

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis**

### **Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 29 november 2016;
- het begrotingsakkoord, d.d. 16 december 2016

## **1. INHOUDELIJK**

### 1 Situering van de nota

De zorgzwaarte in de woonzorgcentra is de voorbije jaren sterk toegenomen. De Vlaamse Regering is zich bewust van deze toenemende problematiek. In het Regeerakkoord 2014-2019 voorzagt de Regering in een groei van het aantal woongelegenheden in woonzorgcentra, met een financiering die aangepast is aan de zorgzwaarte-inschaling.

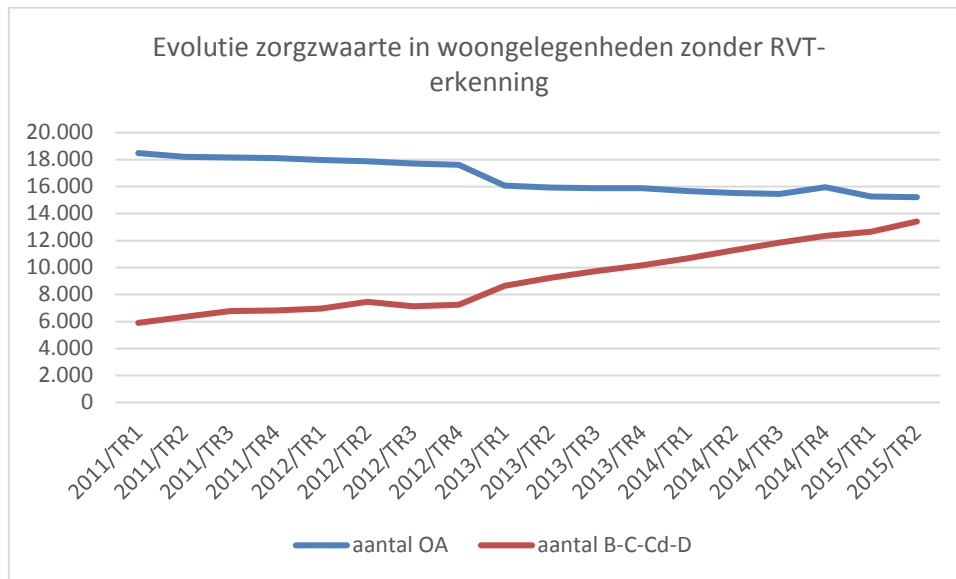
Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt het maximaal aantal te erkennen RVT-bedden vanaf 1 januari 2017 vastgelegd. Daarnaast wordt vastgelegd dat een beperkt deel van de middelen voor bijkomende RVT-bedden tijdelijk zal worden ingezet ter ondersteuning van werkbaar werk en een efficiënte organisatie van de zorg- en dienstverlening.

### 2 Context

De snelle vergrijzing van de Vlaamse bevolking leidt tot een stijgende nood aan residentiële opvang van ouderen. Via de erkenningskalender realiseerde de Vlaamse Regering al een oplossing op het vlak van capaciteit. Er dient echter ook gezocht te worden naar een passend antwoord op de financiering van de toenemende zorg-zwaarte in de woonzorgcentra en de ongelijkheid in de financiering (en dus personele inzet) naargelang de bewoner verblijft in een woongelegenheid met of zonder bijkomende RVT-erkenning.

Aan een erkend woonzorgcentrum kan een bijkomende erkenning als rust- en verzorgingstehuis (RVT) verleend worden voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen. Een woonzorgcentrum dat een bijkomende erkenning als RVT heeft ontvangt hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid via het RIZIV-instellingsforfait maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere erkenningsnormen vooral op vlak van zorgpersoneel.

De onderstaande grafiek toont aan dat het aantal bewoners met een zwaar zorgprofiel (zorgprofiel B-C-Cd of D) dat verblijft in een woongelegenheid zonder RVT-erkenning stijgt.



De Vlaamse Regering is zich bewust van de toenemende zorgzwaarte in de woonzorgcentra en wil dan ook opnieuw middelen inzetten voor bijkomende RVT-erkenningen. Op die manier kunnen voor de zwaarst zorgbehoevenden extra zorgmedewerkers worden aangeworven en kan de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en ondersteuning gevrijwaard blijven bij toenemende zorgvragen. De bijkomende middelen beogen de afname van de werkdruk van het zorgpersoneel, maar moeten ook de betaalbaarheid van de zorg voor de bewoners helpen verzekeren.

### 3 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

In artikel 2 wordt het maximaal aantal RVT-erkenningen op 1 januari 2017 vastgelegd op 45.923. Dit betekent dat er vanaf 1 januari 2017 aan 1.226 woongelenheden een bijkomende erkenning als rust- en verzorgingstehuis kan worden toegekend.

Om het mogelijk te maken dat de bijkomende RVT-bedden kunnen erkend worden vanaf 1 januari 2017, bepaalt artikel 3 dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2017.

De toekenning en de erkenning van deze bijkomende RVT-bedden zal geregeld worden met een besluit van de Vlaamse Regering.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

- 1 Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt aan 1.226 woongelegenheden een bijkomende erkenning als RVT verleend. Hiervoor is op jaarbasis 10.889 keuro nodig.
- 2 De vereiste kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel GE0-1GDD2AF-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

In de begrotingsopmaak 2017 is, na technische bilaterale, 318.987 keuro voorzien voor de financiering van het sociaal akkoord. Dit bedrag is gebaseerd op technische ramingen door het RIZIV voor 2016. Op het moment van de begrotingsopmaak waren immers nog geen ramingen voor 2017 beschikbaar. Intussen heeft het RIZIV een technische raming opgemaakt voor 2017 waarbij voor het sociaal akkoord een bedrag van 299.792 keuro is voorzien. Het verschil tussen het bedrag opgenomen in begrotingsopmaak 2017 en de technische raming door het RIZIV is gelijk aan 19.195 keuro.

Van deze beschikbare marge van 19.195 keuro wordt 10.889 keuro ingezet om via het verlenen van bijkomende RVT-erkenningen de toenemende zorgzwaarte in woonzorgcentra te financieren.

3 Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2016.

De Inspecteur van Financiën bevestigt dat – onder voorbehoud van de onzekerheidsmarge die op zowel de raming van de meerkost van bijkomende RVT-erkenningen, als de raming van de budgettaire kost 2017 van het sociaal akkoord - er een mogelijke onderbenutting in de begroting 2017 van 19 miljoen aanwezig is. Daarnaast bevestigt hij dat de aanwending van deze onderbenutting voor bijkomende RVT-erkenningen zeker beantwoordt aan een zorgbehoefte.

4 Het begrotingsakkoord werd verleend op 23 december 2016.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/422 van 21 november 2016.

#### **Reguleringsimpactanalyse**

Het ontwerpbesluit regelt de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis;
- 2° de Vlaamse minister van welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin