

**DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW****NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud**

**1. INHOUDELIJK**

Het Zoniënwoud is het enige boscomplex in ons land dat zich uitstrekt over de drie gewesten. Het is bovendien vrijwel geheel aangemeld als speciale beschermingszone binnen het Europese Natura-2000 Netwerk. Sinds 2005 werken de drie gewestelijke beheerders van het Zoniënwoud aan een gemeenschappelijke visie op de toekomstige ecologische en ruimtelijke ontwikkeling van het boscomplex, namelijk de 'structuurvisie Zoniënwoud', een grondig onderbouwde en goed gedocumenteerde visie op de globale structuren met een (gewest)grensoverschrijdend karakter, zoals onder meer de recreatieve structuren, de ecologische structuren, de (cultuur)historische structuren en de economische structuren. De drie gewesten hebben de 'structuurvisie Zoniënwoud' formeel aangenomen met de intentieverklaring van 10 november 2008 en hebben op 30 april 2012 een akkoord ondertekend voor het overlegmodel in het kader van de structuurvisie voor het Zoniënwoud. Naast het overleg tussen de drie gewestelijke administraties wordt ook overleg gepleegd met de stakeholders binnen het Platform Zoniënwoud. Uit de praktijk blijkt de nood aan een permanent orgaan om de 'structuurvisie Zoniënwoud' op een efficiënte manier te verwezenlijken. Die nood wordt ingevuld door de oprichting van de Stichting Zoniënwoud als een private stichting.

Het realiseren van de 'structuurvisie Zoniënwoud' kan beschouwd worden als een belangeloos doel, zodat kan worden voldaan aan de oprichtingsvoorwaarden voor de private stichting, zoals voorzien in artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. Om de Stichting Zoniënwoud als private stichting door de drie gewesten gezamenlijk op te richten, moeten de drie gewesten een samenwerkingsakkoord ondertekenen waarin onder meer de modaliteiten met betrekking tot de gezamenlijke oprichting en het beheer van de private stichting worden geregeld. Het samenwerkingsakkoord zal vervolgens worden voorgelegd aan de drie parlementen voor instemming. Nadat de drie parlementen hebben ingestemd, zullen de regeringen overgaan tot de daadwerkelijke oprichting van de stichting door middel van een notariële akte. De modaliteiten van de werking van de stichting, zoals die statutair worden vastgelegd, volgen dan rechtstreeks uit het samenwerkingsakkoord.

Artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen biedt de gewesten de mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden te sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven. De regeling via decretale machtiging met

betrekking tot de bevoegdheid tot oprichting van of deelname in een rechtspersoon wordt in het Vlaamse Gewest geregeld in artikel 9 van bovengenoemde bijzondere wet.

Gelet op het feit dat een beperkte bevoegdheidsoverdracht aan de Stichting Zoniënwood niet kan worden uitgesloten en ook de Inspecteur-generaal van Financiën in zijn advies lijkt te besluiten dat er bij de oprichting van de stichting sprake zou zijn van een beperkte bevoegdheidsoverdracht, biedt de decretale machtiging de grootste rechtszekerheid. Uit het advies van de cluster Vlaamse justitie en regelgeving van het departement Kanselarij en Bestuur blijkt dat in casu de opmaak van het samenwerkingsakkoord dat door de decreetgever wordt goedgekeurd, cruciaal is en dat de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord door de verschillende gewesten volstaat.

Aanvullend op bovenstaande uiteenzetting moet hier worden opgemerkt dat aan de Stichting Zoniënwood geen bevoegdheden worden toegekend die betrekking hebben op het beheer van het woud. De stichting zal als een instrument fungeren dat de bosbeheerders toelaat efficiënter hun krachten te bundelen en zal een belangrijke bijdrage leveren aan de uitvoering van de beslissingen die de respectievelijke bosbeheerders in onderling overleg namen.

De Stichting Zoniënwood heeft als doel de gezamenlijke initiatieven te nemen die noodzakelijk zijn om de intergewestelijke structuurvisie te realiseren en stimuleert de initiatieven die het Zoniënwood ten goede komen, opdrachten die de drie gewesten momenteel parallel naast elkaar uitoefenen. De stichting moet het mogelijk maken om op een eenduidige wijze gezamenlijke procedures te voeren (slechts één procedure in plaats van drie parallelle) en moet de samenwerking in consensus structureren. Daarenboven biedt de stichting door haar specifiek statuut de kans partners en/of financierders te mobiliseren om in het Zoniënwood te investeren.

Het voorontwerp van decreet gaat als bijlage 1. De bijbehorende memorie van toelichting gaat als bijlage 2. En het samenwerkingsakkoord, goedgekeurd op de Interministeriële Conferentie voor Leefmilieu op 19 september 2016, gaat als bijlage 3.

## **2. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

De Stichting Zoniënwood wordt door de drie gewesten gefinancierd. Voor de uitvoering van de opdrachten van de stichting wordt voorgesteld om gedurende de eerste drie jaar jaarlijks een budget van 150.000 euro ter beschikking te stellen. Het aandeel in de bijdrage per gewest wordt bepaald op basis van de in de structuurvisie opgegeven verdeelsleutel. Voor het bepalen van de verdeling is uitgegaan van de oppervlakte die door elk van de drie gewesten wordt beheerd.

1° Vlaams Gewest (55%)	82.500 euro
2° Brussels Hoofdstedelijk Gewest (35%)	52.500 euro
3° Waals Gewest (10%)	15.000 euro

De Vlaamse bijdrage na de oprichting van de Stichting Zoniënwood zal jaarlijks 82.500 euro bedragen, met dien verstande dat het budget jaarlijks zal worden bepaald binnen de perken van de begroting. Binnen het interministerieel overleg voor het Zoniënwood, dat voortkomt uit het intergewestelijk akkoord van 30 april 2012, wordt een evaluatie voorzien van zowel de werking als de financiering van de stichting. Vervolgens kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, beslissen om de steun aan te passen, uiteraard met in acht name van de geldende procedures. Hierbij wordt telkens rekening gehouden met het feit dat het bedrag jaarlijks moet worden vastgesteld.

Naast de jaarlijkse bijdrage door de gewesten is het de bedoeling dat de Stichting Zoniënwood bijkomende budgetten mobiliseert door externe bronnen voor financiering aan te trekken.

Bovengenoemde financiering vormt geen steun in de zin van de Europese staatssteunregels. De activiteiten die door de Stichting Zoniënwood worden uitgeoefend, zijn bevoegdheden die in principe door de drie gewesten moeten worden uitgeoefend. Overheidsbevoegdheden en de uitoefening van een overheidsbevoegdheid kunnen volgens het Hof Van Justitie niet als een economische activiteit worden gekwalificeerd. Het gaat om werkzaamheden die in hun geheel beschouwd, wegens hun aard en hun doel en de regels waaraan zij zijn onderworpen, neerkomen op het uitoefenen van prerogatieven die typisch overheidsprerogatieven zijn. Hieronder vallen onder meer de taken van algemeen belang die behoren tot de kerntaken van de staat.

Bovendien kan worden gesteld dat de steun sowieso geen staatssteun vormt aangezien de voorwaarden daarvoor niet vervuld zijn. Met name laat de steun de Stichting Zoniënwood toe de haar toevertrouwde niet-economische taken van natuurbescherming en -behoud alsook van natuureducatie en -voorlichting te vervullen. De activiteiten van natuurbescherming en -behoud zijn activiteiten met een doel van algemeen belang, ter bescherming van het milieu en belangrijk voor de instandhouding van de biodiversiteit en het natuurgroen in Vlaanderen. Er is dus geen sprake van een economische activiteit. Dit wordt ook bevestigd in de recente "Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107(1) TFEU", punt 34. De secundaire activiteiten, zoals het faciliteren van de onthaalpoorten, zijn ondergeschikt aan en inherent verbonden met de niet-economische activiteit van natuurbehoud en -bescherming. De opbrengsten van deze secundaire activiteiten worden bovendien geherinvesteerd in de niet-economische kernactiviteit. Ook eventuele inkomsten vanuit activiteiten rondom onthaalpoorten zullen dienen om de kosten van de kernactiviteiten te financieren.

Ten slotte, indien het niet-economisch karakter van de secundaire activiteiten zou worden betwist, is de Algemene groepsvrijstellingsverordening Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014, waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, meer bepaald artikel 53, van toepassing. In het samenwerkingsakkoord wordt de raad van bestuur belast met de opdracht erop toe te zien dat aan de voorwaarden van de Algemene groepsvrijstellingsverordening wordt voldaan.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 2 augustus 2016 gaat als bijlage 4.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 9 september 2016 gaat als bijlage 5.

### **3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

### **4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert en dus geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een samenwerkingsakkoord en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud;
2. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud,
  - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Minaraad en de SERV, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
  - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke SCHAUVLIEGE  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw