

**Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving**

**Memorie van toelichting**

**A. Algemene toelichting**

**1. Algemeen opzet**

**1.1. Het decreet integraal waterbeleid wordt een waterwetboek**

Vandaag bevat het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (Decreet Integraal Waterbeleid) slechts één titel: 'Doelstellingen, beginselen, organisatie, voorbereiding en opvolging van het integraal waterbeleid'. In essentie<sup>1</sup> bevat deze titel I de omzetting van de richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (de zogenaamde kaderrichtlijn Water) en van de richtlijn 2007/60/EG van 23 oktober 2007 van het Europees Parlement en de Raad over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's (de zogenaamde Overstromingsrichtlijn).

Naast dit decreet van 18 juli 2003 dat hier verder als het Decreet Integraal Waterbeleid wordt geciteerd, bestaat de milieuregelgeving met betrekking tot water uit nog 4 wetgevende teksten en hun uitvoeringsbesluiten:

1. de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;
2. de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging (Wet Oppervlaktewateren);
3. het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer (Grondwaterdecreet);
4. het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending (Drinkwaterdecreet).

Deze vier teksten staan onderling in verband met elkaar en met het Decreet Integraal Waterbeleid. Het is dan ook nuttig om al deze teksten samen te bundelen in één waterwetboek. Daarvoor zal het Decreet Integraal Waterbeleid uitgebreid worden met vier nieuwe titels. Onder titel II 'Beheer van de waterketen' worden de regels inzake waterzuivering en drinkwatervoorziening uit de Wet Oppervlaktewateren en het Drinkwaterdecreet ondergebracht. De regels voor het beheer van onbevaarbare waterlopen en het grondwater worden ondergebracht bij titel III 'Beheer van het watersysteem'. Titel IV 'Financiële instrumenten ter regulering en financiering van het integraal waterbeleid' zal de heffingsregeling uit de Wet Oppervlaktewateren en het Grondwaterdecreet bevatten, alsook de reglementering voor de drinkwaterprijs en de sanering. De handhavingsregels worden gebundeld in titel V 'Strafrechtelijke en bestuurlijke handhaving'.

De regels van de wetgevingstechniek laten niet toe deze titels nu reeds toe te voegen aan het Decreet Integraal Waterbeleid. Ze bevatten nog geen inhoud. De indeling zal ingevoegd worden naar aanleiding van de codificatie en coördinatie.

---

<sup>1</sup> Er zitten ook bepalingen in voor de omzetting van richtlijn 2006/118/EG van 12 december 2006 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging en achteruitgang van de toestand en van richtlijn 2008/105/EG van 16 december 2008 van het Europees Parlement en de Raad inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de Richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG,

## **1.2. De machtiging tot coördineren en codificeren**

Om 4 wetgevende teksten samen te voegen met een reeds bestaand decreet, is een codificatie nodig. De meeste van deze teksten werden al meerdere keren gewijzigd, zodat ook een coördinatie van de betrokken regelgeving noodzakelijk is. Met dit decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de betrokken teksten te coördineren en codificeren.

Zoals gebruikelijk<sup>2</sup> zullen de artikelen in dit waterwetboek decimaal genummerd worden. Dergelijke decimale nummering is handig wanneer decreetteksten toegevoegd moeten worden. Het laat ook toe om artikelen sneller te kunnen situeren binnen de regelgeving: een artikelnummer dat begint met een 5 heeft altijd betrekking op de handhaving bijvoorbeeld.

## **1.3. Beperkte wijzigingen aan in hoofdzaak heffingsregelgeving met het oog op codificatie en coördinatie**

Een coördinatie en codificatie laat niet toe dat de wetgevende teksten inhoudelijk gewijzigd worden. Dit moet met een decreet gebeuren.

In de voorliggende tekst worden enkele inhoudelijke wijzigingen aan de betrokken regelgeving aangebracht. In hoofdzaak zijn het wijzigingen die moeten toelaten dat de regels voor het vestigen en invorderen van de grondwaterheffing en van de oppervlaktewaterheffing volledig uniform worden.

Daarnaast worden een aantal beperkte wijzigingen aangebracht aan de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending.

Zo worden waar nodig de teksten afgestemd op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en haar bijlagen. Het betreft verwijzingen naar de indelingslijst van de inrichtingen die niet langer bijlage I bij titel I van VLAREM zal zijn vanaf 23 februari 2017, maar bijlage I bij titel II van VLAREM. De verwijzingen naar het Milieuvergunningendecreet die in de teksten zaten, werden reeds gewijzigd door de artikelen 115 tot en met 120 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Op een aantal plaatsen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om verkeerde terminologie te verbeteren of om terminologie af te stemmen op elders gewijzigde regelgeving.

## **2. Adviezen strategische adviesraden**

## **3. Advies afdeling wetgeving Raad van State**

### **B. Artikelsgewijze bespreking**

#### Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

---

<sup>2</sup> Zie bijvoorbeeld de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid, de Vlaamse Codex Fiscaliteit.

## **Artikel 1**

Bij dit artikel is geen verdere toelichting nodig.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging

## **Artikel 2**

De taken van ecologisch en economisch toezicht werden oorspronkelijk geregeld in artikel 32*quater*, §1, 8°, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. Dat artikel werd opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 met ingang van 1 april 2006. De taken van ecologisch en economisch toezicht werden vanaf die datum omschreven in artikel 10.2.3, 8°, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. De verwijzing in artikel 32*septies* Wet Oppervlaktewateren naar artikel 32*quater*, §1, 8°, werd toen niet aangepast. Deze vergetelheid wordt door artikel 2 van dit decreet rechtgezet.

## **Artikel 3**

Volgens de huidige tekst van artikel 35*bis*, §1, wijst de Vlaamse Regering de ambtenaren aan die bevoegd zijn voor de vestiging, inning en de invordering van de heffing op de waterverontreiniging en de controle op de naleving van de verplichtingen inzake deze heffing. Voor de grondwaterheffing moet de Vlaamse Regering niet aanduiden wie daarvoor bevoegd is. Artikel 28*ter*, §5, van het Grondwaterdecreet bepaalt dat de daartoe bevoegde ambtenaren beschikken over een legitimatiebewijs getekend door de leidend ambtenaar van de Maatschappij.

De werkwijze uit het Grondwaterdecreet sluit beter aan bij de wijze waarop in het decreet van 18 juli 2003 kaderdecreet bestuurlijk beleid aan de hoofden van de agentschappen autonomie gegeven wordt om het personeelsmanagement af te stemmen op de taken en de goede werking van de agentschappen (artikelen 7 en 10). Daarom wordt de tekst van artikel 28*ter*, §5, van het Grondwaterdecreet overgenomen in artikel 35*bis*, §1, van de Wet Oppervlaktewateren.

De twee andere wijzigingen zijn een gevolg van het goedkeuren van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

## **Artikel 4**

In artikel 35*ter*, §3, 2°, wordt een terminologische aanpassing doorgevoerd. De bestaande tekst werd nog niet aangepast aan de terminologie van het algemeen waterverkoopreglement. De betrokken bepaling stelt dat voor de verrekening wordt uitgegaan van de bijdrage of vergoeding opgenomen in de eindfactuur. In het algemeen waterverkoopreglement wordt de term "eindfactuur" in een welbepaalde, beperkte betekenis gebruikt. Een eindfactuur is een verbruiksfactuur die enkel bij overname of opzegging van de waterlevering wordt opgemaakt. Voor de coherentie is het aangewezen in de heffingswetgeving dezelfde terminologie te gebruiken. Artikel 35*ter*, §3, 2°, wordt tekstueel uniform gemaakt door de bijdrage of vergoeding opgenomen in de gewone verbruiksfactuur expliciet toe te voegen.

Verder worden drie wijzigingen aangebracht aan de nullozersregeling in artikel 35*ter*, §4: 1° Een erkenning als nullozer geldt voor tien jaar en kan na afloop van deze termijn voor opeenvolgende periodes van tien jaar worden verlengd. Verlenging kan de heffingsplichtige bekomen door bij de aangifte een attest van de MER-deskundige in de

discipline water, deeldomein oppervlaktewater en afvalwater te voegen waarin bevestigd wordt dat nog steeds aan de voorwaarden van artikel 35ter, §4, is voldaan. De inhoud van het rapport van de deskundige is pas vanaf 1 januari 2012 wettelijk geregeld. Met het oog op een gelijke behandeling worden de voordien erkende nullozers op straffe van nietigheid verplicht om bij een vernieuwing het eerder ingediend dossier bij de aanvraag tot verlenging aan te vullen als bij de eerste aanvraag de inhoud van het rapport nog niet wettelijk geregeld was. Deze aanpassing zorgt er voor dat het statuut voor alle nullozers op basis van dezelfde objectieve en betrouwbare gegevens wordt toegekend. Op lopende nullozers-dossier is de verplichting tot aanvulling niet van toepassing.

2° Volgens de huidige regeling wordt in geval van inbreuk op het nullozersstatuut de vuilvrucht op de onvergunde lozing bepaald overeenkomstig artikel 35ter, §10. De huidige formulering impliceert dat de vastgestelde lozing geen afbreuk doet aan het nullozerstatuut. Het bedrijf betaalt enkel een heffing op de vastgestelde lozing en kan het daaropvolgende jaar automatisch terug aanspraak maken op dit statuut. Om misbruiken te voorkomen wordt de daarop volgende heffingsjaren het statuut van nullozer voor de nog resterende looptijd van het rapport slechts behouden als de onregelmatige lozings situatie werd geremedieerd en de heffingsplichtige hiervan het bewijs levert.

3° Volgens de huidige regeling moet de heffingsplichtige reeds op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar nullozer zijn om in aanmerking te komen voor het nullozersstatuut. Dit artikel versoepelt deze verplichting en voorziet een uitsplitsing van de heffingsberekening voor heffingsplichtigen bij wie de nullozing in de loop van het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar wordt verwezenlijkt en/of vastgesteld. Het statuut van nullozing gaat dan in vanaf de maand volgend op deze waarin de VMM vaststelt dat aan alle voorwaarden tot erkenning is voldaan.

De overige aanpassingen hebben betrekking op de vrijstelling om sociale redenen in artikel 35ter, §5 en §6.

Bij decreet van 11 december 2015 werd de 100% sociale vrijstelling vervangen door een gedeeltelijke vrijstelling van 80%. Punt 3° van dit wijzigingsartikel stemt het woordgebruik uit paragraaf 5 beter af op aangepaste vrijstellingsregeling. Een herziening van de procedure voor het bekomen van de gedeeltelijke vrijstelling werd bij de vorige wetswijziging over het hoofd gezien wat verwarring kan doen ontstaan. Om meer duidelijkheid te bekomen wordt niet alleen de terminologie gewijzigd maar ook expliciet vermeld dat de rechthebbende in geval van automatische toekenning van de vrijstelling een heffingsbiljet ontvangt waarop de gedeeltelijke vrijstelling reeds verrekend is. Ontvangt de rechthebbende een heffingsbiljet voor het volledige heffingsbedrag, dan moet binnen de drie maanden een aanvraag tot gedeeltelijke vrijstelling worden ingediend.

Ten slotte houdt een terminologische aanpassing in paragraaf 5 en 6 verband met de omvorming van de Pensioendienst voor de Overheidssector en de Rijksdienst voor Pensioenen tot de Federale Pensioendienst. Door de herformulering blijft duidelijk welke dienst bevoegd is en wordt het Vlaamse gewest minder afhankelijk van naamsveranderingen.

## **Artikel 5**

Artikel 35quater, §1bis en 1ter, voorzien dat de heffingsberekening bij kleinverbruikers wordt opgesplitst voor facturatieperiodes van meer dan 14 maanden waarbij een gedeelte van 12 maanden wordt berekend op basis van het tarief van het toepasselijke heffingsjaar en het overige verbruik volgens de tarieven van de vorige heffingsjaren. Deze regeling heeft geen nut meer omdat de kleinverbruikers met uitzondering van de inwoners van Baarle Hertog via de waterfactuur worden belast. Deze regeling enkel voor de inwoners van Baarle Hertog behouden, heeft geen enkele zin gezien er geen

facturatieperiodes meer zijn van langer dan 14 maanden. Bijgevolg kunnen bij artikel 35quater de paragrafen 1bis en 1ter worden geschrapt.

## **Artikel 6**

Tot nog toe zijn de procedurebepalingen m.b.t. de aangifte en de melding in één artikel samengevoegd wat weinig overzichtelijk is. Door de wijziging aan dit artikel en het invoeren van een afzonderlijk artikel voor de melding, wordt dit opgelost. Artikel 35octies wordt heringedeeld en bevat nog enkel procedurebepalingen voor de aangifte. De procedurebepalingen voor de melding worden in een nieuw artikel 35octies/1 opgenomen.

Naar analogie met het Grondwaterdecreet worden de woorden "na 1 januari van het heffingsjaar" in paragraaf 1 geschrapt waardoor de verplichting tot aangifte ongeacht de datum van faillissement of overlijden steeds berust bij de curator of de erfgenamen.

Tevens wordt de tekst van artikel 35octies geactualiseerd. Gezien niet langer overwogen wordt om de aangifte voor de heffing op de waterverontreiniging te integreren in het integrale milieujaarverslag, dient deze optie uit artikel 35octies weggelaten. Inmiddels zijn alle dossiers voor het heffingsjaar 1991 afgesloten. De huidige zesde paragraaf heeft dus geen enkel nut meer en wordt daarom niet behouden.

Tenslotte wordt de formulering van de huidige paragraaf 5 met het oog op de toekomstige coördinatie afgestemd op de gelijkaardige bepaling in het Grondwaterdecreet. De thans voorziene einddatum van 1 maart van het heffingsjaar voor het verstrekken van gegevens is enkel bedoeld voor de Waterboeken en leidt tot onduidelijkheid. De drinkwatermaatschappijen zijn immers verplicht op elk moment op eenvoudig verzoek aan de Maatschappij de gevraagde gegevens te bezorgen. Bijgevolg wordt de uiterste datum voor het aanleveren van gegevens geschrapt. Deze aanpassing zal geen problemen opleveren voor de Waterboeken die overeenkomstig de modaliteiten bepaald in het Protocol aan de Maatschappij moeten worden verstrekt.

## **Artikel 7**

Een nieuw artikel 35octies/1 regelt de meldingsplicht voor heffingsplichtigen die water opnemen uit een eigen waterwinning.

De bestaande regeling opgenomen in artikel 35octies, §2, wordt overgenomen en op een aantal vlakken aangepast. De ingebruikneming moet gemeld worden binnen twee maanden vanaf de datum waarop men over deze winning beschikt. Dezelfde meldingsplicht geldt als men geen eigen waterwinning meer ter beschikking heeft.

Momenteel koppelt artikel 35octies, §2, geen sanctie aan het niet naleven van die termijn van twee maanden. In de praktijk wordt het tijdstip van stopzetting van het verbruik bepaald op basis van de datum van de afmelding. Huidige verstrenging van de meldingsregeling is het gevolg van een gerechtelijke uitspraak van het Hof van Beroep te Gent die deze praktijk afkeurt. Het Hof gaat er van uit dat de VMM moet bewijzen dat de grondwaterwinning in het jaar voorafgaand nog in gebruik was. Een te late afmelding in 2010 is volgens de rechter geen bewijs dat in 2008 nog grondwater werd gewonnen. Voor niet vergunde grondwaterwinningen is een retroactief bewijs van verder verbruik nagenoeg onmogelijk te leveren temeer daar de heffingsadministratie zich bij gebrek aan vergunning niet kan beroepen op het vermoeden van verdere exploitatie. Bovendien wordt op die manier de controle op de werkelijke datum van stopzetting verhinderd. Om de correcte naleving van de meldingsplicht beter te kunnen afdwingen wordt bepaald dat een te late afmelding ten vroegste uitwerking heeft vanaf de tweede maand vóór de datum van de kennisgeving van de buitengebruikstelling. Uiteraard blijft de

heffingsadministratie ook hier de mogelijkheid behouden te controleren of het gebruik van de eigen waterwinning daadwerkelijk is stopgezet.

Bij kleinverbruikers wordt de heffing zonder voorafgaande aangifte gevestigd. Volgens de bestaande regeling moet de heffingsplichtige enkel de ingebruikname en de buitengebruikstelling van de eigen waterwinning melden en dus niet een gedeeltelijke overschakeling op leidingwater. Indien een aanvankelijk als zuivere eigen waterwinnende beschouwde kleinverbruiker de ingebruikname van een drinkwateraansluiting niet spontaan meldt, wordt toch nog 30 m<sup>3</sup> per gezinsslid aangerekend en moet dit via bezwaarschrift worden rechtgezet. Het omgekeerde geldt uiteraard ook. Als een gemengde eigen waterwinnende geen water meer afneemt van de drinkwatermaatschappij zal de VMM 10 m<sup>3</sup> per gezinsslid aanrekenen en zal die heffingsplichtige dus te weinig betalen.

De automatische koppeling van alle gegevens die nodig zijn voor een correcte heffingsberekening is niet haalbaar gelet op de buitensporige kosten die daarmee gepaard zouden gaan. Het leggen van een link tussen de drinkwateraansluiting en de eigenwaterwinning is nagenoeg praktisch onuitvoerbaar door de onduidelijkheden rond de verschillende naam of een verschillend adres van aansluiting/licging en het gebruik van aparte abonneenummers per type van waterverbruik. Met het oog op de vestiging van een correcte heffing is het dan ook noodzakelijk in artikel 35*octies/1* de verplichte melding van zuivere naar gemengde eigen waterwinning en van gemengde naar zuivere eigen waterwinning op te nemen.

### **Artikel 8**

Aangezien artikel 35*bis*, §1 van de Wet Oppervlaktewateren in overeenstemming werd gebracht met de tekst van artikel 28*ter*, §5, van het Grondwaterdecreet kan artikel 35*nonies*, §4, eveneens worden afgestemd op de gelijkaardige tekst van artikel 28*septies*, §3, van het Grondwaterdecreet.

### **Artikel 9**

Door de toevoeging van het woord "heffingsverhoging" wordt de tekst van artikel 35*decies*, § 1 afgestemd op de gelijkaardige tekst van artikel 28*septies*, §4 van het Grondwaterdecreet.

### **Artikelen 10 tot 12**

De procedure van heffing van ambtswege heeft geen toegevoegde waarde voor de meldingen en wordt bijgevolg niet behouden voor het ontbreken van een melding. Hetzelfde geldt voor de navordering opgenomen in artikel 35*terdecies*, §2. Er wordt immers niet nagevorderd uitsluitend omwille van het feit dat er geen melding is. Deze procedure die niet bruikbaar is in het kader van de meldingsplicht, wordt dan ook geschrapt voor de niet-melding. Tenslotte kan voor niet-melding of een onjuiste of onvolledige melding geen heffingsverhoging worden opgelegd, want een melding is niet gelinkt aan de hoogte van de heffing.

Artikel 11, 3<sup>o</sup> voert wijzigingen door n.a.v. de aanpassing van het drinkwaterdecreet van 11 december 2015. Het derde en vierde lid van het artikel 35*terdecies*, §1, van de wet worden samengevoegd en er wordt naar de nieuwe artikels 16*quater/1* en 16*quater/2* voor eigen waterwinnende verwezen. De in het nieuwe lid opgesomde voorwaarden zijn afzonderlijk van toepassing.

Overtredingen op de meldingsplicht kunnen bestraft worden met een boete. Artikel 35*quaterdecies* wordt in die zin aangepast.

### **Artikel 13**

De tekst van artikel *35quinquiesdecies*, §1, van de Wet Oppervlaktewateren wordt met het oog op een toekomstige coördinatie in overstemming gebracht met het gelijkaardige tekst artikel *28duodecies*, §1, van het Grondwaterdecreet. De aflevering van een ontvangstbewijs bij de overhandiging van het bezwaarschrift hoeft niet decretaal geregeld te worden en kan worden weggelaten.

### **Artikel 14**

Ook hier wordt de tekst van artikel *35septiesdecies*, §2, van de Wet Oppervlaktewateren afgestemd op de gelijkaardige bepaling in het Grondwaterdecreet. De in de praktijk niet werkbare regeling voor de bepaling van het onmiddellijk opeisbaar gedeelte wordt weggelaten.

### **Artikel 15**

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan de bijlage bij de Wet Oppervlaktewateren aan.

Voor heffingsplichtigen zonder meet- en bemonsteringsresultaten wordt de heffing berekend op basis van omzettingscoëfficiënten. In bijlage bij de wet zijn de omzettingscoëfficiënten per sector ingedeeld met in sommige gevallen een verdere onderverdeling in subsectoren. Het huidige opschrift van de tweede kolom van de bijlage wekt ten onrechte de indruk dat voor de sectorindeling uitsluitend moet worden uitgegaan van de hoofdactiviteit. In geval van gemengde activiteiten heeft de wetgever nochtans een onderscheid willen maken tussen de verschillende activiteiten om de heffingsberekening zo veel mogelijk te laten aansluiten bij de werkelijk veroorzaakte vervuiling. Over het algemeen aanvaardt de rechtspraak de uitsplitsing over meerdere sectoren al zijn er een beperkt aantal afwijkende uitspraken waarin geoordeeld wordt dat enkel de omzettingscoëfficiënten van de hoofdactiviteit van toepassing zijn. Doorgaans is een gesplitste berekening ook in het belang van de heffingsplichtigen zelf die veelal zelf in de aangifte hun waterverbruiken per activiteit differentiëren. Verdere betwistingen hierover kunnen worden voorkomen door het opschrift "Aard hoofdactiviteit" in kolom 2 te vervangen door "Aard activiteit".

Verder wordt de omschrijving van de activiteit van sector 55 en 58 aangepast. Volgens de huidige omschrijving ressorteren de niet hoger vermelde bedrijfsactiviteiten onder sector 55. Rekening houdend met de latere toevoeging van de sector 57, 58 en 59 wordt deze omschrijving vervangen door "niet elders genoemde bedrijfsactiviteiten". De wijziging aan de omschrijving van sector 58 houdt verband met de opname van de nieuwe indelingslijst van de hinderlijke inrichtingen als bijlage bij VLAREM II.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer

### **Artikel 16**

Paragraaf 5 en 6 van artikel 28ter van het Grondwaterdecreet worden beter op elkaar afgestemd. Toelaten dat een legitimatiebewijs kan ondertekend worden door een andere ambtenaar dan de leidend ambtenaar staat op gespannen voet met het Vlaamse beleid om toezichthouders te voorzien van een legitimatiebewijs ondertekend door de leidend ambtenaar<sup>3</sup>. Het ondergraaft de betrouwbaarheid van dergelijke bewijzen als men voor

---

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 10/7/2008 betreffende de legitimatiekaarten van de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid die belast zijn met inspectie- of controlebevoegdheden

één en het zelfde agentschap verschillende personen bevoegd maakt om dergelijke belangrijke stukken te ondertekenen.

### **Artikel 17**

De beweegreden voor de wijziging van artikel 28*sexies*, §2, werd reeds toegelicht bij artikel 7 van dit decreet. Ook hier is het niet langer de bedoeling om de aangifte voor de grondwater te integreren in het integrale milieujaarverslag. Daarom kan deze optie eveneens uit artikel 28*sexies*, §2, worden weggelaten.

### **Artikel 18**

Dit wijzigingsartikel voegt een nieuw artikel 28*sexies*/1 toe waarin de meldingsplicht uit de Wet Oppervlaktewateren van toepassing wordt verklaard. Om een symmetrie te bekomen wordt ook hier voor de melding een afzonderlijk artikel voorzien. Door de huidige artikelstructuur moet voorlopig gewerkt worden met een artikel 28*sexies*/1. Naar aanleiding van de aanpassing van het huidige artikel 35*octies*, §2, van de Wet Oppervlaktewateren bleek het opportuun de meldingsplicht voor de ingebruikneming van een eigen waterwinning en de stopzetting ervan ook te laten gelden voor de grondwaterheffing. Uit de toelichting bij de wijziging van meldingsplicht blijkt dat het Hof van Beroep door een bepaald arrest de controle op de stopzetting van het gebruik van een grondwaterwinning onmogelijk dreigt te maken. Deze gerechtelijke uitspraak vormt de aanleiding voor de aanpassing van artikel 35*octies*, §2. Aangezien het Grondwaterdecreet momenteel daarvoor geen meldingsplicht voorziet, verklaart het nieuwe artikel 28*sexies*/1 de bepalingen van artikel 35*octies*/1 van toepassing. Dit brengt geen bijkomende administratieve lasten mee aangezien de melding bij de zelfde instantie dient te gebeuren.

### **Artikel 19**

Als gevolg van het van toepassing verklaren van de meldingsplicht worden de woorden "of de melding vermeld in artikel 35*octies*/1 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging" in artikel 28*octies* toegevoegd.

### **Artikel 20**

Deze aanpassing zorgt ervoor dat de regeling uit het Grondwaterdecreet dezelfde wordt als de regeling uit artikel 35*quaterdecies*, §1, Wet Oppervlaktewateren.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

### **Artikel 21**

Ook in het huidige artikel 2, 23°, van het Drinkwaterdecreet wordt voor het aanduiden van de economisch toezichthouder nog verwezen naar artikel 32*quater*, §1, 8°, van de Wet Oppervlaktewateren. Dat artikel werd afgeschaft met ingang van 1 april 2006 via het decreet van 7 mei 2004. Deze vergetelheid wordt door dit artikel rechtgezet.

### **Artikel 22**

De wijziging aan artikel 16*sexies*, §1 en §3, van het Drinkwaterdecreet zijn het gevolg van de naamswijziging van de Rijksdienst voor Pensioenen in de Federale Pensioendienst.

---

(B.S.03/10/2008); artikel 35 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.



Door de herformulering blijft duidelijk welke dienst bevoegd is en wordt het Vlaamse gewest minder afhankelijk van naamsveranderingen.

### **Artikel 23**

Omwille van de opheffing van VLAREM I op 23 februari 2017 wordt vanaf die datum in artikel 16*septies* de verwijzing naar VLAREM I geschrapt en vervangen door een verwijzing naar VLAREM II.

Hoofdstuk 5. Codificatie-, coördinatie- en wijzigingsmachtiging

### **Artikel 24**

De Vlaamse waterregelgeving zit in hoofdzaak vervat in 5 teksten: het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging en de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen. Deze worden nu allemaal samengebracht via codificatie in het Decreet Integraal Waterbeleid.

Vooraf de oudere wetten en decreten werden meermaals gewijzigd, zodat ook een coördinatie zich opdringt. Vandaar dat de Vlaamse Regering gemachtigd wordt om zowel te coördineren als te codificeren.

Zoals de machtiging verwoord is, kan de Vlaamse Regering:

1° de te codificeren en coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen;

2° de verwijzingen in de te codificeren en coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen;

3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te codificeren en coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen teneinde eenheid in de terminologie te brengen, de bepalingen onderling te doen overeenstemmen en ze in overeenstemming te brengen met de actuele stand van de regelgeving.

### **Artikel 25**

Het eindresultaat van deze coördinatie en codificatie van de Vlaamse waterregelgeving zal een volwaardig decreet integraal waterbeleid zijn. Tot op vandaag bestaat dit decreet slechts uit titel I. Doelstellingen, beginselen, organisatie, voorbereiding en opvolging van het integraal waterbeleid.

### **Artikel 26**

In diverse andere wetten en decreten wordt verwezen naar bepalingen uit de wetten en decreten die hier gecoördineerd en gecodificeerd worden. Deze verwijzingen moeten aangepast worden aan de gecoördineerde en gecodificeerde teksten. Daarom wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de bestaande wettelijke en decretale bepalingen te wijzigen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze nieuwe tekst.

Omdat dit een vrij verregaande machtiging is, wordt ze beperkt in de tijd en hier met name tot 1 januari 2019. Op deze datum zou de hele coördinatie en codificatie van de Vlaamse waterwetgeving rond moeten zijn.

Omdat coördinatie en codificatie via besluiten van de Vlaamse Regering de oorspronkelijke wetten en decreten laat bestaan, moeten de besluiten waarin de Vlaamse Regering gebruik

maakt van de machtiging uit dit artikel, door het Vlaamse Parlement bekrachtigd worden. Dit gebeurt het best zo snel mogelijk nadat de besluiten van de Vlaamse Regering ter zake zijn genomen. Vandaar dat hier bepaald wordt dat die besluiten ophouden uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen een termijn van negen maanden, die aanvangt de maand na deze waarin de besluiten in werking treden. De bekrachtiging werkt terug tot deze inwerkingtredingsdatum.

## Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

### **Artikel 27**

De artikelen die wijzigingen inhouden omwille van het in werking treden van de regelgeving rond de omgevingsvergunning per 22 februari 2017, treden best ook op die datum in werking.

De wijzigingen waarmee de procedure van de heffingen op elkaar worden afgestemd ten einde beide regelingen te laten versmelten tot één regeling bij de coördinatie en codificatie, treden pas in werking als de coördinatie en codificatie van de heffingsregeling uit de Wet Oppervlaktewateren en het Grondwaterdecreet af is. In het besluit waarmee deze coördinatie en codificatie wordt geconcretiseerd zal de datum van inwerkingtreden van deze artikelen bepaald worden.

Alle overige bepalingen treden in werking tien dagen na de publicatie van het bekrachtigd en afgekondigd decreet in het Belgisch Staatsblad. Daar is geen regeling voor nodig.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE