



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.503/3
van 22 december 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Zorg en Gezondheid'’

Op 22 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid"’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 december 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe om de missie en de taken van het intern verzelfstandigd agentschap “Zorg en Gezondheid” (hierna: het agentschap) te wijzigen, teneinde die aan te passen aan de bijkomende opdrachten die het agentschap uitoefent sinds de Zesde Staatshervorming. Daartoe worden de artikelen 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Zorg en Gezondheid' gewijzigd (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Daarnaast worden nog verscheidene andere bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 gewijzigd, hetzij om ze in overeenstemming te brengen met de actuele stand van andere regelgevende teksten (artikelen 3, 4, 5, 7 en 8 van het ontwerp), hetzij om een bepaling taalkundig bij te stellen (artikel 6).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016 en geeft met ingang van dezelfde datum uitwerking aan artikel 78 van het decreet van 15 juli 2016 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ (artikel 9 van het ontwerp).¹

3. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Specifiek wat betreft artikel 9, 1°, van het ontworpen besluit moet de rechtsgrond worden gezocht in artikel 116, zesde lid, van het decreet van 15 juli 2016.

¹ Bij die decretale bepaling wordt een zinsnede in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 opgeheven. Het optreden van de decreetgever was ingegeven door de omstandigheid dat die zinsnede was ingevoegd bij artikel 35 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 29 juni 2012 ‘houdende de organisatie van pleegzorg’, hetgeen in de weg stond van de thans ontworpen wijziging van de voormelde bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen zo-even is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit moet in een nieuw eerste lid van de aanhef worden verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en moet in een ander nieuw lid, in te voegen na het huidige eerste lid, worden verwezen naar artikel 116, zesde lid, van het decreet van 15 juli 2016.

Artikel 9

5. Bij artikel 9 van het ontwerp wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2016 aan het te nemen besluit en aan artikel 78 van het decreet van 15 juli 2016. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In dit geval kan worden aangenomen dat de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het agentschap. De wijzigingen lijken bovendien niet van aard te zijn dat ze verkregen situaties aantasten. Er bestaat dan ook geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT