

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de opheffing van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap.

Sinds de vervanging van artikel 13 van de programmawet bij wet van 11 mei 2003, is de rechtsgrondslag voor desbetreffend Hoofdstuk II van de het koninklijke besluit van 21 oktober 1998, opgeheven.

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet in een legistische rechtzetting.

2. Situering

Sinds de 6^e staatshervorming is Vlaanderen bevoegd voor de vestigingswetgeving die vastligt in de Programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap en haar uitvoeringsbesluiten waaronder het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet.

Op grond van het continuïteitsbeginsel blijft de federale regelgeving, bij overdracht naar het Vlaams gewest, gelden zolang deze niet is aangepast.

Het desbetreffende koninklijk besluit regelt in Hoofdstuk II de voorwaarden en procedure tot evaluatie en reglementering van beroepsbekwaamheden.

Deze uitvoerende bepaling vond haar rechtsgrondslag in artikel 13 van de Programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap.

3. Probleemstelling:

Bij wet van 11 mei 2003 werd desbetreffend artikel 13 vervangen en viel hiermee de rechtsgrondslag voor hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 weg.

In de parlementaire voorbereiding van deze wet van 11 mei 2013 tot vervanging van artikel 13

wordt opgemerkt dat voor een aanpassing van de meeste reglementeringen een grondige evaluatie - geregeld volgens de procedure zoals door de Koning in het KB van 21 oktober 1998 vastgelegd - niet vereist is en voor de meeste gevallen een eenvoudige procedure voldoende is.

Bijgevolg werd beslist om de bepalingen van de programmawet zodanig aan te passen opdat de Koning inzake de bestaande reglementeringen de maatregelen zou kunnen nemen die nodig zijn zonder een dergelijke evaluatie uit te voeren en de eerdere voorziene complexe procedure te doorlopen. De nieuwe bepalingen moesten de belemmeringen opheffen om aldus de nodige maatregelen mogelijk te maken op basis van een eenvoudigere procedure. Onder de commentaar bij artikel 7 van de wet 11 mei 2003 wordt uitdrukkelijk gesteld dat de §§1-3 van artikel 13 van de programmawet bijgevolg overbodig zijn geworden. Enkel de evaluatiecriteria worden behouden, niet om bestaande reglementeringen te evalueren, maar om te bereiken dat alleen goed gefundeerde nieuwe reglementeringen tot stand komen. Dit alles wijst er op dat de rechtsgrondslag effectief is weggevallen.

Wet staat boven koninklijk besluit.

De vervanging van artikel 13 van de Programmawet heft impliciet de bepalingen van Hoofdstuk II van het koninklijke besluit op.

Dit neemt de verplichting niet weg om ook de uitvoeringsbepalingen die welswaar hun grondslag verloren hebben, op expliciete wijze op te heffen teneinde onduidelijkheid en rechtsonzekerheid te vermijden.

Bij overdracht van de bevoegdheid voor deze materie en wetgeving van federale overheid naar de regionale overheid, draagt de Vlaamse wetgever hierover de verantwoordelijkheid.

Vandaar de noodzaak van deze formele legistische rechtzetting.

Gelet op bovenvermelde is er noch juridische, noch beleidsmatige ruimte.

4. Doelstelling en omschrijving van te nemen regeling

Bij artikel 1 van het ontwerp van besluit van Vlaamse Regering, wordt hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, opgeheven.

Op deze wijze wordt een eind gesteld aan de rechtsonzekerheid en onverenigbaarheid met het huidig artikel 13 van de programmawet van 10 februari 1998.

5. Inwerkingtreding

Krachtens artikel 3 heeft het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uitwerking met ingang van 1 januari 2017.

De terugwerkende kracht tast geen verworven rechten aan en veroorzaakt geen schade.

Zij is noodzakelijk om alle mogelijke misverstanden te vermijden en duidelijkheid te scheppen in een contradictorische situatie. Deze wijziging dient ten spoedigste te gebeuren opdat er procedurele onduidelijkheden zijn bij wijzigingen ten gronde van de regelgeving inzake vestigingsvoorwaarden. Deze wijzigingen ten gronde kondigen zich aan in functie van de Europese Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1 Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting.

2 Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26/1/2017.

In toepassing van artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19/1/2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak, adviseert de Inspectie van Financiën dat voorliggend ontwerp van besluit geen budgettaire weerslag heeft zodat het gemotiveerd begrotingsakkoord niet dient ingewonnen te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. Personeel: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.

2. Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

3. Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

4. Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

5. Conclusie: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/11 van 17/1/2017.

2 Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering behoeft geen reguleringssimpactanalyse omdat deze een louter formeel karakter heeft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie,

- 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 werkdagen;
- 2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen (artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State) voor zover het advies van de SERV geen aanleiding geeft tot aanpassing van het ontwerp van besluit.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap
- het advies van de Inspectie van Financiën van 26/01/2017