

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de terugbetaling van reis- en verblijfkosten aan de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in interfederale en internationale commissies
Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Op 18 november 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de terugbetaling van reis- en verblijfkosten aan de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in interfederale en internationale commissies, en gelastte ze de minister-president het advies in te winnen van de Raad van State., met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de geëördineerde wetten op de Raad van State. (VR 2016 1811 Doc. 1208)

Samenvatting van het ontwerp:

In het kader van de samenwerking van de Vlaamse Regering met andere Belgische overheden (in het bijzonder met de federale overheid en andere gemeenschappen en gewesten) en van de Europese en internationale samenwerking worden, naast de geïnstitutionaliseerde organen en commissies, ook regelmatig werkgroepen en commissies opgericht met een minder permanent karakter.

In de regel wordt de Vlaamse Regering in deze werkgroepen en commissies vertegenwoordigd door personeelsleden van de Vlaamse overheid of kabinetten, maar in sommige gevallen ook door externen. Dat is het geval als de opdracht van de werkgroep of de commissie een bijzondere expertise vereist.

Het mandaat om de Vlaamse Regering te vertegenwoordigen in een commissie of werkgroep is geen bezoldigde opdracht: de vertegenwoordigers worden niet vergoed voor hun prestaties. Maar het zou onbillijk zijn dat de vertegenwoordigers zelf de reis- en verblijfkosten die voortvloeien uit de opdracht ten laste zouden moeten nemen.

Omdat het gaat om werkgroepen en commissies die dikwijls een ad hoc of tijdelijk karakter hebben, worden ze niet opgericht bij wettelijke of reglementaire teksten die eventueel zouden kunnen voorzien in een vergoedingsregeling voor de leden. Bovendien gaat het per definitie ook om werkgroepen of commissies die niet ressorteren onder de Vlaamse Regering, zodat de leden ervan ook geen beroep kunnen doen op de generieke

vergoedingsregelingen voor leden van Vlaamse adviesorganen of niet-adviserende bijzondere commissies¹: het toepassingsgebied van die regelingen beperkt is tot organen die bij decreet of bij besluit van de Vlaamse Regering zijn opgericht.

Daarom wordt voorgesteld om te voorzien in een generieke regeling voor de terugbetaling van reis- en verblijfkosten aan de leden van deze werkgroepen en commissies volgens de normen die gelden voor de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

De Vlaamse Regering is op grond van artikel 21 van het Bijzonder Decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen bevoegd om personen aan te wijzen die haar vertegenwoordigen in externe organen. Diezelfde bepaling verleent rechtsgrond om de onkostenvergoeding van die afgevaardigden te regelen.

Bespreking van het advies van de Raad van State nr. 60.504/3 van 20 december 2016:

1. De Raad van State merkt op dat de beperking van het toepassingsgebied van het ontwerp tot commissies die niet opgericht zijn bij wettelijke of reglementaire bepaling of bij verdrag, een verschil in behandeling doet ontstaan ten nadele van personen die aangewezen worden in commissies die wel opgericht zijn bij wet, reglement of verdrag.

Deze beperking was ingeschreven om te vermijden dat het ontwerp eventuele bestaande vergoedingsregelingen zou doorkruisen, maar de Raad betwijfelt dat deze doelstelling het verschil in behandeling kan verantwoorden omdat artikel 2 al voorziet dat de ontworpen regeling niet van toepassing is als reis- en verblijfkosten op een andere manier vergoed worden (*randnummer 4 van het advies*).

→ Er wordt voorgesteld artikel 1, 1° en 2°, aan te passen aan de opmerking door de zinsnede “die niet zijn opgericht [bij verdrag] of bij wettelijke of reglementaire bepaling” te schrappen

2. De Raad van State adviseert om in artikel 2 het ontwerp te expliciteren dat de regeling niet van toepassing op personeelsleden van de Vlaamse overheid (*randnummer 5 van het advies*)

Het ontwerp strekt er eigenlijk toe de vergoedingsregeling voor reis- en verblijfkosten die geldt voor de personeelsleden van de Vlaamse overheid, ook van toepassing te maken op sommige externen. Een bepaling waarin gesteld wordt dat de regeling niet van toepassing is op de personeelsleden van de Vlaamse overheid zou onnodige verwarring creëren.

Artikel 2, tweede lid, schrijft bovendien al voor dat de ontworpen regeling alleen van toepassing is als de reis- en verblijfkosten niet op een andere manier vergoed worden, waardoor impliciet de personeelsleden die onder toepassingsgebied van het VPS vallen, uitgesloten worden.

→ Er wordt voorgesteld niet in te gaan op deze suggestie van de Raad van State.

3. De Raad van State merkt op dat het besluit feitelijk terugwerkende kracht krijgt als het in werking treedt op de datum van goedkeuring door de Vlaamse Regering, retroactiviteit die in dit geval wel verantwoord is omdat de regeling uitsluitend voordelen toekent.

¹ Met name:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen, en
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren

→ Aangezien het niet echt nodig is dat de regeling terugwerkende kracht krijgt, wordt voorgesteld artikel 3 te schrappen zodat het besluit in werking zal treden 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 definieert de begrippen “interfederale commissie” en “internationale commissie” en dus ook het toepassingsgebied van dit besluit.

- Het begrip “interfederale commissie” omvat in de eerste plaats alle werkgroepen die opgericht worden in de schoot van het Overlegcomité of in de schoot van de Interministeriële Conferenties (bijvoorbeeld: de werkgroepen en expertengroepen opgericht bij de ICBB – de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid), maar daarnaast ook alle andere commissies die samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten en/of federale staat, bijvoorbeeld in uitvoering of in toepassing van een samenwerkingsakkoord of -protocol.
- Het begrip “internationale commissie” omvat alle werkgroepen die georganiseerd worden in het kader van alle internationale samenwerkingsverbanden.

De benaming die aan de werkgroep gegeven wordt (comité, commissie, werkgroep, expertengroep, ...) is geen criterium voor de al dan niet toepasselijkheid van dit besluit. Het is ook niet relevant wat de opdracht is van het orgaan: adviseren, overleggen, beleidsvoorbereidend, beleidsuitvoerend, technisch, strategisch, ...

Artikel 2 legt het principe vast dat de leden van de interfederale en internationale commissies, gedefinieerd in artikel 1, aanspraak kunnen maken op dezelfde vergoeding voor reis- en verblijfkosten als de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

De regeling geldt uiteraard alleen voor de leden die de Vlaamse Regering vertegenwoordigen, en die daartoe aangewezen zijn door de Vlaamse Regering of bij delegatie door de bevoegde minister.

Personeelsleden van de Vlaamse overheid of van de kabinetten die aangewezen worden in een interfederale of internationale commissie vallen rechtsreeks onder de toepassing van het VPS en dus niet onder de toepassing van dit besluit.

Op dit moment is de terugbetaling van reis- maaltijd en hotelvergoeding geregeld in
- artikel VII 75 t.e.m. VII 84 VPS voor binnenlandse dienstreizen en de omzendbrief [DVO/BZ/P&O/2007/6](#) van 21 maart 2007;
- artikel VII 85 VPS en de omzendbrief [DVO/BZ/P&O/2009/12](#) van 22 december 2009 voor buitenlandse dienstreizen.

De verwijzing naar de vergoedingsregeling van de personeelsleden van de Vlaamse overheid is evenwel “dynamisch” geformuleerd: als de hoger vermelde bepalingen gewijzigd of vervangen worden, is die nieuwe regeling automatisch van toepassing.

Voor de toepassing van de regeling van vergoedingsregeling in het VPS op de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in interfederale en internationale commissies, wordt “lijnmanager” gelezen als “leidend ambtenaar van het betrokken departement of agentschap”.

De kosten worden aangerekend op de begrotingsartikelen van het betrokken departement of agentschap.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De budgettaire weerslag van het voorstel is heel beperkt: er worden slechts zelden externen aangewezen in de commissies die onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen. Het gaat bijvoorbeeld om de experten aangewezen in de expertengroep Kaderverdrag van de Raad van Europa, in werkgroepen van de Taalunie. De uitgaven kunnen opgevangen worden binnen de beschikbare kredieten.

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 12 oktober 2016. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 25 oktober 2016.

Het advies en het akkoord werden gevoegd bij het dossier principiële goedkeuring

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorliggende ontwerp van besluit werd aangepast aan het *wetgevingstechnisch en taalkundig advies* nr. 2016/362 gegeven op 4 oktober 2016

Het voorliggende ontwerp van besluit autoregulering en valt dus buiten het toepassingsgebied van de *reguleringsimpactanalyse*.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de terugbetaling van reis- en verblijfkosten aan de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in interfederale en internationale commissies

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS