



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.699/3
van 16 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bekrachtiging van de selectielijst voor de strategische adviesraden, de selectielijst voor het thema integriteit en de specifieke selectielijst voor het Agentschap Wegen en Verkeer en tot opname van die selectielijsten in de algemene selectielijst voor de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest’

Op 20 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bekrachtiging van de selectielijst voor de strategische adviesraden, de selectielijst voor het thema integriteit en de specifieke selectielijst voor het Agentschap Wegen en Verkeer en tot opname van die selectielijsten in de algemene selectielijst voor de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Uit artikel 11, § 1, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest van 9 juli 2010 ‘betreffende de bestuurlijk-administratieve archiefwerking’ vloeit voort dat de per bestuursniveau samengestelde selectiecommissies worden belast met het opstellen en het actualiseren voor dat bestuursniveau van de algemene selectielijst, zijnde de “staat van categorieën archiefdocumenten die voor blijvende bewaring dan wel voor vernietiging in aanmerking komen”.¹ Als een of meer archiefdocumenten of categorieën van archiefdocumenten niet opgenomen zijn in een algemene selectielijst, kan een zorgdrager een aanvullende, specifieke selectielijst voorleggen aan de betrokken selectiecommissie die ze, na controle, bezorgt aan de Vlaamse Regering (artikel 11, § 2, van het decreet van 9 juli 2010).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de bekrachtiging van de selectielijst voor de strategische adviesraden, de selectielijst voor het thema Integriteit en de specifieke selectielijst voor het Agentschap Wegen en Verkeer.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11, § 4, van het decreet van 9 juli 2010, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de selectielijsten bekrachtigt.

Artikel 11, § 2, van het decreet van 9 juli 2010, waarnaar in het eerste lid van de aanhef wordt verwezen, biedt daarentegen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. In dat artikel wordt weliswaar bepaald dat de selectiecommissie de specifieke selectielijsten aan de Vlaamse Regering bezorgt, maar er wordt niet in een machtiging aan de regering voorzien.

Ook artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 ‘tot regeling van het archiefbeheer’, waarnaar in het tweede lid van de aanhef wordt verwezen, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Een besluit van de Vlaamse Regering kan in beginsel immers geen rechtsgrond bieden voor een ander besluit van dezelfde regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Om de in opmerking 3 uiteengezette redenen, moet in het eerste lid van de aanhef enkel worden verwezen naar artikel 11, § 4, van het decreet van 9 juli 2010 en moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

¹ Artikel 3, 4°, van het decreet van 9 juli 2010.

5. In het vijfde tot het zevende lid van de aanhef wordt verwezen naar de door de selectiecommissie Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest opgestelde of getoetste selectielijsten. Uit artikel 11, §§ 1 en 2, van het decreet van 9 juli 2010 vloeit voort dat het eigenlijk om vormvoorschriften gaat die gevolgd moeten worden bij het uitwerken van de ontworpen regeling. Derhalve moeten die verplichte vormvereisten worden vermeld onmiddellijk volgend op de rechtsgrond, dus na het eerste lid van de aanhef, en moeten ze worden voorafgegaan door de woorden “Gelet op” (niet: “Overwegende”).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT