



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen

1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1. Context

Bij brief van 1 december 2016, met kenmerk 00166/JM, vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 2 maanden. Deze adviesvraag heeft als voorwerp het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen.

2.2. Algemene bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wijzigt het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen.

Het koninklijk besluit van 22 juni 2011 voorzag in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2007/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 inzake certificering van machinisten die locomotieven en treinen op het spoorwegsysteem van de Gemeenschap besturen.

Voormeld koninklijk besluit verwijst nog naar de wet van 19 december 2006 betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen, die werd opgeheven door de Spoorcodex. In het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit worden dan ook de verwijzingen naar de wet van 19 december 2006 vervangen door verwijzingen naar de Spoorcodex.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit heft de verwijzing naar de wet van 19 december 2006 op.

Artikel 2 van het voorliggende ontwerp vervangt de bepalingen van artikel 3 van het koninklijk besluit van 22 juni 2011. Dit artikel bepaalt onder meer op welke wijze de aanvrager zijn aanvraag bij de veiligheidsinstantie dient in te dienen en welke documenten en attesten bij zijn aanvraag moeten worden gevoegd.

Artikel 3 heft het opschrift van de onderafdelingen 1 (Aanvraag van een vergunning) en onderafdeling 2 (Aanvraag van een verlenging, een duplicaat of een bijwerking) van hoofdstuk 2, afdeling 1, op.

De wijzigingen die door artikel 4 van het voorliggende ontwerp worden aangebracht aan het koninklijk besluit van 22 juli 2011 zijn hoofdzakelijk van redactionele aard. Zo wordt er nu verwezen naar de desbetreffende artikelen van de Spoorcodex en niet langer naar de wet van 19 december 2006.

Artikel 5 van het ontwerp vervangt artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 juli 2011, als volg:
“Art. 5. De bestuurder vraagt een vernieuwing van zijn vergunning aan maximaal zes maanden voor de vervaldag ervan. Eens die termijn verstreken is, vraagt hij een nieuwe vergunning aan.”

Artikel 6 vervangt de voorschriften van artikel van voormeld koninklijk besluit. Het gewijzigde artikel schrijft voor wat er moet gebeuren wanneer de ingediende aanvraag niet alle documenten en attesten omvat.

Artikel 7 vervangt in artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit de woorden “37/2 van de wet” door de woorden “128 van de Spoorcodex”.

Artikel 8 voegt in artikel 8 van hetzelfde besluit in de inleidende zin de woorden “bedoeld in artikel 132, §1, 1^o, van de Spoorcodex” in tussen de woorden “gegevens van het register van vergunningen” en “worden veranderd”.

Artikel 9 voegt in artikel 9 van hetzelfde besluit in de inleidende zin de woorden “bedoeld in artikel 140, §1, 1^o, van de Spoorcodex” in tussen de woorden “gegevens van het register van bevoegdheidsbewijzen” en “worden veranderd”.

Artikel 10 belast de minister bevoegd voor het spoorvervoer met de uitvoering van het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit.

2.4. Juridische bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wijzigt het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen.

Het koninklijk besluit van 22 juni 2011 geeft uitvoering aan de artikelen 128, vierde lid, 132, §4 en 5, en 140, §4 en 5 van de Spoorcodex tot het bepalen van de te volgen procedure voor de afgifte van de vergunningen voor treinbestuurders en van de regels om risico op beschadiging van de inhoud van het register van de vergunningen en van het register van de bevoegdheidsbewijzen te vermijden.

De bepalingen van de Spoorcodex met betrekking tot de vergunning en bevoegdheidsbewijzen voor treinbestuurders vinden hun oorsprong in richtlijn 2007/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 inzake de certificering van machinisten die locomotieven en treinen op het spoorwegsysteem van de Gemeenschap besturen.

Deze richtlijn is van toepassing op machinisten die locomotieven en treinen op het spoorwegsysteem in de Gemeenschap besturen ten behoeve van een spoorwegonderneming, waarvoor een veiligheidscertificaat vereist is of waarvoor een infrastructuurbeheerder een veiligheidsvergunning nodig heeft (artikel 2.1).

Welnu, artikel 23.7 van deze richtlijn bepaalt, dat wat de vergunning betreft, het algemene stelsel voor erkenning van beroepskwalificaties als bepaald bij richtlijn 2005/36/EG van toepassing blijft op de erkenning van de beroepskwalificaties van machinisten die onderdaan zijn van een lidstaat en hun opleidingsbewijs in een derde land hebben behaald. Hieruit blijkt alvast dat de toegang tot het beroep van machinist afhankelijk wordt gemaakt van beroepskwalificaties.

In de Spoorcodex wordt in artikel 127, lid 7 bepaald dat de kandidaat-treinbestuurder en aanvrager van een vergunning zijn algemene vakbekwaamheid moet bewijzen door te slagen voor een examen. Opdat de vergunning van treinbestuurder geldig zou blijven, legt de Spoorcodex een permanente opleiding op.

Op grond van artikel 135 van de Spoorcodex kan een bevoegdheidsbewijs, dat het besturen van een trein toelaat, enkel worden verleend aan de houder van een vergunning voor treinbestuurder. Deze vergunning moet dan ook worden aanzien als een vestigingsvoorwaarde in de zin van artikel 6, §1, VI, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit wijzigt het koninklijk besluit van 22 juni 2011 dat een algemene strekking heeft en maakt geen onderscheid tussen de afgifte van een vergunning voor treinbestuurders die uitsluitend een openbare dienst vervullen en andere.

De federale overheid kan enkel een regeling tot stand brengen m.b.t. de toegang tot een functionele openbare dienst die onder haar bevoegdheid valt, zoals de openbare dienstverlening van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen. (art. 6, §1, X, 2°bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen).

De vestigingsvoorwaarden voor treinbestuurders die geen openbare dienst vervullen, behoren daarentegen tot de bevoegdheid van de gewesten. Het betreft hier onder meer treinbestuurders

voor spoorwegvervoerdiensten die enkel goederen vervoeren, zoals o.a. in de haven van Antwerpen, en het internationaal reizigersvervoer. Dergelijke diensten voorzien niet in een essentiële voorziening noch bescherming voor de burgers, waardoor er hier geen sprake is van een functionele openbare dienst.

Aangezien het ontwerp van koninklijk besluit zich niet beperkt tot het bepalen van voorwaarden voor de toegang tot een functionele openbare dienst die onder haar bevoegdheid valt, kan niet met het ontwerp worden ingestemd.

2.5. Voorstel van beslissing

Er wordt voorgesteld om niet in te stemmen met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen, daar het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit zich niet beperkt tot het bepalen van voorwaarden voor de toegang tot een functionele openbare dienst en er dus sprake is van een bevoegdheidsoverschrijding door de federale overheid.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17/01/2017.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen.

- a) personeel: de voorliggende ontwerpen hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

6. Kwaliteit van de regelgeving.

Het voorstel van beslissing vergt geen opmaak van nieuwe Vlaamse regelgeving en is niet onderworpen aan een verplichting om een reguleringsimpactanalyse op te maken. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

7. Voorstel van beslissing.

De Vlaamse Regering beslist:

1° niet in te stemmen met het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen, daar het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit zich niet beperkt tot het bepalen van voorwaarden voor de toegang tot een functionele openbare dienst en er dus sprake is van een bevoegdheidsoverschrijding door de federale overheid.

2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten de federale minister van Mobiliteit van deze beslissing in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Adviesvraag d.d. 1 december 2016 van de federale minister van Mobiliteit;
- Advies Inspectie van Financiën