



DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting bij gecombineerd vervoer
- Definitieve goedkeuring na adviezen

1. ALGEMENE BESPREKING

Artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (hierna VCF) voorziet in een terugbetaling van verkeersbelastingen voor vrachtauto's, tractors, aanhangwagens en opleggers wanneer deze voertuigen afstanden afleggen in het kader van het gecombineerd vervoer.

Deze bepaling (voorheen artikel 23ter van het Wetboek van 23 november 1965 van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen) werd ingevoegd bij wet van 25 januari 1999 ter omzetting van artikel 6 van de Richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992 van de Raad houdende vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten (P.B., L. 368, 17 december 1992).

Het gecombineerd vervoer is het vervoer zoals het wordt gedefinieerd in artikel 1 van de Richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992 van de Raad houdende vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten (P.B., L. 368, 17 december 1992):

“Het goederenvervoer tussen Lid-Staten waarbij de vrachtwagen, de aanhangwagen, de oplegger met of zonder trekker, de wissellaadbak of de container van 20 voet en meer gebruik maken van de weg voor het eerste of het laatste gedeelte in het traject, en voor het andere gedeelte van het spoor of de binnenwateren, of van een zeetraject wanneer dat traject meer bedraagt dan 100 km hemelsbreed gemeten, en het begin- of het eindvervoer over de weg verrichten:

- *hetzij tussen de laadplaats van de goederen en het dichtstbij gelegen geschikte station van inlading, voor wat het beginvervoer betreft, en tussen het dichtstbij gelegen geschikte station van uitlading en de losplaats van de goederen, voor wat het eindvervoer betreft,*
- *hetzij binnen een afstand van ten hoogste 150 km hemelsbreed gemeten, vanaf de rivier- of zeehaven van in- of van uitlading.”*

De terugbetalingsregeling voorzien in artikel 2.2.6.0.4 VCF is geënt op artikel 6 van de Richtlijn 92/106/EEG. Dit artikel bepaalt dat de lidstaten in een terugbetaling of vermindering van de verkeersbelastingen moeten voorzien in geval van gecombineerd vervoer:

“1. De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in lid 3 vermelde belastingen op de wegvoertuigen (vrachtwagens, trekkers, aanhangwagens of opleggers), wanneer zij een traject afleggen in gecombineerd vervoer, binnen de grenzen, onder de voorwaarden en overeenkomstig de modaliteiten die zij na overleg met de Commissie vaststellen, of wel forfaitair, of wel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject, worden verminderd of terugbetaald.

De in de eerste alinea bedoelde verminderingen of terugbetalingen worden door de Staat waar de voertuigen zijn geregistreerd, toegekend op basis van het in deze Staat per spoor afgelegde traject. De Lid-Staten mogen deze verminderingen of terugbetalingen echter toestaan met inachtneming van de trajecten per spoor die gedeeltelijk dan wel volledig zijn afgelegd buiten de Lid-Staat waar de voertuigen zijn geregistreerd.

2. Onverminderd de bepalingen die voortvloeien uit een eventuele aanpassing op communautair vlak van de nationale stelsels inzake belastingen op bedrijfsvoertuigen, mogen de voertuigen die uitsluitend worden gebruikt voor de tractie over de weg op begin- of eindtrajecten van een gecombineerd vervoer, wanneer zij afzonderlijk worden belast, vrijgesteld worden van de in lid 3 genoemde belastingen.

3. De in de leden 1 en 2 bedoelde belastingen zijn de volgende:

*- België: verkeersbelasting op de autovoertuigen/taxe de circulation sur les véhicules automobiles;
...”*

De regelgever wil ervoor zorgen de terugbetaling van de verkeersbelasting die op basis van de Richtlijn moet worden voorzien ook effectief in de praktijk kan worden toegepast. Het maximaliseren en optimaliseren van het fiscaal voordeel bij een aanvraag van de terugbetaling van de verkeersbelasting kan een stimulans bieden voor alternatieve vervoersmiddelen waardoor het vrachtvervoer van de weg wordt gehaald en het wegennet wordt ontlast. Gelet daarop werd bij decreet van (datum) beslist om artikel 2.2.6.0.4 VCF te herzien, met als doel het gecombineerd vervoer over het spoor, via de binnenwateren en via zeetraject in België te stimuleren en op die manier het wegennet te ontlasten.

Ter verdere uitvoering daarvan wordt nu ook artikel 2.2.6.0.3 van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 (hierna BVCF) herzien met het oog op het moderniseren en vereenvoudigen van de aanvraag tot de terugbetaling van de verkeersbelasting.

Het bestaande artikel 2.2.6.0.3 BVCF regelt de uitvoering van de terugbetalingsregeling bij gecombineerd vervoer. De uitvoeringsmodaliteiten bij deze bepaling zijn complex. Het is een grote administratieve last in hoofde van de belastingplichtige om te bewijzen wanneer een schijf van 5500 kilometer aan gecombineerd vervoer werd afgelegd. Voor de belastingadministratie is een controle hierop ook moeilijk en tijdrovend. Op heden werd bovendien geen enkele aanvraag tot terugbetaling aan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie gericht. De terugbetalingsregeling is bijgevolg totaal onbenut.

Gelet daarop wordt voorgesteld om artikel 2.2.6.0.3 BVCF te herzien, met als doel het gecombineerd vervoer over het spoor, de binnenwateren en via zeetraject in België te stimuleren en op die manier het wegennet te ontlasten.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1.

Het gecombineerd vervoer kan worden bewezen aan de hand van een formulier dat de belastingplichtige online, via e-mail, op aanvraag via de gewone post of aan één van de loketten van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan bekomen.

Op dit formulier duidt de belastingplichtige onder meer volgende zaken aan:

- de naam en het adres van de belastingplichtige die om teruggave verzoekt;
- het kenteken van het trekkend voertuig waarop het verzoek betrekking heeft, alsook van de oplegger of aanhangwagen die in samenstel met het trekkend voertuig voor het gecombineerd vervoer werd gebruikt of desgevallend de identificatie van de wissellaadbak of de container van 20 voet of meer zodat deze gelinkt kunnen worden aan het trekkend voertuig (bv. vrachtbrief + shipping order, (container) interchange, ...);
- het aantal overslagverrichtingen in gecombineerd vervoer die in België plaatsvinden alsook de datum waarop en de locatie waar de goederen worden overgeladen van de ene vervoersmodus naar de andere vervoersmodus;
- het rekeningnummer waarop de terugbetaling dient te gebeuren.

De vrachtbrieven en de andere documenten waaruit blijkt dat er een overslagverrichting heeft plaatsgevonden worden gedurende vijf jaar bijgehouden door de belastingplichtige en worden op vraag van het bevoegde personeelslid overgemaakt binnen een maand vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van de aanvraag (art. 3.13.1.2.3. VCF). De vrachtbrieven en andere documenten moeten duidelijk bewijs leveren dat er sprake is geweest van gecombineerd vervoer zoals gedefinieerd in artikel 1 van de Richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992. Daartoe moeten de vrachtbrieven en andere documenten onder meer vermelden dat het gecombineerd vervoer heeft plaatsgevonden tussen twee lidstaten en dat het vervoer over de weg naar het dichtstbijzijnde station van in- of uitlading gebeurde of naar een rivier- of zeehaven van in – of uitlading die zich binnen een afstand van 150 km hemelsbreed gemeten van de laad- of losplaats van de goederen bevindt.

De aanvraag tot terugbetaling moet worden ingediend bij de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie, ten vroegste de laatste dag van de belastbare periode en uiterlijk drie maanden na de laatste dag van de belastbare periode op straffe van verval.

In geval van het niet naleven van een van de voorwaarden vermeld in artikel 2.2.6.0.4 VCF of in dit artikel zal het volledige bedrag aan verkeersbelasting worden aangerekend en zal een administratieve boete worden opgelegd overeenkomstig artikel 3.18.0.0.1 of 3.18.0.0.4 VCF.

Artikel 2.

Voorliggende maatregel strekt tot voordeel van de belastingplichtige en heeft uitwerking met ingang van aanslagjaar 2016.

Het doen samenvallen van de inwerkingtreding van voorliggende aanpassingen met de aanvang van een nieuw belastbaar tijdperk is ook de meest transparante en klantvriendelijke werkwijze. Immers:

1° Dankzij deze retroactieve werking kan de belastingplichtige al de tijdens het lopende aanslagjaar uitgevoerde ritten in het kader van gecombineerd vervoer in aanmerking laten nemen voor het berekenen van de terugbetaling. Immers, de terugbetaling kan gevraagd worden ten vroegste op de laatste dag van het belastbaar tijdperk en uiterlijk drie maanden na de laatste dag van het belastbaar tijdperk. Vermits de belastbare periode voor de voertuigen die vallen onder het systeem van de niet-geautomatiseerde inning (waaronder de vrachtwagens die in aanmerking komen voor de terugbetaling in het kader van gecombineerd vervoer) het burgerlijk jaar volgt (van 1 januari tot 31 december), kan de terugbetaling in concreto worden gevraagd vanaf 31/12/2016 t.e.m. 31/3/2017. Enkel voor aanslagjaar 2016 wordt voorzien in een indientermijn van 4 maanden (in casu dus tot 30 april 2017).

2° Deze werkwijze voorkomt ook dat moet worden overgegaan tot een massale herziening (verlenen van ontheffingen en vestigen van supplementen) van de verkeersbelasting voor de niet-geautomatiseerde voertuigen.

De retroactieve werking kan dan ook als volgt gemotiveerd worden:

- Het samenvallen van de inwerkingtreding van voorliggende wijzigingsbepaling met de aanvang van een belastbaar tijdperk, dat in de verkeersbelasting principieel met een kalenderjaar samenvalt, beoogt het bieden van maximale transparantie en klantvriendelijkheid en het vermijden van talloze aanvullende aanslagen en ontheffingen en is daarom onontbeerlijk voor de goede werking van de openbare dienst en de continuïteit ervan. Deze doelstelling van algemeen belang werd al eerder door het Grondwettelijk Hof weerhouden in een gelijkaardige zaak (zie arrest nr. 26/2009 van 18 februari 2009 (rolnummer 4426) betreffende het retroactief aanpassen van de belastbare grondslag inzake de verkeersbelasting).
- Aangezien voorliggende bepaling niet tot gevolg heeft dat de afloop van een of meer gerechtelijke procedures in een welbepaalde zin wordt beïnvloed of dat rechtscolleges worden verhinderd zich uit te spreken, is er geen noodzaak tot uitzonderlijke omstandigheden of dringende motieven van algemeen belang.

Artikel 3.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

3. PROCEDUREVERLOOP: OVERZICHT VAN DE ONTVANGEN ADVIEZEN EN DE BESPREKING ERVAN

3.1. Mobiliteitsraad Vlaanderen (MORA)

In zijn advies van 28 oktober 2016 geeft de MORA aan voorliggend initiatief van de Vlaamse Regering te steunen en zij formuleert geen opmerkingen op het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

3.2. Sociaal economische Raad Vlaanderen (SERV)

In een brief van 31 oktober 2016 gaf de SERV te kennen dat de Raad zich in dit dossier aansluit bij het advies dat de MORA hierover uitbrengt.

3.3. Raad van State

De Raad van State heeft advies 60.773/3 uitgebracht op 26 januari 2017.

De Raad van State merkte daarbij het volgende op:

- In de aanhef moet een verwijzing worden opgenomen naar artikel 1.1.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit. Het voorliggende besluit voorziet dat het gecombineerd vervoer moet bewezen worden aan de hand van een formulier. Daarom dient bijkomend rechtsgrond gezocht te worden in artikel 1.1.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit. De bemerking van de Raad van State wordt gevolgd en de aanhef werd aangepast.

- Het ontworpen artikel 2.2.6.0.3, §1, eerste lid van het voorliggende besluit bepaalt dat “het gecombineerd vervoer wordt bewezen met een formulier dat wordt aangevraagd bij de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie”. De Raad van State stelt voor om deze zin als volgt te formuleren: “ De aanvraag tot terugbetaling gebeurt door het indienen van een formulier dat ter beschikking wordt gesteld door de Vlaamse Belastingdienst”.
De redenen daartoe zijn:
 - 1.. De omschrijving ‘wordt bewezen met een formulier’ is niet afdoende omdat de beoordeling of het formulier als bewijs kan dienen nog moet gedaan worden door de Vlaamse Belastingdienst;
 2. de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is in casu de Vlaamse Belastingdienst, de Raad van State adviseert om dit duidelijkheidshalve te vermelden.
 Het advies van de Raad van State wordt gevolgd wat betreft het eerste punt. De suggestie om de bevoegde entiteit te concretiseren wordt niet gevolgd. Het is duidelijk dat hiermee de Vlaamse Belastingdienst wordt bedoeld. Voor de verantwoording kan worden verwezen naar de algemene toelichting aan de Vlaamse Regering bij het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013.

- Het voorliggende ontwerp van besluit heeft uitwerking met ingang van aanslagjaar 2016. De Raad van State stelt dat moet nagegaan worden of het nodig is om te voorzien in een overgangsregeling voor de reeds ingediende aanvragen en desgevallend voor de uiterste datum voor de indienen van aanvragen met betrekking tot het aanslagjaar 2016. Gezien het te nemen besluit snel tot stand zal komen en het nodige wordt gedaan om dit onmiddellijk in het Belgisch Staatsblad te publiceren, zal het besluit nog van kracht worden voor het verstrijken van de aanvraagtermijn voor aanslagjaar 2016. Om de gevolgen van een onvoorzien oponthoud te voorkomen, wordt enkel voor aanslagjaar 2016 echter wel voorzien in een indientermijn van 4 maanden (in casu dus tot 30 april 2017). In een overgangsregeling dient niet te worden voorzien. Niet alleen zijn er nog geen dossiers ingediend, ook is het beperkt aantal bedrijven dat in aanmerking komt voor deze vermindering, onder meer via de beroepsfederatie, reeds op de hoogte van de bepalingen en termijnen in dit besluit.

Verder heeft de Raad van State geen opmerkingen bij voorliggend ontwerp.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring: VR 2016 0710 DOC. 1048/1 en DOC. 1048/2.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring: VR 2016 0710 DOC. 1048/1 en DOC. 1048/2.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring: VR 2016 0710 DOC. 1048/1 en DOC. 1048/2.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Dit werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring: VR 2016 0710 DOC. 1048/1 en DOC. 1048/2.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting bij gecombineerd vervoer

Brussel, [Datum],

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

BIJLAGEN:

- ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting bij gecombineerd vervoer
- advies van de SERV
- advies van de MORA
- advies van de Raad van State