

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

**BIS - NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd  
- Definitieve goedkeuring

**1. INHOUDELIJK**

Het voorliggend voorontwerp van decreet werd op 23 december 2016 een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2016 2312 DOC.1528/1BIS, VR 2016 2312 DOC.1528/2BIS, VR 2016 2312 DOC.1528/3BIS). Het ontwerp van decreet wordt nu voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring met het oog op indiening in het Vlaams Parlement.

Met dit voorontwerp van decreet worden in het beleidsveld jeugd twee decreten gewijzigd naar aanleiding van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies:

- In het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies.
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt aangepast om het beheer van jeugdverblijf Hanenbos te Dworp als bijkomende opdracht aan vzw ADJ te geven. Nadat de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet voor de twee keer principieel heeft goedgekeurd, werd er nog een technische aanpassing aan artikel 14 van het ontwerp van decreet gedaan om de formulering van deze bepaling gelijk te schakelen met de overige bepalingen in artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring voor hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Om de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden van de provincies verder concreet vorm te geven, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten. Daarnaast wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Daarnaast machtigt het voorliggend voorontwerp van decreet de Vlaamse Regering om:

- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren;

- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking. In gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko, worden de werkende leden en de bestuurders van die vereniging voorgedragen;
- Toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking.

Het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid, waarvan de intekening niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw zal beoordelen volgens het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid. Op basis van de situatie op 15 januari 2017 kan de Vlaamse Regering beslissen dat deze gemeenten alsnog aanspraak maken op subsidiëring.

Ten slotte wijzigt het voorliggend voorontwerp van decreet de volgende decreten:

- Het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde. De wijziging laat toe dat de voorzitter en ondervoorzitter gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat kunnen uitoefenen met het oog op de continuïteit van de werking.
- Het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren. Het decreet wordt aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector. De bepaling dat het VFL additionele honoraria kan toekennen, wordt opgeheven. Het ondersteunen van leesbevordering wordt uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen.
- Het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013. Door de wijziging wordt er niet langer infrastructuur ter beschikking gesteld van Daarkom vzw. Daarnaast wordt de terbeschikkingstelling van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geregeld.

Voor een uitgebreide bespreking van het voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

Op 12 december 2016 en 21 december 2016 brachten respectievelijk de SARC en de Vlaamse Jeugdraad advies uit over het voorontwerp van decreet. De bespreking van deze adviezen werd opgenomen in de nota die aan de Vlaamse Regering werd voorgelegd voor tweede principiële goedkeuring (VR 2016 2312 DOC.1528/1BIS, VR 2016 2312 DOC.1528/2BIS, VR 2016 2312 DOC.1528/3BIS).

De raad van State formuleerde een advies op het ontwerp van decreet op 26 januari 2017 (advies 60.765/3).

Punt 1 en 2 van het advies zijn inleidend. In het derde punt van het advies wordt ingegaan op hoofdstuk 2 van het ontwerp van decreet, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een aantal verenigingen zonder winstoogmerk en tot zulke verenigingen toe te treden. De Raad van State stelt dat de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van, alsmede het toezicht op deze verenigingen bij decreet dienen geregeld te worden indien het zou gaan om door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde verenigingen. Naar aanleiding hiervan werd in de memorie van toelichting waar nodig geëxpliciteerd hoe de bestuursorganen van deze verenigingen zullen worden samengesteld om aan te tonen dat de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partner is en het dus niet om door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde verenigingen gaat.

De memorie van toelichting werd verder ook aangevuld om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State in punt 4 van het advies, eveneens over hoofdstuk 2 van het ontwerp van

decreet. Er werd toegevoegd dat in het geval de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen gebruik maken van de machtigingen tot toetreding, zij bij de keuze van hun vertegenwoordigers één van de vormen van vertegenwoordiging zoals vermeld in artikel 9 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt en van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact zullen moeten toepassen. Eventueel kunnen de statuten van de vereniging dit nader regelen. Tot slot werd artikel twee, derde lid, van hoofdstuk 2 van het ontwerp van decreet aangepast (cf. punt 5 van het advies). In dit artikel wordt voor de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden tot één van de in hoofdstuk 2 van het ontwerp bedoelde verenigingen, voorzien in de mogelijkheid om statutair personeel en goederen ter beschikking te stellen of om goederen over te dragen aan de betrokken vereniging. Ten gevolge van de toelichting die de Raad van State hierover vroeg, werd beslist om de mogelijkheid te schrappen om statutaire personeelsleden ter beschikking te stellen van deze vereniging, aangezien dit reeds geregeld is door het VPS, artikel X.42 en X.43 voor wat betreft de statutaire personeelsleden van de Vlaamse overheid en in artikel 195,§2, lid 2 van het gemeentedecreet voor wat betreft de terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden door de gemeente.

De volgende twee punten van het advies van de Raad van State betreffen artikel 7 van het ontwerp van decreet, dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, maar waarvan de intekening niet heeft geleid tot subsidiëring, opnieuw zal beoordelen op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid zoals het op het moment van de intekening gold. De toepassing zal inderdaad gevolgen hebben op de verdeling van de aanvullende dotatie bedoeld in hoofdstuk III *quater* van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. De bijlage bij dit decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds zal in het licht hiervan worden aangepast. De Raad van State stelt dat omwille van de coherentie in de regelgeving deze aanpassing gelijktijdig met het voorliggende aan te nemen decreet dient te gebeuren, en wel best voor 30 april 2017, de datum van uitbetaling van de eerste schijf van de genoemde dotatie (cf. punt 6 van het advies). Aan deze opmerking kan echter geen gevolg worden gegeven. Vooraleer de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds kan worden aangepast, dient in de loop van 2017 eerst de nodige voorbereiding te gebeuren ter onderbouwing van de beslissing door de Vlaamse Regering m.b.t. deze dossiers. Tijdens plaatsbezoeken zal de administratie gegevens verzamelen op basis waarvan vervolgens een advies aan de Vlaamse Regering zal worden uitgebracht inzake deze dossiers. Pas wanneer de Vlaamse Regering beslist heeft en dus gekend is welke gemeenten alsnog een subsidie zullen ontvangen, kan worden overgegaan tot aanpassing van de genoemde bijlage met het oog op ingang van deze bijkomende financiering vanaf 2018. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State werd in het ontwerp van decreet geëxpliciteerd dat de financiering pas vanaf 2018 zal ingaan. De wijziging van de bijlage zal worden meegenomen bij de opmaak van het programmadecreet 2018.

Aan punt 7 van het advies van de Raad van State kan evenmin gevolg worden gegeven. Het is van in het begin de intentie van de Vlaamse Regering geweest om gemeenten die in 2014 reeds een inspanning geleverd hadden voor het lokaal cultuurbeleid en intekenden op een van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid alsnog te versterken in die ambities. Het is nooit de intentie van de Vlaamse Regering geweest om deze maatregel open te stellen voor alle gemeenten, daar de budgettaire impact hiervan veel moeilijker in te schatten is en potentieel veel groter kan zijn voor de reeds gesubsidieerde gemeenten. Artikel 7 van het ontwerp van decreet blijft daarom behouden in de huidige vorm.

Ten slotte werden de woorden “treedt in werking op” in artikel 17 van het ontwerp van decreet vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd;
- 2° de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting
- het advies van de Raad van State van 26 januari 2017