

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van
bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
- Tweede principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 stelt dat iedereen een leven lang in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier moet kunnen sporten. Sport moet een vaste gewoonte worden in het leven van elke Vlaming, willen we in Vlaanderen een gezonde sportmentaliteit ontwikkelen. Een doelstelling die enkel behaald kan worden als mensen voortdurend geprikkeld worden om te sporten of te blijven sporten. Een belangrijke randvoorwaarde om te kunnen sporten is een sportvriendelijke leefomgeving en de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur.

Het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota sport stellen dan ook de opmaak van een Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen voorop. Het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 21 oktober 2016, vormt een kader op langere termijn om gericht te investeren in sportinfrastructuur en op een doordachte manier de inhaalbeweging in te zetten.

Het Globaal Sportinfrastructuurplan vormt de basis voor voorliggend voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Regering hechtte op 23 december 2016 haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur (VR 2016 2312 DOC. 1487/1).

Op 20 januari 2017 heeft de SARC-Vlaamse Sportraad advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet (zie bijlage).

Advies van de SARC-Vlaamse Sportraad

De Vlaamse Sportraad geeft een positief advies aan het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. De Vlaamse Sportraad geeft een aantal opmerkingen en suggesties en schuift daarbij enkele aandachtspunten naar voor.

De suggesties werden waar mogelijk meegenomen in de tekst van het voorontwerp van decreet en/of van de memorie van toelichting. De voornaamste inhoudelijke bedenkingen van de SARC-Vlaamse Sportraad worden hierna geduid. In een aantal gevallen werd de tekst van het voorontwerp van decreet of van de memorie van toelichting aangepast:

1. Algemene opmerkingen

1.2. Timing: eerste oproep 2017

De Sportraad merkt op dat de vooropgestelde timing voor de oproepen van topsportinfrastructuur (1 oproep per olympiade) veel te krap zal zijn voor de komende olympiade. Voor dergelijke grote infrastructuurprojecten moet immers minstens 4 à 5 jaar realisatietijd gerekend worden. Bovendien moeten indieners ook voldoende tijd krijgen om een dossier voor te bereiden en in te dienen. Voor de eerste indienperiode van 2017 stelt de Vlaamse Sportraad om indien nodig een eenmalige overgangsmaatregel te voorzien om de uitvoering van de topsportinfrastructuurwerken iets meer tijd te gunnen

De procedure en de inwerkingtreding van het decreet zijn gedelegeerd naar de Vlaamse Regering. In het besluit van de Vlaamse Regering zal via de inwerkingtreding en eventuele afwijkende proceduretermijnen voor de eerste olympiade (topsportinfrastructuur) in een overgangsregeling worden voorzien.

1.3. De recuperatie van de subsidies van niet (volledig) uitgevoerde projecten

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af wat er gebeurt indien infrastructuurwerken niet (binnen de drie jaar) worden uitgevoerd. Wat zal er gebeuren met de toegekende subsidiemiddelen? Wat indien het later opleveren te wijten is aan gegronde redenen (bv. faillissement van een aannemer)? De Vlaamse Sportraad vraagt dat er een methodiek uitgewerkt wordt om te vermijden dat subsidiemiddelen voor sportinfrastructuur verloren gaan.

Jaarlijks wordt in het Uitgavendecreet een bepaling opgenomen, die bepaalt dat reeds toegekende subsidies kunnen worden gerecupereerd. Dit om bij niet-gerealiseerde projecten, om welke reden ook, de middelen opnieuw aan te wenden voor nieuwe subsidieaanvragen.

Verder werd in de artikelen 7 (bovenlokale sportinfrastructuur) en 15 (topsportinfrastructuur) een bijkomende paragraaf ingevoegd die een regeling bepaalt ingeval de oplevering niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsidieaanvrager.

2. Bovenlokale sportinfrastructuur

2.2. Indieners van een project

De Vlaamse Sportraad vindt het goed dat er geen intentie is om het aantal dossiers per indiener te beperken en dat de oproep wordt opengesteld aan alle mogelijke indieners (private en publiekrechtelijke rechtspersonen).

Het moet voor indieners duidelijk zijn waar een project moet worden ingediend (en hoe het zal worden beoordeeld) indien de sportinfrastructuur zowel breedtesporters als topsporters beoogt.

Er werd een nieuw artikel 3 ingevoegd waarin werd verduidelijkt dat een subsidieaanvraag kan ingediend worden ofwel voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 2, ofwel voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 3. Een subsidieaanvraag wordt gezien per te subsidiëren sportinfrastructuur, niet per subsidieaanvrager. Het is dus mogelijk dat één initiatiefnemer voor meer dan één infrastructuurproject een subsidieaanvraag indient. Verder werd verduidelijkt wanneer een sportinfrastructuur als topsportinfrastructuur wordt beschouwd nl. indien ze het prioritaire gebruik voor topsport beoogt.

2.5. Een bijzondere regeling voor Brussel

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat er een bijzondere regeling is voor Brussel, maar merkt op dat de bepaling hierrond vaag werd omschreven. De leden vragen om nadere toelichting bij art. 9 van het voorontwerp van decreet: “*De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest*”.

Het is wel degelijk de bedoeling om een bijzondere regeling te voorzien voor Brussel voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

3. Topsportinfrastructuur

3.1. De centralisering van topsportinfrastructuur in Gent-Antwerpen-Leuven

Per Olympiade zal worden geïnvesteerd in de gecentraliseerde uitbouw van topsportcentra binnen de driehoek Gent-Antwerpen- Leuven, met uitzondering van eventuele sporttakken die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek. De Vlaamse Sportraad merkt op dat het niet duidelijk is voor welke sporttakken die uitzondering gelden en vraagt om dit te verduidelijken.

Zoals beschreven in het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020), zal binnen Vlaanderen worden geopteerd voor de uitbouw van drie volwaardige topsporttrainingscentra (driehoek Gent-Antwerpen-Leuven), o.a. met het oog op het permanent stimuleren van (dagelijks) contact tussen alle betrokkenen in de topsportwerking binnen en tussen sporttakken via de koppeling van het trainingscentrum aan (desgevallend) de topsportschool, de sportkaderopleidingen, de organisatie van stages, de centralisatie van de sportwetenschappelijke omkadering en expertise voor de Vlaamse topsporter, ...

Een gecentraliseerde (bovenlokale) topsportwerking is het principe, maar ook andere topsportinfrastructuurprojecten (die niet in de driehoek passen) moeten kunnen gerealiseerd worden indien het bvb. Investerings betreft in sporttakken met specifieke locatienoden (winter- en watersport, bepaalde disciplines gehandicaptensport, ...).

3.2. Link met het Topsportactieplan Vlaanderen IV

De Vlaamse Sportraad is positief over de duidelijke link tussen de bepalingen in het voorontwerp van decreet en het Topsportactieplan Vlaanderen IV. Hij vraagt zich wel af waarom niet alle elementen uit het vierde Topsportactieplan en het daarin opgenomen referentiekader voor toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur topsport overgenomen zijn in de beoordelingscriteria. De leden verwijzen hierbij o.a. naar volgende zaken uit het vierde Topsportactieplan:

- *Actiepunt 10. “De hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma’s als ontwikkelingsprogramma’s (...).”*
- *Het referentiekader voor het bepalen van de prioriteiten inzake toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur Topsport Vlaanderen (o.a. de mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond).*

De hoogste prioriteit zal inderdaad uitgaan naar topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma’s als ontwikkelingsprogramma’s, met name door de beoordeling op het 1^{ste} criterium in art.17 in het voorontwerp van het decreet (de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid), dat (wellicht) zwaar zal doorwegen in de totaalscore.

De 6 voorwaarden uit het referentiekader inzake trainingsinfrastructuur Topsport, zoals beschreven in het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020), werden herleid naar 4 beoordelingscriteria in het voorontwerp van het decreet. De strategische krijtlijnen uit het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020) werden daarbij volledig gerespecteerd, de voorgestelde aanpassingen betreffen steeds

een verfijning van het door de themawerkgroep opgestelde referentiekader (zie onderstaand overzicht).

Referentiekader Topsportinfrastructuurplan Vlaanderen IV (2017-2020)	Decreet Sportinfrastructuur
1. De mate waarin de betrokken sportfederatie participeert in prestatie- en ontwikkelingsprogramma's van een hoog prioriteitsniveau	1. De mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid
2. De mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond, daarbij inspelend op de behoeften van de Vlaamse topsporters: voldoende professionele inrichting met aanwezigheid van een permanente infrastructuur en sporttakspecifiek en/of technologisch materiaal, mogelijkheid tot sportwetenschappelijke begeleiding en aanwezigheid van gepaste leefaccommodatie (overnachting- en eetgelegenheid, vergaderruimte, ...) in het trainingscentrum, ...	2. De mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten
3. De mate waarin de trainingsinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van Vlaamse topsporters. Er dient evenwel op zoek gegaan te worden naar een optimale cohabitatie met niet-Topsport (bij voorkeur flexibele en compatibele partners) inzake beheer en exploitatie	3. De mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de betrokken sporttak of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus
4. De mate waarin gecentraliseerde (bovenlokale) topsportwerking wenselijk en realiseerbaar is, waar mogelijk in de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met mogelijkheid tot de koppeling van het trainingscentrum aan (desgevallend) de topsportschool, de sportkaderopleidingen, de organisatie van stages, de centralisatie van de sportwetenschappelijke omkadering en expertise voor de Vlaamse topsporter, ...	4. De mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten
5. De mate waarin het infrastructuurproject een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, in functie van het creëren van een state-of-the-art topsportomgeving	
6. De meest optimale combinatie wordt nagestreefd tussen enerzijds investeringen voor de (uit)bouw van de sportcentra van Sport Vlaanderen en/of grootschalige PPS-infrastructuurprojecten en anderzijds ad hoc investeringen voor de duurzame inrichting van trainingsinfrastructuur Topsport, teneinde met de beschikbare middelen de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporter te creëren	

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De financiële weerslag van dit voorontwerp van decreet werd geduid in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2016 2312 DOC. 1487/1).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5/12/2016.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 16/12/2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De weerslag van dit voorontwerp van decreet op de lokale besturen werd geduid in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2016 2312 DOC. 1487/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De weerslag van dit voorontwerp van decreet op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten werd geduid in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2016 2312 DOC. 1487/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/464 van 6 december 2016.

De samenvatting van de reguleringsimpactanalyse werd geduid in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2016 2312 DOC. 1487/1).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet
- het advies van de SARC-Vlaamse Sportraad