



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.637/3
van 10 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieverhoging op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen’

Op 9 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 december 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: het Energiebesluit), enerzijds wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en anderzijds wat betreft de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen.

Artikel 3.2.18 van het Energiebesluit wordt aangevuld teneinde de leveranciers te verplichten duidelijk de precieze vergoeding, de heffingsgrondslag en de berekeningswijze van de energieheffing bedoeld in titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: het Energiedecreet) te vermelden op de afrekenings- en slotfactuur (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot de wijziging van artikel 7.8.1 van het Energiebesluit, teneinde de aanvraagprocedure voor de premie voor zero-emissievoertuigen en de bepaling van de cataloguswaarde (die als berekeningsbasis voor die premie wordt gebruikt) te vereenvoudigen.

Artikel 12.3.12 van het Energiebesluit wordt aangevuld met een overgangsregeling voor personen die zich binnen een maand na de bestelling van het zero-emissievoertuig hadden aangemeld voor de premie, maar die de nodige bewijsstukken nog niet hadden bezorgd, alsook voor personen die in 2016 een zero-emissievoertuig hebben gekocht maar die nog geen premie hebben ontvangen of van wie een premie-aanvraag loopt (artikel 3 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 1, dat in werking treedt op een datum te bepalen door de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid en uiterlijk op 1 juli 2017 (artikel 4 van het ontwerp).

3. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 14.2.3, § 1, van het Energiedecreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering onder meer nadere regels kan bepalen betreffende de procedure en de modaliteiten (lees: nadere regels) voor de vordering van de energieheffing door de toegangshouder¹ van het afnamepunt. Aangezien de leverancier in dit geval beschouwd moet worden als de toegangshouder, kunnen aan hem

¹ Dit is, overeenkomstig artikel 1.1.3, 121°, van het Energiedecreet, de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een contract heeft gesloten met een netbeheerder, beheerder van het transmissienet of beheerder van het vervoersnet met betrekking tot de toegang tot diens net op een bepaald toegangspunt.

bijkomende verplichtingen² worden opgelegd met het oog op de vordering van de heffing, waaronder ook de informatieverstrekking aan de heffingplichtige afnemers.

De rechtsgrond voor de artikelen 2 en 3 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 8.2.1, 2°, van het Energiedecreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering een steunprogramma kan opstellen met tegemoetkomingen ten voordele van natuurlijke personen die niet in aanmerking komen voor een tegemoetkoming als onderneming voor een rationeel energiebeheer.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar artikel 8.4.1, 1° tot 3°, van het Energiedecreet moet worden weggelaten. Die bepaling, die betrekking heeft op steunmaatregelen ten gunste van onder meer niet-commerciële instellingen en rechtspersonen, biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Overeenkomstig (het ongewijzigde) artikel 7.8.1, § 1, van het Energiebesluit kan de premie voor zero-emissievoertuigen immers enkel door natuurlijke personen worden aangevraagd.

Artikel 2

5. In het ontworpen artikel 7.8.1, § 3, van het Energiebesluit wordt bepaald dat de cataloguswaarde voor de toepassing van de premiereregeling voor een zero-emissievoertuig door het Vlaams Energieagentschap per kalenderjaar eenmaal wordt vastgesteld en in de loop van dat kalenderjaar van kracht blijft. Om te vermijden dat de indruk ontstaat dat de vaststelling van die cataloguswaarde pas zou gelden vanaf die vaststelling en slechts voor de rest van het kalenderjaar, zouden het woord “eenmaal” en de zinsnede “en blijft in de loop van dat kalenderjaar van kracht” beter worden weggelaten.

In de ontworpen bepaling wordt eveneens vermeld dat het Vlaams Energieagentschap in het kader van de premiereregeling op zijn website een “indicatieve lijst” van die cataloguswaarden ter beschikking stelt en de samenstelling van die lijst op basis van de best beschikbare gegevens op regelmatige wijze aanpast. De term “indicatieve lijst” wekt de indruk dat het Vlaams Energieagentschap in individuele gevallen kan afwijken van de cataloguswaarde zoals die wordt vermeld op die lijst, wat op gespannen voet zou staan met het beginsel van gewekte verwachtingen. Indien voor een bepaald voertuig de cataloguswaarde wordt gewijzigd of indien voor nieuwe voertuigen voor het eerst een cataloguswaarde wordt bepaald, moet dat eerst in die lijst tot uiting komen. Het woord “indicatieve” moet dan ook worden weggelaten uit de ontworpen bepaling. Eventueel zou daarenboven kunnen worden bepaald dat, indien voor het betrokken voertuig op het ogenblik van de premieaanvraag nog geen cataloguswaarde op de lijst voorkomt, de aankoopprijs van het voertuig als referentiewaarde geldt.

² Bovenop de verplichte vermelding op de factuur van “de precieze vergoeding die de afnemer verschuldigd is”, zoals voorgeschreven door artikel 14.2.2, § 1, derde lid, van het Energiedecreet.

Artikel 4

6. Overeenkomstig artikel 4 van het te nemen besluit treedt het in beginsel in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', moet worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, om eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT