

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning;
- het advies van de Raad van State nr. 60.795/1 van 26 januari 2017.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 23 december 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerpbesluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. (VR 2016 2312 DOC.1481/1 en DOC.148/2)
- 2 De Vlaamse regering legt de verdeling vast, voor het jaar 2017, van de middelen die op de begroting van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap beschikbaar zijn voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, over minderjarigen en meerderjarigen en over de provincies.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 5 januari 2017 en bekomen op 26 januari 2017 onder nummer 60.795/1.

De Raad van State heeft geen opmerkingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Vlaamse regering heeft voor de periode 2015-2019, onder voorbehoud van begrotingscontroles, een meerjarenbegroting vooropgesteld waarbij voor de ondersteuning van personen met een handicap volgende budgetten worden voorzien:

<i>indicatieve tabel: budgettaire overzicht middelen UB 2015 – 2019</i>				
PmH	Trap 1 (BOB + RTH)		Trap 2 (niet-RTH)	totaal PmH
	BOB	RTH		
2015	-	€ 10.000.000	€ 30.000.000	€ 40.000.000
2016	€ 9.000.000	-	€ 9.000.000	€ 18.000.000
2017	€ 43.778.400	€ 10.971.600	€ 54.750.000	€ 109.500.000
2018	€ 22.756.800	-	€ 47.243.200	€ 70.000.000
2019	€ 35.493.200		€ 57.006.800	€ 92.500.000
Totaal	€ 132.000.000		€ 198.000.000	€ 330.000.000

Bij de begrotingscontrole 2016 werd omwille van de preciaire budgettaire toestand voor het Uitbreidingsbeleid "slechts" € 10.000.000 ter beschikking gesteld aan het VAPH. Het voorziene uitbreidingsbeleid werd evenwel volledig uitgevoerd zoals beloofd. Dit werd gerealiseerd door een gedeeltelijke financiering van het afgesproken uitbreidingsbeleid binnen de begroting van het VAPH. Bij de begroting 2017 stelt de Vlaamse Regering het verschil tussen de reële en de voorziene kredietverhoging in 2016 - € 8.000.000 - bijkomend recurrent ter beschikking van het VAPH. Dit betekent dat het budget voor het Uitbreidingsbeleid in 2017 de facto verhoogt met € 117.500.000 t.o.v. de begroting 2016. Hiermee worden ook de uitgaven opgevangen van het reeds in 2016 opgestarte uitbreidingsbeleid gefinancierd met de eigen middelen van het VAPH in 2016. Daarmee is tevens het cumulatief ter beschikking gestelde budget voor het Uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap op schema met het initieel voorziene traject.

Jaarlijks kennen we ook een zekere reguliere uitstroom uit de VAPH-sector. Voor meerderjarigen kunnen deze regulier vrijkomende middelen vanaf 2017 door de invoering van de persoonsvolgende financiering ingezet worden om nieuwe persoonsvolgende budgetten ter beschikking te stellen. Voor minderjarigen blijft de regulier vrijkomende capaciteit in afwachting van de invoering van PVF voor minderjarigen gekoppeld aan de zorgaanbieders. Vrijkomend budget PAB voor minderjarigen wordt ingezet om nieuwe PAB's aan minderjarigen ter beschikking te stellen.

Op basis van het aantal VAPH-cliënten dat de voorbije jaren overleden is en de sector verlaten heeft, zowel binnen de zorg in natura als binnen het PAB, schatten we in dat er jaarlijks ongeveer voor € 30.000.000 persoonsvolgende middelen vrijkomen voor meerderjarigen.

Gezien de transitie naar PVF de realiteit van in- en uitstroom zeer grondig wijzigt, moeten de vrijkomende middelen binnen PVB meerderjarigen grondig opgevolgd worden. Dit kan eventueel leiden tot een bijsturing van deze inschatting.

Voor minderjarige PmH zal de mate waarin reguliere uitstroom plaats vindt sterk beïnvloed worden door de mate waarin we erin slagen om zorgcontinuïteit te realiseren voor jongeren die de overstap maken van minder- naar meerderjarigenzorg.

De Inspectie van Financiën bracht advies uit op 29 november 2016. De Inspectie van Financiën vindt het gelet op de talrijke onzekerheden niet zinvol de middelen a priori te verdelen over minderjarigen en meerderjarigen en over de provincies en zou aan de cijfers louter een richtinggevende status geven.

Het doel van het voorliggende ontwerpbesluit over de verdeling van de middelen voor het jaar 2017 is uitvoering te geven aan een bepaling uit het decreet van 25 april 2014 (*Artikel 15: De Vlaamse Regering bepaalt de verdeling van het totale beschikbare budget tussen zorg en ondersteuning voor minderjarigen en zorg en ondersteuning voor meerderjarigen, en tussen de provincies. De middelen voor de financiering van de zorg en ondersteuning van personen die hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, worden toegevoegd aan de middelen voor de zorg en ondersteuning van personen die hun woonplaats hebben in de provincie Vlaams-Brabant.*)

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 december 2016. We zullen voldoen aan de voorwaarde. De budgettaire effecten zullen opgevangen worden binnen de beschikbare budgetten.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten voor de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2016/346 van 29 november 2016.

Het betreft hier regelgeving met geen of zeer weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN