

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 17 JUNI 2016 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET WAALSE GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
HOUDENDE OMZETTING IN DE GEZINSBIJSLAGWETGEVING VAN DE
RICHTLIJN 2011/98/UE VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
VAN 13 DECEMBER 2011 BETREFFENDE N ENKELE
AANVRAAGPROCEDURE VOOR EEN GECOMBINEERDE VERGUNNING VOOR
ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN OM TE VERBLIJVEN EN TE WERKEN
OP HET GRONDGEBIED VAN EEN LIDSTAAT, ALSMEDE INZAKE EEN
GEMEENSCHAPPELIJK PAKKET RECHTEN VOOR WERKNEMERS UIT DERDE
LANDEN DIE LEGAAL IN EEN LIDSTAAT VERBLIJVEN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1.1 Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde op 25 maart 2016 het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend.

Het doel van richtlijn 2011/98/EU is rechten aanbieden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de Europese Unie mogen werken, die gelijkwaardig met de gemeenschapsrechten van EU-burgers zijn.

De verplichting om die richtlijn overeenkomstig de Europeesrechtelijke verplichtingen in het Belgisch recht om te zetten brengt met zich dat sommige bepalingen van de kinderbijslagregelgeving in die zin gewijzigd moeten worden dat het personeel toepassingsgebied van de reglementering uitgebreid wordt bij de gevallen waarbij het recht op gezinsbijslagen afhankelijk is van een bepaalde verblijfsduur in België.

De uit de omzetting van de voormelde richtlijn voortvloeiende wijzigingen moeten, rekening houdend met de rechtspraak van de Raad van State, beschouwd worden als wijzigingen die op essentiële elementen betrekking hebben. Die geplande wijzigingen moeten dus in een samenwerkingsakkoord worden opgenomen dat door de ter zake bevoegde deelentiteiten samen wordt afgesloten.

1.2 Advies van de Raad van State

De Raad van State stelt dat de verschillende behandeling ten aanzien van derdelanders zoals opgenomen in het samenwerkingsakkoord moet worden verantwoord in het licht van het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie, cf. de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De Raad van State stelt dat de doelstelling van algemeen belang waarvoor terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toegelicht dient te worden.

Repliek op het advies

De richtlijn laat toe om bepaalde categorieën van de gelijke behandeling uit te sluiten. Het betreft onderdanen van derde landen die toestemming hebben voor een periode van ten hoogste zes maanden op het grondgebied te werken, op onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden zijn toegelaten en op onderdanen van derde landen die mogen werken omdat ze een visum bezitten. Daarbij blijft de huidige reeds bestaande beperking behouden voor deze 3 categorieën. Het grondwettelijk hof heeft al herhaaldelijk ingestemd met dergelijke beperking (zie bijvoorbeeld recent GwH 8 maart 2012, nr. 42/12), gezien het niet-contributief karakter van de onderhavige bepalingen die met dit samenwerkingsakkoord worden aangepast.

Het onderhavig samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2016. Met de omzetting van deze richtlijn wordt een beperkte uitbreiding van het toepassingsgebied van de huidige kinderbijslagreglementering voorzien. De retroactieve werking heeft bijgevolg een positief gevolg voor de sociaal verzekerde.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2.

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord over de omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende een enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, dat op 17 juni 2016 door de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten.

Het doel van het samenwerkingsakkoord is richtlijn 2011/98/EU volledig in de Belgische kinderbijslagregelgeving om te zetten om de Europeesrechtelijke verplichtingen voor die sector na te leven.

Via die richtlijn worden rechten die gelijkwaardig met de rechten van EU-burgers zijn, aangeboden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de EU mogen werken.

Artikel 3.

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN