

BIS-NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

1. INLEIDING

In het najaar van 2016 lanceerde de Vlaamse ombudsman twee ombudsrapporten (rapport 2016-6B¹ en rapport 2016-7²) aangaande respectievelijk de toepassing van de Vlaamse energieheffing, vermeld in titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009, en de aanvraagprocedure voor de premie voor zero-emissievoertuigen (de “ZEV-premie”), vermeld in artikel 7.8.1 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Dit ontwerpbesluit heeft dan ook als doel om hieromtrent via een aanpassing van het Energiebesluit van 19 november 2010 aan een aantal van de bemerkingen van de ombudsman tegemoet te komen, namelijk op het vlak van:

- de transparantie van de weergave van de aanrekening van de energieheffing op de afrekenings- en slotfactuur;
- de complexiteit van de aanvraagprocedure van de ZEV-premie.

In vergadering van 9 december 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring³ aan het Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen. De Vlaamse Regering gelastte tevens de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, hierover het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte betreffende het ontwerp van besluit haar advies nr. 60.637/3 op 10 januari 2017. Het advies gaat als bijlage 2. De Raad maakte een beperkt aantal opmerkingen met betrekking tot:

- Een precisering van de rechtsgronden in de aanhef van het besluit, waarmee bij de eindredactie rekening werd gehouden.

¹ http://www.vlaamseombudsdienst.be/ombs/nl/nieuws/pdf/20161125_rapport_2016_6b.pdf

² http://www.vlaamseombudsdienst.be/ombs/nl/nieuws/pdf/20161021rapport_201607.pdf

³ VR 2016 0912 DOC.1365

- In het ontworpen artikel 7.8.1, § 3, van het Energiebesluit wordt bepaald dat de cataloguswaarde voor de toepassing van de premiereregeling voor een zero-emissievoertuig door het Vlaams Energieagentschap per kalenderjaar eenmaal wordt vastgesteld en in de loop van dat kalenderjaar van kracht blijft. Om te vermijden dat de indruk ontstaat dat de vaststelling van die cataloguswaarde pas zou gelden vanaf die vaststelling en slechts voor de rest van het kalenderjaar, zouden het woord “eenmaal” en de zinsnede “en blijft in de loop van dat kalenderjaar van kracht” volgens de Raad beter worden weggelaten.

Deze wijziging werd echter voorgesteld omdat het Vlaams Energieagentschap wordt geconfronteerd met fluctuerende cataloguswaarden. Dit is administratief en softwarematig complex en biedt weinig zekerheid en houvast voor de burger. Daarom werd voorgesteld om per premiejaar de cataloguswaarde door het Vlaams Energieagentschap slechts éénmaal vast te stellen en dit voor het hele premiejaar. Het agentschap maakt hiervoor gebruik van de door de constructeurs aangeleverde informatie. Het Vlaams Energieagentschap stelt in het kader van deze premiereregeling op haar website een lijst van die cataloguswaarden ter beschikking, en past de samenstelling van deze lijst op basis van de best beschikbare gegevens op regelmatige wijze aan. Op die manier kan de introductie van nieuwe modellen gedurende de loop van een kalenderjaar nog steeds worden ondervangen, maar wordt voor bestaande modellen een stabiel kader geboden.

De suggestie van de Raad ondergraaft echter net die doelstelling doordat het schrappen van die woorden juist niet langer tot gevolg heeft dat de cataloguswaarde voor een bepaald model maar éénmaal per kalenderjaar wordt vastgesteld.

Ten einde te vermijden dat er tussen 31 december N en de nieuwe vaststelling van de cataloguswaarden in kalenderjaar N+1 echter een gat ontstaat wordt deze bepaling echter als volgt geherformuleerd:

“De cataloguswaarde wordt voor de toepassing van de premiereregeling voor een bepaald model van zero-emissievoertuig door het Vlaams Energieagentschap per kalenderjaar eenmaal vastgesteld en blijft tot de vaststelling ervan bij het volgende kalenderjaar van kracht.”

- In de ontworpen bepaling wordt eveneens vermeld dat het Vlaams Energieagentschap in het kader van de premiereregeling op zijn website een “indicatieve lijst” van die cataloguswaarden ter beschikking stelt en de samenstelling van die lijst op basis van de best beschikbare gegevens op regelmatige wijze aanpast. De term “indicatieve lijst” wekt de indruk dat het Vlaams Energieagentschap in individuele gevallen kan afwijken van de cataloguswaarde zoals die wordt vermeld op die lijst, wat op gespannen voet zou staan met het beginsel van gewekte verwachtingen. Indien voor een bepaald voertuig de cataloguswaarde wordt gewijzigd of indien voor nieuwe voertuigen voor het eerst een cataloguswaarde wordt bepaald, moet dat eerst in die lijst tot uiting komen. Het woord “indicatieve” moet dan ook worden weggelaten uit de ontworpen bepaling.

Met die opmerking wordt rekening gehouden. Tevens wordt aangaande die lijst nog verduidelijkt dat het de samenstelling van de voertuigen op die lijst betreft die kan worden aangevuld, m.a.w. indien in de loop van een kalenderjaar een nieuw model wordt geïntroduceerd dan zal het Vlaams Energieagentschap voor de resterende duur van dat kalenderjaar nog de in het kader van deze premiereregeling te hanteren cataloguswaarde vaststellen.

- De Raad suggereert dat eventueel zou kunnen worden bepaald dat, indien voor het betrokken voertuig op het ogenblik van de premieaanvraag nog geen cataloguswaarde op de lijst voorkomt, de aankoopprijs van het voertuig als referentiewaarde geldt.

Zonder dat een cataloguswaarde bij de constructeur werd bepaald komen nieuwe voertuigen in België niet op de markt. In de praktijk zal het hier zodoende enkel maar kunnen gaan over nieuwe modellen die in het buitenland werden aangeschaft maar die op dat moment door de constructeur nog niet in België op de markt zijn gebracht.

Er wordt dan ook voorgesteld om in paragraaf 3 een lid toe te voegen, dat luidt als volgt:

“Indien voor een bepaald model van zero-emissievoertuig nog geen cataloguswaarde bekend is, dan geldt zolang in afwijking van paragraaf 2 voor de bepaling van de premiehoogte de aankoopprijs in nieuwe staat bij verkoop aan een particulier, exclusief opties en inclusief werkelijk betaalde belasting over de toegevoegde waarde, zonder rekening te houden met enige korting, vermindering, rabat of restorno. Indien het voertuig zonder batterij wordt verkocht, maar deze batterij wordt gehuurd of

geleased, dan wordt bij de aankoopprijs standaard de huurprijs van de batterij, inclusief BTW, voor een periode van 36 maanden gerekend.”

De voorwaarden die in de definitie van “cataloguswaarde” worden gehanteerd (artikel 1.1.1, 11/2° Energiebesluit) zijn in dat geval zodoende ook rechtstreeks van toepassing op de vaststelling van die aanschafprijs, zodat een level-playingfield wordt geboden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag op de lokale besturen hebben.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid in het algemeen en van het Vlaams Energieagentschap in het bijzonder hebben.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen;

Bart TOMMELEIN

Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen;
2. Advies nr. 60.637/3 van de Raad van State d.d. 10 januari 2017;