



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven

Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen

Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Voorliggende ontwerpen van decreet werden principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 oktober 2016.
VR 2016 1410 DOC.1085/1, DOC.1085/2, DOC.1085/3, DOC.1085/4, DOC.1085/5, DOC.1085/6 en DOC.1085/7.

1.2. Context en inhoud

- **Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven**

De Vlaamse Regering keurde op 25 maart 2016 (VR 2016 2503 DOC.0284) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend.

Het doel van richtlijn 2011/98/EU is rechten aanbieden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de Europese Unie mogen werken, die gelijkwaardig met de gemeenschapsrechten van EU-burgers zijn.

- **Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED**

De Vlaamse Regering keurde op 20 mei 2016 (VR 2016 2005 DOC.0482) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks regels die van toepassing zijn tijdens de overgangperiode tot aan de overdracht van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen aan de deelentiteiten, meer bepaald:

- de bepaling van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personeel toepassingsgebied van de door de deeltentiteiten goedgekeurde wettelijke en reglementaire bepalingen;
- de budgettering;
- de verrekening van de voor die deeltentiteiten betaalde gezinsbijslagen;
- de inwerkingtreding van de verandering van de bevoegde deeltentiteit;
- en de effectieve invoering van de gemeenschappelijke wijzigingsbepalingen.

Het doel van die regels is verzekeren dat de voormelde overgangperiode goed verloopt.

- **Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen**

De Vlaamse Regering keurde op 20 mei 2016 (VR 2016 2005 DOC.0481) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deeltentiteiten in kwestie ondertekend.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks wijzigingen die aan de kinderbijslagregelgeving moet worden aangebracht, meer bepaald aan:

- het al dan niet gebruiken van de fiscale flux, waarmee de informatie wordt verzameld om het gezinsinkomen te berekenen;
- de betaling van de gezinsbijslagen aan huispersoneel, dat voortaan binnen het werknemersstatuut onder de sociale zekerheid valt;
- het ten laste nemen van oninvorderbare onverschuldigde bedragen door de deeltentiteiten;
- de invoering van het begrip meemoeder wegens de wijziging van het Burgerlijk Wetboek;
- de verhoging van de inkomensgrensbedragen naar aanleiding van de besteding van de welvaartsenveloppe.

1.3 Advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verleende op 29 november 2016 haar advies over de voorliggende instemmingsdecreten. Zij verwijst hierbij naar haar advies (d.d. 18 juli 2016) aan de Vlaamse Regering over de conceptnota "Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat". De Raad stelt voor om de voorliggende instemmingsdecreten te bespreken bij de armoedetoets die wordt uitgevoerd op de vermelde conceptnota.

1.4. Advies van de Raad van State

De Raad van State verleende op 17 januari 2017 een advies over de 3 voorontwerpen van decreet (advies 60.577/VR, advies 60.578/VR en advies 60.579/VR).

De Raad van State stelt daarin vast dat aan elk samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht wordt verleend. Terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang. Daarom dient de doelstelling van algemeen belang waarvoor terugwerkende kracht noodzakelijk is nader toegelicht te worden, hetzij in de memorie van toelichting bij de instemmingsdecreten, hetzij tijdens de parlementaire besprekingen van de decreten.

Nadere toelichting werd voorzien in de betrokken memories van toelichting.

Bij het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, stelt de Raad van State dat de verschillende behandeling ten aanzien van derdelanders zoals opgenomen in het samenwerkingsakkoord moet worden verantwoord in het licht van het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie, cf. de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Daarom dient een passende verantwoording te worden geven voor de verschillende behandeling, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

Deze passende verantwoording werd voorzien in de memorie van toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, met referentienummer GST/MDM/16/0306 werd verleend op 22 september 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het

Beheerscomité van FAMIFED, met referentienummer GST/MDM/16/0304 werd verleend op 22 september 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen, met referentienummer GST/MDM/16/0305 werd verleend op 22 september 2016.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister voor Begroting niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven;
- 2° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED;
- 3° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen;
- 4° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemde ontwerpen van decreet en de bijhorende memories van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- de ontwerpen van decreet;
- de memories van toelichting;
- het advies van de SAR WGG;
- de adviezen van de Raad van State.