



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.577/VR
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98 [EU] van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven'

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98 [EU] van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Cathérine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, strekt tot de omzetting, voor wat betreft de sector van de gezinsbijslagen, van artikel 12, lid 1, e), en lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 'betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven'.

Artikel 12, lid 1, e), van richtlijn 2011/98/EU voorziet in beginsel in een recht op gelijke behandeling van de onderdanen van derde landen bedoeld in artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/98/EU, dit zijn onderdanen van derde landen die legaal in de EU werken of mogen werken (hierna: derdelanders), op het vlak van de takken van de sociale zekerheid bedoeld in verordening (EG) 883/2004¹. Artikel 12, lid 2, b), van de richtlijn staat de lidstaten evenwel toe om dit recht op gelijke behandeling te beperken voor derdelanders die geen werknemer in loondienst zijn of die niet minstens zes maanden werknemer in loondienst zijn geweest en werkloos zijn. Daarnaast staat de richtlijn de lidstaten toe om op het vlak van de gezinsbijslagen te besluiten dat dit recht op gelijke behandeling niet van toepassing is op drie welomschreven categorieën van derdelanders.

2. Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe twee wettelijke bepalingen in de gezinsbijslageregeling te wijzigen die een verblijfsduur in België vereisen vooraleer derdelanders in aanmerking komen voor bepaalde gezinsbijslagen, met name de verblijfsduur die in de algemene kinderbijslageregeling geldt voor de zogenaamde rechthebbende studenten (artikel 56*sexies*, § 1, tweede lid, van de algemene kinderbijslagewet van 19 december 1939 (AKBW)) en de verblijfsduur die geldt voor de rechthebbende die de gewaarborgde gezinsbijslag aanvraagt (artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 'tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag').

Gelet op de vereisten van artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', moet gedurende de in dit artikel vermelde overgangperiode over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.²

De twee wijzigingen beogen op het vlak van de verblijfsduur een gelijke behandeling in te voeren tussen enerzijds Belgen en de categorieën van niet-Belgen die reeds zijn opgesomd in respectievelijk de artikelen 56*sexies*, § 1, tweede lid, AKBW en artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 en anderzijds derdelanders die worden bedoeld in artikel 12, lid 2, b), eerste lid, van richtlijn 2011/98/EU én die zich niet bevinden in één van de gevallen

¹ Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 'betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels'.

² Zie bijvoorbeeld adv. RvS 58.503/VR van 31 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag'.

waarin inzake gezinsbijslagen, overeenkomstig artikel 12, lid 2, b), tweede lid van richtlijn 2011/98/EU kan worden afgeweken van het principe van gelijke behandeling.

De voorwaarde inzake verblijfsduur blijft met andere woorden gelden voor derdelanders die geen werknemer in loondienst zijn of die niet minstens zes maanden werknemer in loondienst zijn geweest en werkloos zijn alsook voor derdelanders die toegelaten zijn om voor een periode van ten hoogste zes maanden te werken, toegelaten zijn voor studiedoeleinden of die mogen werken omdat ze een visum hebben.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP

Artikel 3

3. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men "dit decreet" in de plaats van "dit besluit".

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel

4. Artikel 12 van richtlijn 2011/98/EU voorziet in beginsel in de gelijke behandeling van derdelanders op het vlak van sociale zekerheid, maar staat de lidstaten toe in bepaalde gevallen hierop beperkingen aan te brengen.

Het samenwerkingsakkoord waarmee wordt beoogd in te stemmen waarborgt op het vlak van de gezinsbijslagen de gelijke behandeling van de categorieën van derdelanders waarop de richtlijn geen uitzondering toestaat, maar voert een verschillende behandeling in ten aanzien van alle derdelanders waarvoor de richtlijn mogelijk maakt dat de lidstaten in een afwijking voorzien. Hoewel deze verschillende behandeling wordt toegelaten door artikel 12, lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU, volgt zij niet noodzakelijk uit deze bepaling.

Die verschillende behandeling ten aanzien van derdelanders moet kunnen worden verantwoord in het licht van het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat is neergelegd in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Aangezien de verschillende behandeling niet noodzakelijk volgt uit artikel 12, lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU, kan het bestaan of de omzetting van die bepaling op zichzelf niet als afdoende verantwoording dienen.

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om voor de betrokken verschillende behandeling een passende verantwoording te geven, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

Artikel 4

5. Overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 4 van het samenwerkingsakkoord heeft het “uitwerking met ingang van 1 juli 2016 na goedkeuring door de respectievelijke bevoegde wetgevers”.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.³

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Yves KREINS

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 60.578/VR
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED'

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deeltentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deeltentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Cathérine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, bevat de aanknopingsfactoren op grond waarvan de territoriale bevoegdheid van de inzake de gezinsbijslagen bevoegde overheden wordt bepaald, alsook bepalingen betreffende de financiële tenlasteneming door en de aanrekening aan de verschillende overheden van de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 94, § 1bis, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moet gedurende de in deze bepaling vermelde overgangperiode, over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP

Artikel 3

2. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men “dit decreet” in de plaats van “dit besluit”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 5

3. Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de gevallen waarin alle of verschillende deeltentiteiten parallel dezelfde decretale of reglementaire bepalingen aannemen, voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Dit artikel kan geen afbreuk doen aan artikel 94, § 1bis, tweede en derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De decretale of reglementaire bepalingen die worden tot stand gebracht volgens de in artikel 5 van het samenwerkingsakkoord bedoelde procedure van het “gezamenlijk eenzijdig aannemen” kunnen – voor zover ze in werking treden vooraleer de deeltentiteiten zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling – uitsluitend betrekking hebben op wijzigingen die *geen* betrekking hebben op “essentiële elementen van [he]t administratief beheer en van de(...) uitbetaling [van de gezinsbijslagen] of [op] de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer”. Wijzigingen aan de essentiële elementen van het administratief beheer of de uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen kunnen krachtens artikel 94, § 1bis, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 immers slechts gezamenlijk door de betrokken deeltentiteiten “via een

¹ Zie adv. RvS 58.503/VR van 31 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag’, en zie meer in het bijzonder adv. RvS 56.739/1/3 van 24 oktober 2014, over regeringsamendementen op het ontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 19 december 2014 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015’ *Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 132/4, 81-83.

samenwerkingsakkoord na overleg met de in het eerste lid bedoelde instellingen” worden aangebracht.²

Artikel 6

4. Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord heeft het “uitwerking met ingang van 1 juli 2014 na goedkeuring door de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten”.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.³

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

Artikel 7

5. In artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 wordt het voornemen vastgelegd dat de betrokken partijen al naargelang het geval een samenwerkingsakkoord of een samenwerkingsprotocol zullen sluiten over bepaalde aangelegenheden.

² Zie o.m. adv.RvS 58.503/VR van 31 december 2015, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag’, randnr. 8.

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

In dit verband moet erop gewezen worden dat, indien de te sluiten samenwerkingsakkoorden betrekking hebben op de uitwisseling en de centralisering van gegevens, overeenkomstig artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de federale overheid partij zal moeten zijn bij dit akkoord, in zoverre het betrekking heeft op de periode voor 1 januari 2020.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Yves KREINS



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.579/VR
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen'

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen (*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROUGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, bevat wijzigingen aan een aantal wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moet gedurende de in dit artikel vermelde overgangperiode, over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikelen 19 en 20

2. Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens de artikelen 19 en 20 van het samenwerkingsakkoord wordt aan het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht verleend.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.²

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

¹ Zie adv.RvS 58.483/VR van 15 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering 'modifiant divers arrêtés royaux relatifs aux allocations familiales'; adv.RvS 58.484/VR van 15 december 2015 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest 'modifiant la loi générale relative aux allocations familiales'; adv.RvS 58.485/VR van 15 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering 'modifiant l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties' en adv.RvS 58.503/VR van 31 december 2015, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag'.

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

Artikel 21

3. Artikel 21 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de door dit samenwerkingsakkoord gewijzigde uitvoeringsbepalingen “door de respectievelijke regeringen van de bevoegde deelentiteiten gewijzigd [kunnen] worden”.

Aangezien deze machtiging betrekking heeft op de bepalingen van het samenwerkingsakkoord die, ook al zijn het uitvoeringsbepalingen, beschouwd moeten worden als essentiële elementen van het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen of als regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen,³ kan deze machtigingsbepaling uiteraard enkel zo begrepen worden dat de betrokken regeringen de machtiging niet kunnen aanwenden dan nadat de betrokken deelentiteiten, overeenkomstig artikel 94, § 1*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volledig bevoegd zijn geworden voor de gezinsbijslageregeling, m.a.w. vanaf 1 januari 2020 of, indien zij vóór 1 januari 2020 beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen te verzekeren en deze beslissing hebben genotificeerd overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, naargelang het geval, vanaf 1 januari 2018 of 1 januari 2019.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Yves KREINS

³ Zie de in voetnoot 1 vermelde adviezen.

De heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon
Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk

SARWGG_20161129_Samenwerkingsakkoorden_gezinsbijslag_ADVDEF

Brussel

29 november 2016

Advies over drie voorontwerpen van decreet met betrekking tot samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen

Mijnheer de minister

U vroeg de SAR WGG op 20 oktober 2016 om advies te verlenen over drie voorontwerpen van decreet houdende instemming met enkele samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen, met name:

- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen.

De SAR WGG gaf op 18 juli 2016 advies aan de Vlaamse regering over de conceptnota "Voor elk kind en elk gezin een groeppakket op maat" en wenst in dit verband ook graag naar dit advies te verwijzen.

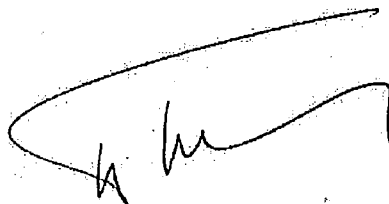
In voornoemd advies vraagt de raad om snel werk te maken van een uitgebreide armoedetoets en zegt de raad er op te rekenen dat het middenveld en de wetenschap op een gestructureerde wijze worden betrokken in de verdere uitbouw en uitvoering van de Vlaamse kinderbijslag.

De raad stelt dan ook voor om de voorliggende samenwerkingsakkoorden mee te bespreken in de lopende armoedetoets over deze conceptnota zodat we een duidelijk zicht krijgen op de effecten van deze voorontwerpen van decreet op de (kinder-)armoede.

Met vriendelijke groet



Jan De Maeseneer
voorzitter



Gunter Naets
Secretaris