

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 houdende de vaststelling van de stroomgebiedbeheerplannen voor Schelde en Maas (2016-2021), met inbegrip van het maatregelenprogramma bij de stroomgebiedbeheerplannen, de herziene zoneringsplannen en de gebiedsdekkende uitvoeringsplannen, wat betreft de herziene zoneringsplannen en de gebiedsdekkende uitvoeringsplannen voor Landen, Oostende, Sint-Katelijne-Waver en Zandhoven

1 INHOUDELIJK

Op 18 december 2015 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit houdende de vaststelling van de stroomgebiedbeheerplannen voor Schelde en Maas (2016-2021), met inbegrip van het maatregelenprogramma bij de stroomgebiedbeheerplannen, de herziene zoneringsplannen en de gebiedsdekkende uitvoeringsplannen, en de bijbehorende bijlagen goedgekeurd (VR 2015 1812 DOC.1447). Voor elke gemeente is een herzien zoneringsplan (ZP) en een gebiedsdekkend uitvoeringsplan (GUP) goedgekeurd als onderdeel van de stroomgebiedbeheerplannen (SGBP). De herziene ZP en de GUP zijn van kracht sinds 12 maart 2016.

De lijst van herziene ZP en GUP die onderdeel uitmaken van de SGBP is in het Belgisch Staatsblad verschenen. Voor de kaarten wordt in de publicatie verwezen naar het geoloket van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) op <https://www.vmm.be/data/zoning-en-uitvoeringsplan>. Elke gemeente heeft een papieren exemplaar van het herziene ZP en het GUP ontvangen. Aan de goedkeuring is van 9 juli 2014 tot en met 8 januari 2015 een openbaar onderzoek voorafgegaan, gevoerd door de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW). De ontvangen opmerkingen en adviezen zijn verwerkt tot het definitief SGBP. De verwerking van de opmerkingen en de adviezen is ter beschikking op <http://www.volvanwater.be/de-overwegingsdocumenten>.

Recent zijn bij vier gemeenten materiële fouten vastgesteld bij het digitaal verwerken van het openbaar onderzoek, waardoor de definitieve versie van het herziene ZP niet correct is. De kaarten (digitaal en analoog) stemmen niet overeen met de overwegingsdocumenten. De fouten betreffen verkeerd ingekleurde clusters:

- collectief te optimaliseren buitengebied in plaats van collectief geoptimaliseerd buitengebied;
- individueel te optimaliseren buitengebied in plaats van collectief te optimaliseren of geoptimaliseerd buitengebied;
- individueel te optimaliseren buitengebied in plaats van centraal gebied.

Aangezien de lozingsvoorwaarden voor het lozen van huishoudelijk afvalwater in VLAREM II gekoppeld worden aan de zuiveringszones in een ZP, bestaat in de betreffende gemeenten het gevaar dat vergunningen worden afgeleverd waarin lozingsvoorwaarden worden opgelegd die niet in overeenstemming zijn met de reële of gewenste toestand. Het is dus belangrijk om de vastgestelde fouten zo snel mogelijk recht te zetten.

Fouten zijn vastgesteld in het herziene ZP van Sint-Katelijne-Waver en in beperkte mate in het herziene ZP van Landen, Zandhoven en Oostende. Deze vier gemeenten maken deel uit van het stroomgebied van de Schelde.

Aangezien GUP gebaseerd zijn op ZP, moeten beperkte correcties gebeuren als gevolg van een niet correcte inkleuring van een aantal clusters. Hierdoor verandert (vermindert) het totaal aantal te plaatsen IBA's voor deze vier gemeenten en is ook een aantal overbodige prioritaire IBA's opgenomen in de GUP van de gemeenten Landen, Sint-Katelijne-Waver en Zandhoven. De foutieve inkleuring heeft geen impact op de voorziene rioleringsprojecten afgebakend in het GUP.

Hierna wordt per gemeente aangegeven welke clusters een foutieve zonering kregen en wat het gevolg hiervan is voor het GUP.

Sint-Katelijne-Waver

Op het grondgebied van de gemeente Sint-Katelijne-Waver zijn 415 clusters afgebakend. Hierbij zijn 121 clusters aangepast in het definitief ZP, terwijl deze ongewijzigd moeten blijven ten opzichte van het ontwerp van herziene ZP. Hiervan zijn 107 clusters verkeerd ingekleurd als individueel te optimaliseren buitengebied (rode cluster, verplichte aanleg van een IBA) in plaats van als collectief te optimaliseren buitengebied (groene cluster, minstens een septische put verplicht in afwachting van de aanleg van riolering). Elk van deze clusters ligt langs een geplande rioolstreng, ook reeds voorzien in het GUP. Een IBA is dus niet aan de orde.

14 clusters werden verkeerdelijk ingekleurd als nog collectief te optimaliseren buitengebied (minstens een septische put verplicht in afwachting van de aanleg van riolering) in plaats van collectief geoptimaliseerd buitengebied (verplichte aansluiting op riool). Elk van deze clusters ligt langs een reeds gerealiseerd rioleringsproject.

Het gevolg voor het GUP is dat het totaal aantal te plaatsen IBA's 119 wordt (vermindering van 147). In de clusters 039-669 en 039-670 is telkens een IBA opgenomen in de lijst van prioritair te plaatsen IBA's (beide met prioriteit 2). Deze twee IBA's zijn overbodig en dus onterecht in de prioriteitenlijst opgenomen en weergegeven op de kaart. Bijgevolg vermindert de doelstelling van het GUP, opgenomen in de lijst van prioritair te plaatsen IBA's, met twee IBA's tegen 2021.

Volgende clusters worden gecorrigeerd:

clusternummer	zone in definitief herzien ZP	gecorrigeerde zone
039-106	RIOOLN	RIOOLJ
039-11	IBAN	RIOOLN
039-120	IBAN	RIOOLN
039-125	IBAN	RIOOLN
039-126	IBAN	RIOOLN
039-129	IBAN	RIOOLN
039-13	RIOOLN	RIOOLJ
039-130	IBAN	RIOOLN
039-131	IBAN	RIOOLN
039-16	RIOOLN	RIOOLJ
039-189	IBAN	RIOOLN
039-224	IBAN	RIOOLN
039-225	IBAN	RIOOLN
039-226	IBAN	RIOOLN
039-227	IBAN	RIOOLN
039-229	RIOOLN	RIOOLJ
039-231	IBAN	RIOOLN
039-238	IBAN	RIOOLN

clusternummer	zone in definitief herzien ZP	gecorrigeerde zone
039-239	IBAN	RIOOLN
039-240	IBAN	RIOOLN
039-251	IBAN	RIOOLN
039-252	IBAN	RIOOLN
039-254	IBAN	RIOOLN
039-260	RIOOLN	RIOOLJ
039-261	RIOOLN	RIOOLJ
039-262	RIOOLN	RIOOLJ
039-263	RIOOLN	RIOOLJ
039-264	RIOOLN	RIOOLJ
039-267	IBAN	RIOOLN
039-268	IBAN	RIOOLN
039-269	IBAN	RIOOLN
039-271	IBAN	RIOOLN
039-273	IBAN	RIOOLN
039-450	IBAN	RIOOLN
039-451	IBAN	RIOOLN
039-452	IBAN	RIOOLN
039-521	IBAN	RIOOLN
039-522	IBAN	RIOOLN
039-565	RIOOLN	RIOOLJ
039-567	IBAN	RIOOLN
039-574	IBAN	RIOOLN
039-577	IBAN	RIOOLN
039-578	IBAN	RIOOLN
039-58	RIOOLN	RIOOLJ
039-585	IBAN	RIOOLN
039-59	RIOOLN	RIOOLJ
039-590	IBAN	RIOOLN
039-591	IBAN	RIOOLN
039-594	IBAN	RIOOLN
039-596	IBAN	RIOOLN
039-60	RIOOLN	RIOOLJ
039-601	IBAN	RIOOLN
039-607	IBAN	RIOOLN
039-609	IBAN	RIOOLN
039-617	IBAN	RIOOLN
039-618	IBAN	RIOOLN
039-636	IBAN	RIOOLN
039-638	IBAN	RIOOLN
039-639	IBAN	RIOOLN
039-64	IBAN	RIOOLN
039-642	IBAN	RIOOLN
039-643	IBAN	RIOOLN
039-644	IBAN	RIOOLN
039-646	IBAN	RIOOLN
039-656	IBAN	RIOOLN
039-657	IBAN	RIOOLN
039-658	IBAN	RIOOLN
039-659	IBAN	RIOOLN
039-660	IBAN	RIOOLN
039-664	IBAN	RIOOLN
039-665	IBAN	RIOOLN

clusternummer	zone in definitief herzien ZP	gecorrigeerde zone
039-666	IBAN	RIOOLN
039-669	IBAN	RIOOLN
039-670	IBAN	RIOOLN
039-672	IBAN	RIOOLN
039-674	IBAN	RIOOLN
039-675	IBAN	RIOOLN
039-676	IBAN	RIOOLN
039-677	IBAN	RIOOLN
039-678	IBAN	RIOOLN
039-679	IBAN	RIOOLN
039-681	IBAN	RIOOLN
039-682	IBAN	RIOOLN
039-683	IBAN	RIOOLN
039-685	IBAN	RIOOLN
039-687	IBAN	RIOOLN
039-69	IBAN	RIOOLN
039-692	IBAN	RIOOLN
039-701	IBAN	RIOOLN
039-703	IBAN	RIOOLN
039-704	IBAN	RIOOLN
039-71	IBAN	RIOOLN
039-713	IBAN	RIOOLN
039-738	IBAN	RIOOLN
039-750	IBAN	RIOOLN
039-754	IBAN	RIOOLN
039-76	IBAN	RIOOLN
039-77	IBAN	RIOOLN
039-784	IBAN	RIOOLN
039-785	IBAN	RIOOLN
039-788	IBAN	RIOOLN
039-789	IBAN	RIOOLN
039-797	IBAN	RIOOLN
039-81	RIOOLN	RIOOLJ
039-820	IBAN	RIOOLN
039-821	IBAN	RIOOLN
039-822	IBAN	RIOOLN
039-83	IBAN	RIOOLN
039-832	IBAN	RIOOLN
039-833	IBAN	RIOOLN
039-84	IBAN	RIOOLN
039-842	IBAN	RIOOLN
039-95	IBAN	RIOOLN
039-96	IBAN	RIOOLN
039-99	IBAN	RIOOLN
040-239	IBAN	RIOOLN
176-419	IBAN	RIOOLN
176-420	IBAN	RIOOLN
176-422	IBAN	RIOOLN
176-425	IBAN	RIOOLN
176-426	IBAN	RIOOLN

IBAN = individueel te optimaliseren buitengebied
RIOOLN = collectief te optimaliseren buitengebied
RIOOLJ = collectief geoptimaliseerd buitengebied

Landen

Op het grondgebied van de gemeente Landen zijn 97 clusters afgebakend. Hierbij zijn 15 clusters verkeerd aangepast in het definitief ZP. Hiervan werden zes clusters verkeerd ingekleurd als individueel te optimaliseren buitengebied (rode cluster, verplichte aanleg van een IBA) in plaats van als collectief te optimaliseren of collectief geoptimaliseerd buitengebied. Elk van deze clusters ligt langs een geplande of bestaande riolering. Een IBA is dus niet aan de orde.

Negen clusters werden verkeerd ingekleurd als collectief te optimaliseren buitengebied (minstens een septische put in afwachting van de aanleg van riolering) in plaats van collectief geoptimaliseerd buitengebied (verplichte aansluiting op riool). Elk van deze clusters ligt langs een reeds gerealiseerd rioleringsproject.

Het gevolg voor het GUP is dat het totaal aantal te plaatsen IBA's 42 wordt (vermindering met 8 IBA's). Voor de clusters 136-74, 136-8101, 136-8106 en 136-8109 zijn zes IBA's opgenomen in de lijst van prioritair te plaatsen IBA's (alle met prioriteit 2). Deze zes IBA's zijn overbodig en dus onterecht in de prioriteiten-lijst opgenomen en ten onrechte weergegeven op de kaart van het GUP. Bijgevolg vermindert de doelstelling van het GUP, opgenomen in de lijst van prioritair te plaatsen IBA's, met twee IBA's tegen 2021.

Volgende clusters worden gecorrigeerd:

clusternummer	zone in definitief herzien ZP	gecorrigeerde zone
136-14	RIOOLN	RIOOLJ
136-18	RIOOLN	RIOOLJ
136-27-2	RIOOLN	RIOOLJ
136-4	IBAN	RIOOLN
136-49	IBAN	RIOOLN
136-5	RIOOLN	RIOOLJ
136-61	RIOOLN	RIOOLJ
136-74	IBAN	RIOOLJ
136-8101	IBAN	RIOOLN
136-8106	IBAN	RIOOLJ
136-8109	IBAN	RIOOLN
414-14	RIOOLN	RIOOLJ
414-2	RIOOLN	RIOOLJ
414-39	RIOOLN	RIOOLJ
414-40	RIOOLN	RIOOLJ

IBAN = individueel te optimaliseren buitengebied

RIOOLN = collectief te optimaliseren buitengebied

RIOOLJ = collectief geoptimaliseerd buitengebied

Zandhoven

Op het grondgebied van de gemeente Zandhoven zijn 251 clusters afgebakend. Hier is één cluster verkeerd ingekleurd als individueel te optimaliseren buitengebied (rode cluster, verplichte aanleg van een IBA) in plaats van als collectief te optimaliseren buitengebied (groene cluster, minstens een septische put verplicht in afwachting van de aanleg van riolering). Voor deze cluster is in het GUP een gepland rioleringsproject voorzien. De aanleg van IBA's voor de 14 woningen van deze cluster is hier dus niet aan de orde.

Het gevolg voor het GUP is dat het totaal aantal te plaatsen IBA's 232 wordt (vermindering met 14 IBA's). In cluster 071-473 is voor elke woning een IBA opgenomen in de lijst van prioritair te plaatsen

IBA's (prioriteit 1). Deze 14 IBA's zijn dus overbodig en onterecht in de prioriteitenlijst opgenomen en onterecht weergegeven op de kaart van het GUP. De wijziging heeft geen invloed op de in het GUP geformuleerde doelstelling met betrekking tot het plaatsen van prioritaire IBA's.

clusternummer	zone in definitief HZP	gecorrigeerde zone
071-473	IBAJ	RIOOLN

IBAJ = individueel te optimaliseren buitengebied

RIOOLN = collectief te optimaliseren buitengebied

Oostende

Op het grondgebied van de gemeente Oostende zijn 141 clusters afgebakend. Overeenkomstig de overwegingsdocumenten moet cluster 014-1602 (individueel te optimaliseren buitengebied) naar aanleiding van het openbaar onderzoek verwijderd en het centrale gebied uitgebreid worden. De cluster is echter vergroot en het centrale gebied verkleind.

Door het schrappen van cluster 014-1602 wijzigt het totaal aantal te plaatsen IBA's met één IBA en worden 108 IBA's voorzien in het GUP voor Oostende. De wijziging heeft verder geen gevolgen voor de prioritaire IBA's noch voor de ter zake in het GUP geformuleerde doelstelling.

Rechtzetting door middel van een wijzigingsbesluit

Vermits de Vlaamse Regering op 18 december 2015 voor vier gemeenten niet de correcte plannen heeft goedgekeurd en de fouten pas zijn opgemerkt na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, moet de Vlaamse Regering een nieuw besluit nemen dat het vorige besluit wijzigt. Het nieuw besluit volgt dezelfde procedure als het oorspronkelijk besluit, vanaf het goedkeuringsbesluit na het doorlopen van een openbaar onderzoek. De teksten die in het openbaar onderzoek voorlagen, waren juist, zodat de procedure moet hernomen worden op het punt waar het fout liep.

Het voorontwerp van wijzigingsbesluit gaat als bijlage 1 en regelt de vervanging van de herziene ZP voor de gemeenten Landen, Oostende, Sint-Katelijne-Waver en Zandhoven. De vier gewijzigde ZP worden bij het voorontwerp van besluit gevoegd en gaan als bijlage 2 tot en met 5.

De vervanging van deze ZP heeft ook gevolgen voor de GUP van deze vier gemeenten, inzonderheid voor wat het aantal prioritaire IBA's betreft en de weergave ervan op de kaarten. In totaal moeten 22 adressen verwijderd worden uit de lijst van prioritaire IBA's. De doelstelling van het GUP tegen 2021 vermindert met vier prioritaire IBA's. Binnen het GUP zijn de nodige geplande rioleringsprojecten reeds voorzien.

De aanpassingen hebben dan ook geen invloed op de raming van de kosten opgenomen in de SGBP 2016-2021. Het advies van de Inspectie van Financiën bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 dekt dan ook de wijzigingen aan deze plannen en moet niet opnieuw gevraagd worden.

Het voorontwerp van wijzigingsbesluit regelt dan ook de vervanging van de GUP voor de gemeenten Landen, Oostende, Sint-Katelijne-Waver en Zandhoven. De vier gewijzigde GUP gaan als bijlage 6 tot en met 9. Aangezien de lijst van prioritaire IBA's deel uitmaakt van het GUP, wordt de gewijzigde IBA-lijst per gemeente toegevoegd aan de gewijzigde GUP.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de ramingen van de kosten zoals geformuleerd in de SGBP 2016-2021.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 12 december 2016 gaat als bijlage 10.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 16 januari 2017 gaat als bijlage 11.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of op de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

De vervanging van de ZP heeft in beperkte mate gevolgen voor de GUP van de vier gemeenten. De nodige geplande rioleringsprojecten zijn evenwel reeds voorzien. Het aantal te plaatsen IBA's wijzigt wel. In totaal zijn 170 IBA's minder te plaatsen (waarvan 22 prioritair). De geformuleerde doelstelling aan te plaatsen IBA's tegen 2021 vermindert hierdoor met vier IBA's in totaal. Dit heeft een zeer beperkte vermindering van de investeringsuitgaven van de betreffende gemeenten tot gevolg. In het GUP wordt namelijk gerekend met een gemiddelde kostprijs van een IBA van 6.500 euro (waarvan bij een collectieve aanleg door de gemeente of de rioolbeheerder 2.250 euro wordt gesubsidieerd door het Vlaamse Gewest). Een deel van de kostprijs wordt door de gemeente of de rioolbeheerder doorgevoerd ook aangerekend aan de burger (naar analogie met de bijdrage in de aansluitkost op riolering).

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-435 van 24 november 2016.

Aangezien het voorontwerp van besluit alleen de rechtzetting van materiële fouten betreft en geen nieuwe regelgeving inhoudt, zijn een reguleringssimpactanalyse en een advies van de Raad van State niet vereist.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan bovengenoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 houdende de vaststelling van de stroomgebiedbeheerplannen voor Schelde en Maas (2016-2021), met inbegrip van het maatregelenprogramma bij de stroomgebiedbeheerplannen, de herziene zoneringsplannen en de gebiedsdekkende uitvoeringsplannen, wat betreft de herziene zoneringsplannen en de gebiedsdekkende uitvoeringsplannen voor Landen, Oostende, Sint-Katelijne-Waver en Zandhoven, en aan de bijbehorende bijlagen.

Joke Schauvliege
Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw