

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: ESR toets bij PPS en alternatieve financiering.
Aanpassing huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering.**

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

In het kader van het protocol tussen het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, betreffende het doorsturen van gegevens voor het opstellen van de rekeningen van de overheden en voor de procedure voor buitensporige tekorten, werd een “single point of contact” (SPOC) functie ingesteld bij de Vlaamse overheid, uitgeoefend door de secretaris-generaal van het Departement Financiën en Begroting. Deze functie is gebonden aan een mailbox spocINR via dewelke de briefwisseling met het INR verloopt.

Tijdens overlegvergaderingen tussen de Vlaamse Regering, het Rekenhof en het Vlaams Parlement over de informatievoorziening aan het Rekenhof met betrekking tot de begroting, en hierbij aansluitend de brieven van 23 februari, 26 mei 2016 en 30 augustus, drong het Rekenhof aan op inzage in alle correspondentie van het INR en/of Eurostat over begrotingsgerelateerde aangelegenheden.

Hierbij bleek dat ook de SPOC INR nog niet beschikte over alle correspondentie met het INR/Eurostat waarnaar het Rekenhof vroeg. Intussen werd bij mededeling aan de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 de werking van de SPOC INR functie versterkt en dienen niet alleen alle definitieve ex ante adviezen van het INR maar ook alle briefwisseling tussen de bronentiteiten en/of verantwoordelijke ministers en het INR aan het e-mail adres: SPOCINR@fb.vlaanderen.be geadresseerd te worden, met uitzondering van bedrijfsgevoelige informatie in het kader van de ESR8-rapportering.

De correspondentie met het INR betreft echter in grote mate premature beleidsintenties waarbij het onduidelijk is of die gecategoriseerd kunnen worden als inlichtingen die nodig zijn om de controle opdracht van het Rekenhof met betrekking tot de begroting uit te voeren. Het zou zelfs in veel gevallen voorbarig zijn voort te gaan op voorlopige documenten die nog aan wijziging onderhevig zijn. In het kader van het decreet betreffende de openbaarheid van bestuur van 26 mei 2004, en meer bepaald het artikel 11, 2° wordt een uitzonderingsgrond voorzien voor *bestuursdocumenten die niet af of onvolledig zijn*. Het belang van de openbaarheid weegt voor deze bestuursdocumenten ook niet op tegen de vertrouwelijkheid die noodzakelijk is voor de politieke besluitvorming (artikel 14, 5° van het decreet).

Toch dienen deze generieke uitzonderingsgronden uit het openbaarheidsdecreet geplaatst te worden ten aanzien van de ruime inzagebevoegdheid van het Rekenhof in alle documenten en inlichtingen die betrekking hebben op het beheer en het budgettaire en comptabele proces, zoals geregeld in de Algemene bepalingenwet en in het Rekendecreet ¹.

1.2. Invoering ESR-toets.

Deze nota heeft tot doel een werkwijze voor te stellen die tegemoet komt aan de bekommernissen van het Rekenhof en het Vlaams Parlement inzake een tijdige en transparante informatievoorziening enerzijds, en anderzijds de bezorgdheden van de Vlaamse Regering om de politieke besluitvorming niet te bemoeilijken door het mogelijk lekken van vertrouwelijke informatie of door het afschrikken van private partners die door voorbarige communicatie hun commerciële belangen geschaad zien.

De werkwijze is tweërlei:

1.2.1. Aanpassing huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering.

Er wordt voorgesteld dat iedere indienende minister een rubriek 'ESR- toets' in de nota aan de Vlaamse Regering opneemt wanneer hij/zij wenst een PPS project te gunnen of beroep wenst te doen op alternatieve financieringsvormen. Een ex ante advies van het INR en/of Eurostat in de zin van artikel 10 van het hierboven genoemde protocol, dient deel uit te maken van de nota (tenzij er gewerkt wordt met een standaardcontract waarvoor een gunstig INR/Eurostat advies bestaat) evenals indien nodig, een repliek hierop.

Hiertoe zal het huishoudelijk reglement van de Vlaamse regering worden aangepast. Concreet wordt voorgesteld in artikel 9 een nieuw punt g) toe te voegen:

g): elke nota m.b.t.:

- een principiële beslissing tot opstart van een PPS- of alternatief gefinancierd project;
- het gunnen van een PPS- of alternatief gefinancierd project,
- regelgevend kader dat alternatief gefinancierde investeringen mogelijk maakt,

moet een afzonderlijke rubriek 'ESR- toets' bevatten, waarin duidelijk opgenomen wordt:

1/ de ESR impact van het voorstel op de – uitvoeringsrekening van de - begroting, zowel voor het lopende begrotingsjaar als voor de volgende begrotingsjaren,

¹ Art. 66 van het Rekendecreet:

Het Rekenhof kan zich te allen tijde alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, doen verstrekken die betrekking hebben op het beheer en het budgettaire en comptabele proces van de departementen, agentschappen en openbare instellingen die aan zijn controle zijn onderworpen, of die het nodig acht om zijn opdrachten te kunnen vervullen.

Het Rekenhof kan in de voormelde entiteiten een controle ter plaatse organiseren. Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de bevoegde minister.

De bevoegde overheid is verplicht binnen een termijn van ten hoogste één maand te antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof. Die termijn kan verlengd worden door het Rekenhof.

2/ het ex ante advies van het INR en/of Eurostat, duiding van de draagwijdte van het advies met betrekking tot de ESR-impact en puntsgewijze repliek op de argumenten van het advies, indien dit niet wordt gevolgd.

3/ De voorwaarde zoals beschreven in punt 2/ is niet van toepassing indien:

- het PPS- of alternatief gefinancierd project gebaseerd is op een standaardcontract waarvoor een gunstig INR en/of Eurostat-advies bestaat en;*
- een bijkomend ESR-advies, opgemaakt door het Vlaams kenniscentrum PPS op basis van het aan de Vlaamse regering voorgelegde contract, beschikbaar is.*

1.2.2. Inzage na principiële beslissing van de Vlaamse Regering

Het Rekenhof krijgt alle beschikbare informatie na principiële beslissing van de Vlaamse Regering. Het is immers pas in deze beslissingsfase dat de voorafgaande informatie inhoudelijk en begrotingsmatig relevant wordt. Dit kadert volledig in de filosofie van de conceptnota over “actieve openbaarmaking van de documenten van de Vlaamse regering” die eveneens op 29 januari op de Vlaamse regering werd goedgekeurd.

Aan de terbeschikkingstelling wordt voldaan via de toegang tot de databank DORIS 2. Deze is reeds toegankelijk voor de aangeduide personen uit het Rekenhof en het Vlaams Parlement, en bestaat uit de beslissingen, de notulen, de nota's en de mededelingen aan de Vlaamse Regering, en bevat het volledige dossier. Concreet zal in dit geval ook alle door een bevoegde persoon ondertekende correspondentie dus ook de ondertekende correspondentie met betrekking tot tussentijdse rapporten, adviezen en nota's van Eurostat en het INR, aan het dossier worden gekoppeld.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De maatregelen die hier worden voorgesteld moeten ervoor zorgen dat de weerslag op de begroting van toekomstige PPS-projecten en projecten met alternatieve financiering, beter wordt in kaart gebracht en deel uitmaakt van het besluitvormingsproces binnen de Vlaamse Regering.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2016. Het begrotingsakkoord werd verleend.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Regeling van interne werking behoeft geen wetgevingstechnisch en taaladvies.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van aanpassing van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering beslist alle voorafgaande correspondentie met INR en Eurostat, die door een bevoegd persoon ondertekend is, samen met het dossier waarin beslist wordt over een PPS of een vorm van alternatieve financiering, via de DORIS 2 databank ter beschikking te stellen van het Rekenhof en het Vlaams Parlement.

Bart TOMMELEIN

Viceminister-president van de Vlaamse Regering

Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering

Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed