

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving

1. Situering

OD17 van de beleidsnota Omgeving 2014-2019 stelt een vernieuwd wettelijk kader voor de waterwetgeving voorop. Vandaag bevat het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (Decreet Integraal Waterbeleid) slechts één titel: 'Doelstellingen, beginselen, organisatie, voorbereiding en opvolging van het integraal waterbeleid'. In essentie bevat deze titel de omzetting van Richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (kaderrichtlijn Water) en van Richtlijn 2007/60/EG van 23 oktober 2007 van het Europees Parlement en de Raad over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's (Overstromingsrichtlijn).

Naast het Decreet Integraal Waterbeleid bestaat de milieuregelgeving met betrekking tot water uit vier andere wetgevende teksten en de respectieve uitvoeringsbesluiten:

- de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;
- de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging (Wet Oppervlaktewateren);
- het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer (Grondwaterdecreet);
- het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending (Drinkwaterdecreet).

Deze vier teksten staan in verband met elkaar en met het Decreet Integraal Waterbeleid. Het is dan ook nuttig om deze teksten samen te bundelen in één waterwetboek. Daarvoor wordt het Decreet Integraal Waterbeleid uitgebreid met vier nieuwe titels. De teksten die betrekking hebben op drinkwatervoorziening en saneringsinfrastructuur, worden ondergebracht in titel II 'Beheer van de waterketen'. In titel III 'Beheer van het watersysteem' horen de teksten voor het grondwaterbeheer en het beheer van de onbevaarbare waterlopen thuis. De heffingen en andere financiële bepalingen worden ondergebracht in titel IV 'Financiële instrumenten ter regulering en financiering van het integraal waterbeleid'. In titel V 'Strafrechtelijke en bestuurlijke handhaving' worden de teksten opgenomen die betrekking hebben op de handhaving van de regelgeving.

Om vier wetgevende teksten samen te voegen met een reeds bestaand decreet, is een codificatie nodig. De meeste van deze teksten werden al meerdere keren gewijzigd, zodat ook een coördinatie

van de betrokken regelgeving noodzakelijk is. Met het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de betrokken teksten te coördineren en te codificeren.

Zoals gebruikelijk zullen de artikelen in het waterwetboek decimaal genummerd worden; enerzijds omdat dit handig is wanneer decreetteksten toegevoegd moeten worden; anderzijds omdat dit toelaat artikelen sneller te situeren binnen de regelgeving (bijvoorbeeld, een artikelnummer dat begint met een 5, heeft altijd betrekking op handhaving).

Coördinatie en codificatie laten niet toe dat de wetgevende teksten inhoudelijk gewijzigd worden. Dit moet bij decreet gebeuren. In de voorliggende tekst worden enkele inhoudelijke wijzigingen aan de betrokken regelgeving aangebracht. In hoofdzaak zijn het wijzigingen die moeten toelaten dat de regels voor het vestigen en het invorderen van de grondwater- en van de oppervlaktewaterheffing volledig uniform worden. Daarnaast worden enkele beperkte wijzigingen aangebracht aan de Wet Oppervlaktewateren, het Grondwaterdecreet en het Drinkwaterdecreet. Zo worden waar nodig de teksten afgestemd op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en zijn bijlagen. Het betreft verwijzingen naar de indelingslijst van de inrichtingen die vanaf 23 februari 2017 niet langer bijlage I bij titel I van het VLAREM zal zijn, maar bijlage I bij titel II van het VLAREM. De verwijzingen naar het Milieuvergunningedecreet zijn reeds gewijzigd door de artikelen 115 tot en met 120 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Op een aantal plaatsen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om verkeerde terminologie te verbeteren of om terminologie af te stemmen op elders gewijzigde regelgeving.

2. Budgettaire weerslag

De machtiging tot coördinatie en codificatie heeft geen financiële impact.

Ook de wijzigingen aan de te coördineren en te codificeren teksten hebben geen financiële impact.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 december 2016 gaat als bijlage 3 en stelt dat er toch een beperkte budgettaire weerslag mogelijk is ten gevolge van de inhoudelijke wijzigingen aan de Wet Oppervlaktewateren, meer bepaald de wijzigingen aan de nullozersregeling, waar de voorwaarden tot het bekomen van het nullozersstatuut verfijnd worden.

De budgettaire weerslag van de bestaande regeling wordt op basis van de dossiers in de afgelopen vier jaar geraamd op vrijstellingen ten belope van 180.000 euro per jaar voor 30 nieuwe nullozers. De nieuwe regeling wijzigt de voorwaarden om het statuut te krijgen niet, maar maakt wel het instapmoment meer flexibel. In de nieuwe regeling kan een heffingsplichtige in de loop van het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar nullozer worden (nieuw punt 5°), terwijl dit in de huidige regelgeving slechts kan in het begin van het jaar, namelijk op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar (punt 2°, derde lid). Daardoor wijzigt dit bedrag niet, maar de nieuwe regeling zorgt wel voor een verschuiving ervan in de tijd.

Er zullen nog altijd bedrijven zijn die nastreven om van een MER-deskundige water een nullozersrapport te krijgen om nog voor 1 januari van het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar het statuut van nullozer te bekomen. Dat is zeker niet altijd evident voor bedrijven die in de tweede helft van een kalenderjaar door investeringen in het productieproces en/of in zuiveringstechnische werken komen tot een totale niet-lozing van afvalwater uit het productieproces. Met de nieuwe regeling

zullen er allicht bedrijven pas één of enkele maanden later met een nullozersrapport het statuut kunnen aanvragen. Deze werkwijze zal immers niet meer tot gevolg hebben dat er een volledig jaar verloren wordt als het nullozerstatuut pas na 1 januari kan worden bekomen.

De precieze impact inschatten van dit alles is uiteraard onmogelijk. Het gros van de rapporten van de deskundigen voor de nieuwe nullozers is afgerond aan het einde van het jaar. De data van de huidige rapporten laten niet toe in te schatten hoeveel bedrijven met de nieuwe regeling eerder in aanmerking zullen komen voor de vrijstelling. De maximale invloed is 180.000 euro, maar zal in de realiteit heel wat lager liggen.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 19 januari 2017 gaat als bijlage 4.

3. Weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelskader of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. Weerslag op de lokale besturen

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorontwerp van decreet is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/469 van 5 december 2016.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet zonder belangrijke inhoudelijke impact en met een louter formeel karakter (namelijk coördinatie en codificatie) en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:
 - 2.1. te gelasten het advies in te winnen van de Minaraad en de SERV, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

- 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw