administratieve lasten |  |
|--|--|--|------------------------|--|

## Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Effectbeschrijving 'uitdoof van de maatregel jongerenbonus non-profit'



Uitdoof van de maatregel jongerenbonus vanaf 15 maart 2017. Werknemers (jongeren) die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen. Lopende contracten, van werknemers (jongeren) die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd

Vergelijkingstabel van alle effecten

| doelgroepen                           | voordelen   |           | nadelen  |           |
|---------------------------------------|---|-----------|--|-----------|
|                                       | omschrijving  | schatting | omschrijving   | schatting |
| Laag- (en midden)geschoolede jongeren | Omslag naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid met focus op het opbouwen van competenties en werkervaring binnen een reële arbeidsmarktomgeving;<br><br>Snellere doorstroom naar reguliere tewerkstelling;<br><br>Meer controle op de kwaliteit van het opleidingsluik en begeleiding |           | De gesubsidieerde tewerkstelling van de jongeren wordt in uitdoof geplaatst waardoor de tewerkstelling van de jongeren minder aantrekkelijk wordt voor de werkgevers |           |



|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra | <p>Meer eenduidige inzet van tewerkstellingsinstrumenten en een vereenvoudiging tot gevolg;</p> <p>Wergroepen werden opgericht om te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren</p> |  | De gesubsidieerde tewerkstelling van de jongeren wordt in uitdoof geplaatst met verlies van gesubsidieerde arbeidsplaatsen tot gevolg |  |
|--|---|--|---|--|

### Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

*Effectbeschrijving 'regularisatie van de middelen'*

De respectievelijke beleidsdomeinen Onderwijs en Welzijn krijgen de middelen om in een mogelijke continuering van de projecten buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang, dagverzorgingscentra, deeltijds leren / deeltijds werken en extern vervoer in de dagverzorgingscentra te voorzien.

*Vergelijkingstabel van alle effecten*

| doelgroepen  | voordelen  |           | nadelen  |           |
|--|--|-----------|--|-----------|
|  | omschrijving   | schatting | omschrijving   | schatting |
| Laag- (en midden)geschoolede jongeren  | Mogelijke continuering van de projecten (voor voordelen zie optie 1) |           | Mogelijke continuering van de projecten (voor nadelen zie optie 1) |           |
| Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra | Mogelijke continuering van de projecten (voor voordelen zie optie 1) |           | Mogelijke continuering van de projecten (voor nadelen zie optie 1) |           |

## 7 Vergelijking van de opties

Bij de vergelijking van de opties werd rekening gehouden met de wens om een omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.



Optie 1, behoud van de bestaande toestand is geen realisatie van de beleidsdoelstelling, noch van de begrotingsbeslissing. Bovendien blijven jongeren hierdoor te lang hangen in gesubsidieerde tewerkstelling en stromen zij onvoldoende (snel) door naar reguliere tewerkstelling.

Optie 2 is de enige optie die tegemoet aan de beleidsdoelstelling conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

Optie 3, regulariseren van de middelen aan de beleidsdomeinen Onderwijs en Welzijn is geen realisatie van de beleidsdoelstelling, noch van de begrotingsbeslissing.

## 8 Uitvoering

De gekozen optie wordt vertaald in het ontwerpdecreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Dit decreet strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid om die werknemers bij vertrek te vervangen. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

Om de instroom en toeleiding bij organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, te faciliteren kunnen zij gebruik maken van andere instrumenten zoals bijvoorbeeld tijdelijke werkervaring, maar ook andere vormen van werkplekieren zoals opleidingstrajecten, IBO, stages, ... Het beleidsdomein werk richtte hiervoor samen met het beleidsdomein welzijn enkele werkgroepen op met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren.

## 9 Administratieve lasten

De regelgeving leidt niet tot bijkomende administratieve lasten voor de overheid.

De regelgeving leidt niet tot bijkomende administratieve lasten voor de laag- (en midden)geschoolde jongeren.

Er zijn geen bijkomende administratieve lasten voor de organisaties. Waar mogelijk zal de administratieve last worden verminderd.

Het doel van de uitdoving is net om te komen tot een activerend werkgelegenheidsbeleid met meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten en kan bijgevolg beschouwd worden als een vereenvoudiging.

## 10 Handhaving

Het ontwerpdecreet beoogt een uitdoving van de maatregel jongerenbonus non-profit.

Voor de duur van de uitdoving blijft de afdeling Toezicht en Handhaving van het departement Werk en Sociale economie bevoegd voor controle.





## 11 Evaluatie

De evaluatie van de uitvoering van de maatregel jongerenbonus non-profit en de omslag naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid zal kaderen binnen de reguliere opdrachten gezien een realisatie van de beleidsdoelstelling betreft (cfr. uitvoering van de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie).

## 12 Consultatie

Bij de totstandkoming van deze regelgeving werd het departement Werk en Sociale economie betrokken. Daarnaast wordt overleg gepleegd met de beleidsdomeinen Werk (kabinet, departement WSE, VDAB), Welzijn (kabinet, Agentschap Zorg en Gezondheid, Kind en Gezin) en Onderwijs (kabinet) en de betrokken werkgevers. Verder werd er formeel advies gevraagd van de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen.

## 13 Contactinformatie

Ellen De Bock  
Beleidsmedewerker afdeling werkgelegenheidsbeleid  
Departement Werk en Sociale Economie  
Koning Albert-II laan 35, bus 20  
1030 Brussel

