



DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS  
BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

## 1 SITUERING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit beoogt uitvoering te geven aan het decreet tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM), bepaalt de modaliteiten van de objectieve selectieproef, regelt de wijze van overname van de personeelsleden van Plan C en bepaalt hoe hun loon wordt vastgesteld.

Artikel 1 bevat enkele definities waarmee de scope van het voorontwerp van besluit wordt gedefinieerd.

Artikel 2 bepaalt dat de overgenomen personeelsleden door de OVAM aangeworven worden met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur. Daarbij zullen de arbeidsvoorwaarden die volgens het Vlaams personeelsstatuut (VPS) gelden voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid, op hen van toepassing zijn. De personeelsleden worden ingeschaald in de algemeen geldende salarisschalen van het VPS. De netwerkdirecteur zal ingekanteld worden in de graad van ingenieur en neemt in de OVAM de functie van transitie-manager op. De drie programmamanagers en de community manager zullen ingekanteld worden in de graad van adjunct van de directeur. De personeelsleden van Plan C worden bij overname ingeschaald als volgt: de transitie-manager als A122 met 12 jaar geldelijke anciënniteit; de senior programmamanagers en de community manager als A111 met 6 jaar geldelijke anciënniteit; de junior programmamanager als A111 met 0 jaar geldelijke anciënniteit.

De lonen A111 liggen alle minimaal hoger dan de huidige overeenstemmende lonen binnen Plan C vzw. Het loon A122 ligt significant lager dan het huidige overeenstemmende loon binnen Plan C vzw.

De personeelsleden die op het ogenblik van de overname een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij de Vlaamse overheid van toepassing is, behouden de verloning tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie. De maatregel tot behoud van de huidige geldelijke verloning is tijdelijk van aard en betreft een sociale, begeleidende maatregel bij de overgang van het personeel van Plan C naar de OVAM. De Raad van State merkte in haar advies over het ontwerp van decreet op dat dit een ongelijke behandeling zou kunnen inhouden ten aanzien van de andere personeelsleden van de OVAM. De gelijke behandeling is hier evenwel terug te vinden in de vergelijking met andere inkantelingen die door de Vlaamse overheid werden beslist en waarbij eveneens deze bepaling als begeleidende, uitdovende maatregel is voorzien. Eenzelfde sociale maatregel is onder andere terug te vinden in het decreet van 23 maart 2012 tot overname van personeelsleden van de vzw Vlaams Overleg Bewonersbelangen door de VMSW en het Agentschap Wonen-Vlaanderen en houdende wijziging

van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse wooncode wat de huurdiensten betreft evenals in het decreet van 29 mei 2015 houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen en wijziging van de opdracht van Jobpunt Vlaanderen. Bovendien wordt deze uitzondering zo beperkt mogelijk gehouden en zal deze uitdoven wanneer de salarisschalen voorzien in het VPS het niveau van de lonen voorzien bij Plan C hebben ingehaald. De facto betreft het één personeelslid dat zich in de situatie zal bevinden dat het loon bij Plan C tijdelijk hoger ligt dan het loon voorzien in het VPS.

Artikel 3 bepaalt dat de personeelsleden van de vzw Plan C door de OVAM kunnen worden overgenomen indien ze slagen voor een objectieve selectieproef. De selectie is alleen voor deze personeelsleden toegankelijk omwille van de specifieke expertise en ervaring die ze hebben opgedaan binnen de vzw Plan C en omwille van hun complementariteit. Bovendien bestaat de noodzaak om op zeer korte termijn een doorstart te maken met de transitieprioriteit circulaire economie van de Vlaamse Regering. De inhoud van de functie van de huidige medewerkers verandert in eerste instantie niet na de inkanteling. De objectieve selectieproef is voor de OVAM een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren. Alle functies van de vzw Plan C werden steeds via een vacature met een algemene bekendmaking ingevuld.

De selectie bestaat uit een screening van de curricula vitae en een selectie-interview. Bij de screening worden de algemene aanwervingsvoorwaarden voor een functie bij de Vlaamse overheid onderzocht. Pas na deze screening worden de kandidaten toegelaten tot het selectie-interview. Hierin wordt nagegaan of de kandidaten voldoen aan de vereisten van de functie en de voor de functie noodzakelijke persoonsgebonden en waardegebonden competenties bezitten. Bij de organisatie van de selectie zullen de voorschriften van Omzendbrief BZ/2014/5 betreffende de kwaliteitscriteria voor selecties en selectoren gevolgd worden. Pas na het slagen in deze objectieve selectieproef zal aan de kandidaten een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur bij de OVAM aangeboden worden.

Aangezien de vzw Plan C wordt opgeheven op 31 december 2016 wordt in artikel 4 1 januari 2017 voorzien als datum van inwerkingtreding van zowel het decreet tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de OVAM als van het voorontwerp van uitvoeringsbesluit.

Artikel 5 behoeft geen verdere toelichting.

## **2. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

De meerkost op de personeelsbudgetten wordt voor 2017 begroot op 346.000 euro.

De inkanteling van de taken en het personeel van Plan C vzw heeft de volgende budgettaire consequenties voor de begroting 2017.

Voor de OVAM:

- toevoeging van 161.000 euro (LBO-1LCH2AV-IS) aan het personeelsbudget van de OVAM, te compenseren binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie;
- overheveling van 150.000 euro van LBC-3LCH2AO-WT (werking en toelagen - afvalstoffen- en materialenbeleid) - basisallocatie LBC LC 080 3300 (DAB Mina fonds - Inkomensoverdrachten aan vzw's ten behoeve van de gezinnen - Plan C voor het project Duurzaam Materialenbeheer) naar LBO-1LCVH2AV-IS.

Voor het samenwerkingsverband:

- overheveling van 35.000 euro van LBV-3LCH2AO-WT naar LBO-1LCH2AV-IS.

De benodigde budgetten zijn ingeschreven op de begroting 2017 (begrotingsartikel werkingsdotatie OVAM: LBO-1LCH2AV-IS) en zijn in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap gecompenseerd binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 19 december 2016 gaat als bijlage 2 en geeft aanleiding tot volgende bemerkingen.

Voor de maatregel tot behoud van de huidige geldelijke verloning wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 2. Specifiek voor de transitie-manager (ingenieur) wordt de hogere schaal A122 voorgesteld om de volgende reden: de betrokkene was voorafgaand aan haar functie bij de vzw Plan C reeds werkzaam bij de OVAM als statutair ingenieur. Vanuit de OVAM is zij aangesteld als directeur van de vzw Plan C en heeft daar de werking gestart. Bij de inkanteling van de vzw zal zij bij de OVAM belast worden met het leiderschap over het team Circulaire Economie. Dit team zal bestaan uit in het totaal negen hoog opgeleide personeelsleden die dit transitietraject vorm moeten geven. Gelet op de complexiteit en het vernieuwende van de materie waarop dit team wordt ingezet, is het verantwoord aan de betrokkene de hogere schaal A122 toe te kennen. Voor de senior programmamanagers en de senior communitymanager wordt zes jaar geldelijke anciënniteit voorgesteld. Het betreft drie ervaren medewerkers die reeds enkele jaren bij Plan C werkzaam zijn en die voordien reeds nuttige privé-ervaring hebben opgebouwd.

De juridische basis om de Plan C-medewerkers na de inkanteling in de OVAM een even hoge wedde te geven als ze bij Plan C hadden, is voorzien in het decreet van 23 december 2016 tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij. Op basis hiervan zijn arbeidsovereenkomsten afgesloten die op 1 januari 2017 ingaan. Deze overeenkomsten bevatten een bepaling waarbij gesteld wordt dat de hogere schaal voor de transitie-manager en de goedgekeurde anciënniteiten pas in voege treden (met terugwerkende kracht) op het ogenblik dat voorliggend voorontwerp van besluit definitief zal zijn goedgekeurd.

De selectieproeven hebben plaatsgevonden in december 2016 en zijn met goed gevolg doorlopen.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 19 januari 2017 gaat als bijlage 3.

#### **4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De tewerkstelling van de vijf personeelsleden van de vzw Plan C bij de OVAM zorgt voor een toename van vijf VTE ten opzichte van het personeelsplan van 9 december 2015 van de OVAM. Gelet op de extra taakinvulling die wordt toegewezen aan de OVAM in de uitrol van de transitieprioriteit circulaire economie, worden de vijf VTE toegevoegd aan het personeelsplan vanaf 1 januari 2017.

Het overgedragen personeel wordt uitgesloten van de besparingen, overeenkomstig de nota van het voorzitterscollege van 23 april 2015, die de mogelijkheid voorziet om bij een personeels-overheveling van buiten de besparingsdoelgroep naar één of meerdere entiteiten binnen de besparingsdoelgroep een netto-personeelsuitbreiding te laten uitsluiten van de opvolging van de generieke besparingen.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, van 26 januari 2017 gaat als bijlage 4.

#### **3. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

#### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/473 van 8 december 2016.

Het voorontwerp van besluit betreft autoregulering van de overheid zelf en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:
  - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest;
  - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Liesbeth HOMANS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Joke SCHAUVLIEGE

Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw