

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact
- definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Ten gevolge van de zesde staatshervorming werd Vlaanderen bevoegd voor de maatregel 'jongerenbonus non-profit', op grond van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), BWHI.

Het voorliggend ontwerp van decreet strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid om die werknemers bij vertrek te vervangen. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

De Vlaamse regering wenst hiermee de omslag te maken van een gesubsidieerde tewerkstelling naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, waarbij de nadruk komt te liggen op meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten met een focus op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC) zoals bijvoorbeeld het nieuwe systeem tijdelijke werkervaring. Dit conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie.

De beslissing tot uitdoof van deze maatregel 'jongerenbonus non-profit' werd reeds genomen bij de begrotingsopmaak 2017. Het voorliggend ontwerp van decreet geeft uitvoering aan deze beslissing.

In Vlaanderen bestaat de maatregel 'jongerenbonus non-profit' uit vier globale projecten:

- a) Buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang: de jongeren worden ingezet in kwalificerende trajecten naar begeleider in de buitenschoolse opvang, of voor ondersteunende en logistieke opdrachten.
- b) Dagverzorgingscentra: de jongeren worden ingezet voor het begeleiden van ouderen bij het vervoer en bij de activiteiten in het centrum, helpen bij bereiden, toebedelen en toedienen van maaltijden.
- c) Deeltijds leren/deeltijds werken: tewerkstelling van deeltijds lerenden in verschillende deelsectoren van de sociale sector: beschutte werkplaatsen, de gezinszorg, de kinderopvang, de socioculturele sector, de sociale werkplaatsen, de

Vlaamse opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en diensten en privé-ziekenhuizen om op die manier bijkomende werkervaringsplaatsen te creëren. De tewerkstelling dient aan te sluiten bij de opleiding in de school.

- d) Extern vervoer bij dagverzorgingscentra: de jongeren worden ingezet voornamelijk voor chauffeurstaken van en naar dagverzorgingscentra. Daarnaast worden ze ook ingezet in logistieke-, schoonmaak- en animatietaken.

Voorliggend voorontwerp van decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken'. Binnen dit deelproject zitten de jongeren in een stelsel van duaal leren. Zij hebben m.a.w. het statuut van leerling en de leerwerkplek maakt onderdeel uit van hun traject naar een volwaardig diploma. Een uitdoof van dit deelproject zou het aantal leerwerkplekken doen afnemen. Dit deelproject heeft dus een andere finaliteit in vergelijking met de andere 3 deelprojecten waardoor de aangereikte opties ter vervanging van de maatregel jongerenbonus (bv. tijdelijke werkervaring) geen alternatief zijn voor dit derde deelproject.

Bij beslissing van de Vlaamse Regering (VR 20162312) werd het ontwerp van besluit principieel goedgekeurd en voor advies voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen en aan de Raad van State. Beide adviezen werden ontvangen en worden hieronder besproken.

2 Reactie op advies van de SERV van 16 januari 2017

De SERV werd verzocht een advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen.

De SERV plaatst enkele vraagtekens bij de beslissing van de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit'. In de eerste plaats maken zij zich zorgen over het behoud van de capaciteit in de kinderopvang en ouderenzorg. Tijdelijke werkervaring wordt door de SERV niet als een volwaardig alternatief beschouwd. Zij vrezen dat het afschaffen van de jongerenbonus een negatieve impact zal hebben op de (verdere) kwalificering en activering en instroom van laag- en middengeschoolde jongeren in de zorgsector.

Als reactie hierop kan meegedeeld worden dat het beleidsdomein Werk (kabinet, departement WSE, VDAB), samen met het beleidsdomein Welzijn (kabinet, Agentschap Zorg en Gezondheid, Kind en Gezin) enkele werkgroepen oprichtte, met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren. Samen met VDAB wordt hierbij niet uitsluitend naar de maatregel tijdelijke werkervaring gekeken als alternatief, maar ook andere vormen van werkpleklere zoals opleidingstrajecten, IBO, stages, ... kunnen hierin een oplossing betekenen voor de buitenschoolse kinderopvang en de dagverzorgingscentra.

Als Vlaamse Regering willen we op deze manier sterker inzetten op een activerend arbeidsmarktbeleid met meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten waarbij de focus ligt op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC).

Bovendien kunnen werkgevers dankzij de hervorming van het Vlaamse doelgroepenbeleid sinds 1 juli 2016 gebruik maken van de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de aanwerving van middengeschoolde jongeren (< 25 jaar). Dit betekent in vergelijking met het verleden een belangrijke verruiming van de potentiële doelgroep.

Een andere opmerking van de SERV houdt verband met het ontbreken van een transparante onderbouwing van het regelgevingsdossier. Zo merken zij op dat er geen JoKER-/armoedetoets werd uitgevoerd, de nieuwe richtlijnen voor de inhoud van een memorie van toelichting niet werden nageleefd en de impact van de uitdoof van deze maatregel op de lokale besturen niet geschetst wordt.

Als reactie hierop kan meegedeeld worden dat gezien de uitdoof van de 'maatregel jongerenbonus' de belangen van personen jonger dan vijftwintig jaar kan raken, er een kind- en jongereneffectenrapport (JoKER-toets) werd opgemaakt, deze werd toegevoegd in bijlage. In de memorie van toelichting werden enkele elementen ter verduidelijking

opgenomen, zo wordt de inhoud van de projecten nader omschreven en de motieven voor de genomen beleidskeuze meer verduidelijkt. Ook de uitzondering die geldt voor het project voor deeltijds lerenden en deeltijds werkenden wordt beter geschetst. De impact van de uitdoof van deze maatregel op de lokale besturen wordt meegenomen in het derde luik van deze nota.

3 Reactie op advies van de Raad Van State nr. 60.872/1 van 26 januari 2017

De Raad van State werd verzocht om advies mee te delen binnen een termijn van vijf werkdagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Overeenkomstig dit artikel heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Hieronder volgt een overzicht van de bemerkingen van het advies van de Raad van State, alsook de reactie hierop.

M.b.t. de vormvereisten

Het ontwerp bevat bepalingen die rechtstreeks het belang van personen jonger dan vijftientig jaar kunnen raken.

Over dergelijke bepalingen dient een kind- en jongereneffectenrapport te worden opgemaakt, en dit op grond van artikel 4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008. Hiervan kan niet worden afgeweken middels een omzendbrief. Uit artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 blijkt bovendien a contrario dat ook in het geval geen RIA-analyse voorhanden is, een kind- en jongereneffectrapport moet worden opgesteld."

Er wordt tegemoetgekomen aan de vraag van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De regelgeving wordt uitgewerkt binnen de beschikbare budgetten. Op het begrotingsartikel JB0-1JDG2AS-WT is er voor 2016 een budget voorzien van 10.093.000 euro.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gevraagd op 15 december 2016 en verleend op 15 december 2016.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verkregen op 16 december 2016.

De vooropgestelde besparing van 8,5 miljoen euro voor 2017, met name 10 miljoen euro verminderd met maximaal 1,5 miljoen euro voorzien voor de continuering van het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, betreft een inspanningsverbintenis.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De projecten die binnen deze maatregel opgericht werden, situeren zich zowel binnen de private als binnen de openbare social-profitsector. De publieke werkgevers bevinden zich binnen de projecten buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra. Voor deze maatregel werd in 2016 een budget van 3.748 keuro voorzien voor de tewerkstelling van de jongeren binnen de openbare social profit sector. Door de beslissing tot uitdoof van de maatregel, zullen deze middelen ook uitdoven.

De beslissing tot uitdoving heeft derhalve gevolgen op de financiële middelen die aan de lokale besturen ter beschikking gesteld worden ter uitvoering van het voorstel van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Ook hier wenst de Vlaamse Regering de omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, waarbij de nadruk komt te liggen op meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten met een focus op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC) zoals bijvoorbeeld het nieuwe systeem tijdelijke werkervaring en andere vormen van werkplekleren. Ook lokale besturen worden gestimuleerd om hiervoor werkplekken aan te bieden.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-497 van 19 december 2016.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Gezien de beleidsruimte voor de uitwerking van dit decreet onbestaande is, wordt geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt.

We verwijzen hiervoor naar de beslissing genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets werd opgemaakt en toegevoegd in bijlage.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1^o haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van decreet en de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 15 december 2016;
- het begrotingsakkoord dd. 16 december 2016;
- het advies van de SERV dd. 16 januari 2017
- het advies van de Raad van State nr. 60.872/1 van 26 januari 2017
- de JoKER-toets