

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende
 thematische zorgstrategische planning**

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende thematische zorgstrategische planning;
- het verslag van het Rekenhof, d.d. 7 september 2016;
- het advies van de Raad van State, d.d. 18 oktober 2016.

1. INHOUDELIJK

AANLEIDING VOOR HET ONTWERPBESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 werd opgenomen dat het wenselijk is om het gezondheidszorglandschap te hervormen zodat het beter aansluit bij de behoeften van de burgers en toelaat om in te spelen op de (wisselende) zorgvraag. De Vlaamse overheid moet hiertoe kunnen beschikken over een onderbouwd afwegingskader dat toelaat om erkennings- of vergunningsaanvragen te toetsen op hun relevantie voor het invullen van de zorgnoden van de bevolking en de meerwaarde ervan ten aanzien van het reeds bestaande of nog niet uitgebouwde zorgaanbod in de regio. Conform de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2014-2019 moet een coherent en vereenvoudigd kader van erkenning en subsidiëring toelaten om flexibeler in te spelen op de zorgvraag. Er werd voorgesteld om dit te concretiseren door de verbreding van de zorgstrategische planning van ziekenhuizen als instrument voor bouw (verbouwing) naar een instrument dat ook de toekenning van planningsvergunningen en erkenningen mee ondersteunt.

Het toekomstig zorgstrategisch plan voor de ziekenhuizen is een basisinstrument voor de opportuniteitsbeoordeling van aanvragen voor planning en erkenningen. De ontwikkeling van dit instrument zal de nodige tijd vergen. In 2014 verschenen er verschillende koninklijke besluiten met betrekking tot drie thema's die een belangrijke impact op het zorglandschap zouden kunnen hebben: zeldzame ziekten, beroertezorg en pediatrie. Bij ontstentenis van het nieuwe instrument van zorgstrategische planning zouden erkenningsaanvragen alleen moeten worden behandeld volgens de procedure uit het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 tot vaststelling van de procedures voor de gezondheidszorgvoorzieningen.

Er wordt voorgesteld om bij de toepassing van deze koninklijke besluiten een werkwijze te hanteren die reeds zoveel mogelijk aansluit op de principes als voorafname op het toekomstig zorgstrategisch plan.

Het doel van deze oefening is om voor de doelgroepen van de betrokken zorgprogramma's methodologisch een proces te doorlopen waarbij beoogd wordt een zorgaanbod te erkennen dat beter aansluit op de specifieke zorgnoden en toch passend binnen de betreffende gepubliceerde koninklijke besluiten. De gefragmenteerde aanbodsgerichte implementatie van de planningsvergunning en erkenning in het oude concept van een aanbodgestuurd zorglandschap is een weinig productief proces.

De keuze om thematische zorgstrategische plannen uit te werken kan eveneens een nuttige hefboom zijn om samen met de federale overheid de bevoegdheidsverdeling en -uitwerking ervan in concrete dossiers af te toetsen, en stap-voor-stap te leren implementeren.

ADVIES RAAD VAN STATE

Het besluit werd aangepast op basis van het advies van de Raad van State (RvS).

- In 3.1. van haar advies geeft de RvS aan dat het toekennen van regelgevende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.
Op basis van het advies werd in artikel 5 reeds een algemeen kader van criteria geformuleerd waaraan het thematisch zorgstrategisch plan moet voldoen;
- In 3.2. en 3.3. bespreekt de rol van het begeleidingscomité voor een specifiek thema bij de concrete vereisten van het zorgstrategisch plan. De RvS geeft aan dat het louter voorbereiden van de uitwerking van dergelijke rechtsregels aan een begeleidingscomité kan overgelaten worden.
Op basis van het advies werden artikels 6 en 7 toegevoegd om de intentie die reeds was opgenomen in de visienota 'Nieuw Vlaams Ziekenhuislandschap' ook te formaliseren in het BVR;

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 van het ontwerpbesluit bepaalt dat het toepassingsgebied. Het omvat de ziekenhuizen, inclusief psychiatrische ziekenhuizen, universitaire ziekenhuizen en kleine ziekenhuizen.

Artikel 2 bevat enkele definities. Dit artikel spreekt voor zichzelf.

Artikel 3 bepaalt dat het verkrijgen van een planningsvergunning, erkenning en aanwijzing afhankelijk kan worden gemaakt van het voorafgaand beschikken over een goedgekeurd thematisch zorgstrategisch plan.

Artikel 4 geeft de minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, delegatie om te bepalen voor welke thema's het voorafgaand beschikken over een goedgekeurd zorgstrategisch plan vereist is voor het verkrijgen van een planningsvergunning, erkenning en aanwijzing. De MB's zullen ter kennisgeving medegedeeld worden aan de Vlaamse Regering.

Artikel 5 beschrijft de criteria die ten minste opgenomen moeten worden in het thematisch zorgstrategisch plan

Artikel 6 geeft aan dat er per geselecteerd thema een begeleidingscomité zal samengesteld worden

Artikel 7 bepaalt dat de minister, op basis van de inbreng van het begeleidingscomité, een nadere omschrijving en nadere regels kan opleggen

Artikel 8 omschrijft de beoordeling van het zorgstrategisch plan door het Agentschap Zorg en Gezondheid

Artikel 9 bevat de uitvoeringsbepaling.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 juni 2016.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken is dus niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/220 van 8 juni 2016.

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien het regelgeving is waar geen vrije beleidsruimte bestaat. Zorgstrategische planning is zowel in het Vlaamse Regeerakkoord als in de Beleidsbrief WVG (2014 -2019) opgenomen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende thematische zorgstrategische planning.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin