

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering brengt een beperkt aantal wijzigingen aan in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet.

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd principiële goedgekeurd op 8 juli 2016 (VR 2016 0807 DOC.0738).

De Raad van State verleende haar advies op 26 september 2016.

Op 19 oktober 2016 werden in het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsoverheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap de onderhandelingen gevoerd.

De wijzigingsbepalingen van het ontwerp van besluit die de regering op 8 juli 2016 goedkeurde en die thans voorliggen ter definitieve goedkeuring, zijn dezelfde gebleven.

1.2 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

De wijzigingen situeren zich op volgend vlak:

- Met betrekking tot de voorwaarden voor de voorzitter van de Beroepscommissie – Artikel 3

Eén van de voorwaarden om voorzitter te zijn van de Beroepscommissie voor tuchtzaken is het ambt van magistraat uitoefenen. Dit betekent dat magistraten die op pensioen zijn, niet in aanmerking komen. Bij de raden van beroep bij de Vlaamse overheid komen die magistraten wel in aanmerking. Enige gelijkvormigheid tussen de verschillende beroepsorganen is wenselijk. Om die reden wordt in de voorwaarden opgenomen dat de magistraten die op pensioen zijn ook in aanmerking komen voor de functie van voorzitter van de Beroepscommissie.

- Met betrekking tot de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie – Artikel 10

De regeling omtrent de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie dateert van 15 december 2006 en werd sindsdien niet meer gewijzigd. Op dit ogenblik ontvangen de leden van de Beroepscommissie forfaitaire vergoedingen die niet geïndexeerd worden. Ook hier dringt een gelijkstelling met de raden van beroep bij de Vlaamse Overheid zich op. De forfaitaire basisbedragen worden daarom verhoogd door rekening te houden met een fictieve koppeling aan de index sinds 1/1/2007. De nieuwe forfaitaire vergoedingen zullen vervolgens jaarlijks op 1 juli automatisch worden aangepast. Het is gerechtvaardigd dat de leden van de Beroepscommissie voor tuchtzaken een billijke vergoeding ontvangen. Zij nemen beslissingen die zware gevolgen kunnen hebben voor de personeelsleden van de lokale en provinciale besturen.

- Met betrekking tot de werking van de Beroepscommissie - Artikel 14

Sinds de afschaffing van het hervormingsrecht kan de Beroepscommissie voor tuchtzaken niet meer de opportuniteit van de beslissing van de tuchtverheid beoordelen, maar kan ze zich alleen nog uitspreken over de wettigheid ervan. Artikel 14, dat voorziet dat de Beroepscommissie een andere kwalificatie aan de feiten kan geven en een andere tuchtstraf kan opleggen, wordt om die reden opgeheven.

1.3. Overzicht van de verstrekte adviezen

A) Advies van de Raad van State

De Raad van State heeft op 26 september 2016 advies uitgebracht over dit ontwerp (adviesnr. 59.966/3). Benevens een opmerking over de aanhef, gaf de Raad aan dat dit ontwerpbesluit een tuchtregeling betreft en daarom, als onderdeel van de grondregelingen betreffende het administratief statuut, onderhandeld moeten worden met de representatieve vakorganisaties.

Er werd tegemoetgekomen aan deze opmerking en het ontwerpbesluit is onderhandeld in Comité C1. Voorts is rekening gehouden met de technische opmerkingen over de aanhef werd .

B) Onderhandelingen in Comité C1 – protocol nr. 2016/6

Op 19 oktober vonden de onderhandelingen plaats binnen Comité C1 en hebben op 24 oktober 2016 geleid tot een protocol van niet akkoord met bemerkingen.

De vakorganisaties hebben geen problemen met de voorwaarden voor magistraten en met de verhoging van de vergoeding, maar gaan niet akkoord met het opheffen van artikel 14 van het besluit waarin nog staat dat de Beroepscommissie voor tuchtzaken over een hervormingsrecht beschikt.

De decreetgever heeft de hervormingsbevoegdheid van de beroepscommissie in de organieke decreten al afgeschaft in 2012, zodat de desbetreffende bepaling in het besluit sindsdien vanaf 1 januari 2013 zonder rechtsgrond is en minstens als impliciet opgeheven dient te worden beschouwd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering die werd ingediend met het oog op het verkrijgen van de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit. (VR 2016 0807 DOC.0738/2)

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering die werd ingediend met het oog op het verkrijgen van de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit. (VR 2016 0807 DOC.0738/2)

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering die werd ingediend met het oog op het verkrijgen van de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit. (VR 2016 0807 DOC.0738/2)

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering die werd ingediend met het oog op het verkrijgen van de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit. (VR 2016 0807 DOC.0738/2)

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet;

De Vlaamse minister van bevoegd voor Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies nr. 59.966/3 van de Raad van State van 26 september 2016;
- het protocol nr 2016/6 van de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.